

DOI 10.35775/PSI.2025.118.6.047

УДК 32.327

К.А. ДУБИНКИНА

кандидат политических наук, старший преподаватель
факультета мировой политики МГУ имени М.В. Ломоносова,
старший научный сотрудник факультета государственного
управления МГУ имени М.В. Ломоносова,
Россия, г. Москва
E-mail: Xenia.aleksandrovna@gmail.com

М.Х. МЕРЖОЕВА

магистр международных отношений,
Россия, г. Москва
E-mail: merzhoeva2001@mail.ru

«МЕЖКУЛЬТУРНЫЙ ФОНД» КАК ОДНА ИЗ ВЕДУЩИХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ИСПАНИИ ПО ОКАЗАНИЮ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

В статье анализируется работа испанской неправительственной организации «Межкультурный фонд» по оказанию гуманитарной помощи в таких странах Латинской Америки, как Эквадор, Мексика, Перу и Бразилия. Авторы подчеркивают, что деятельность неправительственных организаций Испании направлена на расширение влияния и создание положительного образа Испании в Латинской Америке, поскольку Иберо-Америка является приоритетом испанской внешней политики. Кроме того, Испания нацелена на то, чтобы стать ключевым агентом в отношениях между Европейским союзом и латиноамериканскими странами. Авторы рассматривают гуманитарные проекты, реализованные с 2014 по 2020 гг., после землетрясений в Эквадоре и Мексике и стихийных бедствий в Перу. Также изучается деятельность «Межкультурного фонда» по строительству приютов и обеспечению правовой помощи мигрантам в Мексике. Делается вывод, что «Межкультурный фонд» оказывает широкую гуманитарную помощь лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и вынужденной миграции, а также занимается проектами по обеспечению доступа к качественному здравоохранению, защите прав человека и реализацией просветительских проектов в странах Латинской Америки.

Ключевые слова: международные неправительственные организации, «Межкультурный фонд», неправительственные организации Испании, Иберо-Америка, Латинская Америка, гуманитарная помощь.

В контексте усиления санкционного давления на Россию продвижение отечественных интересов в регионе Латинской Америки как никогда актуально. В этой связи полезно рассмотреть опыт Испании, во внешней политике которой на протяжении многих лет Латинская Америка остается основным направлением, что основывается на комплексе глубоких исторических, культурных и экономических связей. Свидетельством повышенного внимания к региону со стороны Испании служит внешнеполитическая стратегия страны 2021-2024 гг., где латиноамериканскому континенту отводится важное место. В ней в очередной раз подчеркивается, что Испания стремится стать «ключевым агентом в отношениях между Европой и странами этого региона», а Иберо-Америка признается приоритетом внешней политики Испании [14].

Международные правительственные и неправительственные организации (МПО и МНПО) занимают центральное место в современных международных отношениях, что нашло отражение в теоретических концепциях и исследованиях зарубежных и отечественных авторов. В концепциях неолиберализма, которые акцентируют внимание на снижении роли национальных государств и усилении значимости транснациональных акторов, роль МПО и МНПО выделяется как ключевая. Согласно неолиберальной теории, МНПО становятся важными посредниками, обеспечивающими не только реализацию гуманитарных и социальных проектов, но и продвижение идеалов рыночной экономики, прав человека и демократизации [3. С. 15-20]. Основы данных подходов были заложены такими исследователями, как Джозеф Най [16] и Майкл Барнетт [8], а также Роберт О. Кеохейн, который в своей работе подчеркивает, что международные организации выступают важными посредниками в установлении международного порядка [15].

В отечественной литературе проблема международных организаций и их роли в системе международных отношений также получила широкое освещение. П.А. Цыганков в своей статье «Негосударственные участники мировой политики» выделяет особенности взаимодействия государственных и негосударственных субъектов в мировой политике [4. С. 5-17]. Историко-теоретические аспекты развития МПО представлены в труде Г.И. Морозова «Международные организации: некоторые вопросы теории» [2], а современные подходы к анализу международных организаций раскрыты в статьях А.Е. Кутейникова [1. С. 9-11].

Прежде, чем перейти к рассмотрению «Межкультурного фонда» (исп. – «Fundación Entreculturas») как одной из крупнейших международных неправительственных организаций Испании по осуществлению гуманитарной помощи в странах Латинской Америки, необходимо отметить, что существует несколько инструментов испанской внешней политики, направленных на расширение влияния и создание положительного образа Испании в Латинской Америке как на уровне правительства, так и на уровне частных организаций. Среди испанских неправительственных организаций, которые способствуют укреплению связей Испании с латиноамериканским регионом, помимо «Межкультурного фонда», можно выделить «Врачи мира» (исп. – «Médicos del Mundo»), «Фонд

молодежи и развития» (исп. – «Fundación jóvenes y desarrollo») и «Фонд Социального развития» (исп. – «Fundación Promoción Social»). Они достаточно активно вовлечены в работу по защите основных прав человека и оказанию гуманитарной помощи, уделяя особое внимание уязвимым группам населения, к которым относятся дети, женщины, беднейшие слои общества, беженцы и вынужденные мигранты.

В связи с ростом числа людей, пострадавших от стихийных бедствий и техногенных катастроф, в последние годы значительно активизировал свою деятельность в области оказания гуманитарной помощи как в чрезвычайных ситуациях, так и в реагировании на возникающие кризисы «Межкультурный фонд». Для выполнения этих задач организация сотрудничает с локальными объединениями, содействуя созданию партнерских сетей в области реагирования на чрезвычайные ситуации, а также в сфере защиты прав населения и в просветительской деятельности [10].

Так, например, после произошедшего в 2016 г. землетрясения в Эквадоре, эпицентр которого был расположен на северо-западном побережье, примерно в 400 км от столицы страны города Кито, погибли и пропали без вести сотни человек, тысячи людей остались без крова, а также был нанесен значительный ущерб образовательным центрам в пострадавшем районе. «Межкультурный фонд» оказывал чрезвычайную помощь в деле восстановления, предоставляя лекарства, воду, продукты питания, одежду и туалетные принадлежности. План действий предусматривал чрезвычайные меры по нормализации школьной жизни, реконструкции образовательной инфраструктуры и строительству жилья для пострадавших семей [13].

Стоит отметить, что «Межкультурный фонд» также оказывает значительную поддержку мигрантам в Мексике. Так, в 2014 г. был начат проект, который предполагал создание сетей приютов, предоставляющих мигрантам при транзите через Мексику продукты питания, лекарства, средства гигиены, а также юридические консультации, обеспечение защиты их прав и оформление регистрации по месту пребывания. В рамках проекта до 2016 г. была организована подготовка персонала, работающего в упомянутых приютах, составлена база данных о пропавших без вести людях, а также были проведены мероприятия информационно-пропагандистского характера как в странах происхождения мигрантов, так и в странах транзита и назначения, оказаны юридическая и психологическая помощь мигрантам и их семьям [7].

В 2017 г. в рамках проектов «Межкультурного фонда» была начата инициатива по обеспечению соблюдения прав мигрантов в Мексике и Центральноамериканском регионе. Для достижения этой цели проводилась работа по трем основным направлениям: прямая поддержка мигрантов (консультирование, контроль и защита их прав), информационно-просветительская деятельность, поддержка и сопровождение защитников прав мигрантов в регионе [6].

Кроме того, в январе 2018 г. «Межкультурный фонд» реализовал в Мексике проект, целью которого являлась помощь в строительстве разрушенных домов, пострадавших в результате землетрясения, произошедшего в сентябре 2017 г., что предполагало восстановление достойных условий жизни для коренной общины Икутс в Сан-Матео-дель-Мар, Оахака [9].

В 2017 г. в Перу многие семьи пострадали от разрушительных последствий стихийного бедствия: мощные дожди в провинции Пьюра вызвали наводнения и привели к нарушению связи, нехватке воды и продовольствия, лишив людей ресурсов для удовлетворения своих основных потребностей. В этой связи «Межкультурный фонд» оказывал чрезвычайную помощь пострадавшим, в результате чего было поставлено 560 комплектов предметов, состоящих из противомоскитных сеток, пластиковых одеял, мешков для мусора и постельных принадлежностей для 560 пострадавших семей, проживавших в провинции Пьюра [12].

Отдельно стоит отметить действия организации в период пандемии в 2020 г. Так, в Бразилии была оказана гуманитарная помощь семьям венесуэльских мигрантов по 4 основным направлениям деятельности: продовольствие, гигиена и профилактика COVID-19, аренда социального жилья и доставка жизненно необходимых предметов, таких как газовые баллоны для приготовления пищи [11]. Более того, в Бразилии также были предприняты меры в ответ на кризис, вызванный COVID-19 в районах на границе Колумбии, Перу и Бразилии, что включало в себя доставку продовольствия, лекарств, наборов для защиты от вируса, а также семян и инструментов для укрепления семейных ферм [5]. Таким образом, «Межкультурный фонд» является одной из наиболее значимых неправительственных организаций Испании, действующих в Латинской Америке.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что испанская неправительственная организация «Межкультурный фонд» оказывает широкую поддержку и гуманитарную помощь лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий и вынужденной миграции, а также занимается проектами по обеспечению доступа к качественному здравоохранению в Латинской Америке. Для достижения своих целей эта организация сотрудничает с локальными объединениями, содействуя созданию партнерских сетей в области реагирования на чрезвычайные ситуации, а также в сфере защиты прав населения и в просветительской деятельности.

Более того, осуществляя свою деятельность, «Межкультурный фонд» вносит весомый вклад в решение конкретных проблем и в долгосрочной перспективе способствует стабильности и процветанию Латинской Америки. В свою очередь, эти усилия укрепляют двусторонние отношения между Испанией и государствами региона, оказывая влияние на формирование социальной и экономической политики в странах Латинской Америки. Таким образом, испанские неправительственные организации становятся не только важным инструментом гуманитарной помощи, но и важным звеном в международном сотрудничестве, направленном на создание более справедливого и стабильного мира.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Кутейников А.Е.** Международные организации и международная организация // Международная аналитика. 2022. Т. 13. № 1.
2. **Морозов Г.И.** Международные организации: некоторые вопросы теории. М., 1974.
3. **Науменко Т.В.** Социальная сфера и ее роль в современном обществе // Экономика и управление: проблемы, решения. 2011. № 1.
4. **Цыганков П.А.** Негосударственные участники мировой политики // Обозреватель-Observer. 2013. № 9.
5. Apoyo Emergencia Covid 19 en la triple frontera // Entreculturas // <https://www.entreculturas.org/es/proyectos/apoyo-emergencia-covid-19-en-la-triple-frontera>.
6. Atención a migrantes y defensa de sus Derechos Humanos // Entreculturas // <https://www.entreculturas.org/es/proyectos/atencion-migrantes-y-defensa-de-sus-derechos-humanos>.
7. Atención, protección y defensa de los migrantes y los derechos humanos // Entreculturas // <https://www.entreculturas.org/es/proyectos/atencion-proteccion-y-defensa-de-los-migrantes-y-los-derechos-humanos>.
8. **Barnett M., Finnemore M.** Rules for the World: International Organizations in Global Politics. Ithaca: Cornell University Press, 2004.
9. Contruccion viviendas afectadas por el terremoto // Entreculturas // <https://www.entreculturas.org/es/proyectos/contruccion-viviendas-afectadas-por-el-terremoto>.
10. COOPERACIÓN AL DESARROLLO Y ACCIÓN HUMANITARIA // Entreculturas // <https://www.entreculturas.org/es/que-hacemos/cooperacion-al-desarrollo>.
11. Emergencia COVID-19 en Boa Vista, Brasil // Entreculturas // <https://www.entreculturas.org/es/proyectos/emergencia-covid-19-en-boa-vista-brasil>.
12. Emergencia lluvias Perú // Entreculturas // <https://www.entreculturas.org/es/proyectos/emergencia-lluvias-peru>.
13. Emergencia y reconstrucción Terremoto Ecuador 2016 // Entreculturas // <https://www.entreculturas.org/es/proyectos/emergencia-y-reconstruccion-terremoto-ecuador-2016>.
14. España en Iberoamérica // Ministerio de Asuntos Exteriores Unión Europea y Cooperación // <https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Paginas/Espanalberoamerica.aspx>.
15. **Keohane R.O.** After Hegemony: Cooperation and Discord in the World Political Economy. Princeton: Princeton University Press, 1984.
16. **Nye J.S., Keohane R.O.** Power and Interdependence: World Politics in Transition. Boston: Little, Brown and Company, 1977.

K.A. DUBINKINA

PhD in Political Sciences, Senior Lecturer at the Faculty of World Politics, Senior Researcher at the School of Public Administration, Moscow State Lomonosov University, Moscow, Russia

M.KH. MERZHOEVA

Master of International Relations, Moscow, Russia

«FUNDACIÓN ENTRECULTURAS» AS ONE OF THE LEADING NON-GOVERNMENTAL SPANISH ORGANIZATIONS IN PROVIDING HUMANITARIAN AID IN LATIN AMERICAN COUNTRIES

The article analyzes Spanish non-governmental organization «Fundación Entreculturas» which provides humanitarian aid in the following Latin American countries – Ecuador, Mexico, Peru and Brazil. The authors emphasize that Spanish non-governmental organizations are aimed at extending influence and creating positive image of Spain in Latin America as Ibero-America is the priority of Spanish foreign policy. Besides, Spain intends to become a key player in relations between the European Union and Latin American countries. The authors study the humanitarian projects implemented by «Fundación Entreculturas» in 2014-2020 after the earthquakes in Ecuador and Mexico and natural disasters in Peru as well as the projects in Mexico regarding the construction of shelters and provision of legal assistance to the migrants. The authors conclude that «Fundación Entreculturas» provides broad humanitarian aid to the people suffering from emergencies and forced migration and also implements the projects aimed at providing quality health care, protecting human rights and realizing educational projects in Latin American countries.

Key words: international non-governmental organizations, «Fundación Entreculturas», Spanish non-governmental organizations, Ibero-America, Latin America, humanitarian aid.