

DOI 10.35775/PSI.2025.118.6.034

УДК 32.327

**М.Л. ЛЕБЕДЕВА**

кандидат политических наук, доцент,  
доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса,  
доцент кафедры истории, теории государства и права  
и международного права Московского международного  
университета, Россия, г. Москва  
E-mail: lebedevameg@mail.ru

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ФРАНЦУЗСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА**

*Представленная статья – работа из задуманного автором научного исследования, посвященного конституционно-правовым основам организации французского регионализма. Автор определяет хронологически период исследования – политическое региональное развитие Франции V Республики, период эволюции организации властных технологий политических сообществ субнационального уровня.*

*Цель написания статьи заключается в выделении конституционно-правовых механизмов, которые реализованы во Франции в результате проведенных реформ начиная с 1958 года. Поставленная автором цель определила задачи научного исследования: рассмотреть конституционные аспекты этапов реформирования политико-территориальной организации Французской Республики, выделить тенденции изменения конституционно-правовой природы французского государства, а также особенности регионализма в унитарных государствах (на примере Франции). В качестве объекта исследования выступают территориальные единицы унитарной Франции, уровни (центры) публичной власти: центральный (государственный), региональный и муниципальный.*

*В процессе работы автор использовал следующие методы современной науки: системный метод, позволяющий раскрыть тему исследования в совокупности составляющих ее элементов; метод контент-анализа нормативных правовых актов Французской Республики, российских и зарубежных политико-правовых исследований в области регионализма теоретического и практического характера; конкретно-исторический метод, который необходим автору с точки зрения изучения вопроса выделения и характеристики этапов построения конституционных основ политико-территориального устройства Франции. Также автор использует сравнительный (компаративный) метод, позволяющий соотнести специфику и уровни функционирования регионализма унитарных и федеративных форм организации территориальной власти.*

*Актуальность темы исследования обусловлена целесообразностью систематизации научных подходов к характеристике стадий конституционного реформирования государственности современной Франции, уточнению содержания конституционно-правовых технологий, появившихся в результате проведенных реформ французского*

государства. Теоретическая и практическая значимость исследуемых вопросов представляется важной для предметного поля политической регионалистики, сравнительной политологии, конституционного и муниципального права зарубежных стран, истории и теории государственного и муниципального управления, мирового политического процесса, что оправдано возможностью углубить содержание предмета научного знания за счет появления новых исследовательских решений.

Ожидаемые результаты и выводы. Автор исходит из гипотезы, в соответствии с которой модель региональной политики современной Франции является образцом организации регионального политического процесса. Современный политический процесс характеризуется наличием противоречия между назревшей необходимостью системной концептуализации методик и технологий регулирования отношений «центр-регионы», и явной недостаточной разработанностью широкого круга теоретических и методологических проблем. Решение названной проблемы позволит более обоснованно подходить к внесению корректив политического регулирования властных отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

**Ключевые слова:** реформа, власть, регионализм, унитаризм, федерализм.

Вопросы реформирования политико-территориальной организации государств занимают особое место среди научных исследований. Каждое государство в процессе своего развития проходит определенные этапы формирования конституционно-правовых механизмов и технологий управления. Реализация такого рода реформ стабилизирует управление различными уровнями публичной власти, а также организует процесс перераспределения властных ресурсов.

Механизм государственной власти складывается из совокупности структур, а именно, центральных и региональных органов власти и управления, структур административно-политической сферы, органов правосудия [1. С. 142]. Эти составные элементы системы организации государственной власти окружает политическая инфраструктура – организации воздействия на органы власти. «Политическая теория уже давно считается авторитетом в реляционном измерении, как обмен между субъектами с неравными ресурсами, или его структурное выражение как институционализированные отношения» [22. С. 7-9].

Субъектом политической регионализации Французской республики является политический регион. Регионализация – это процесс перераспределения ресурсов публичной власти, в том числе властных полномочий, между различными уровнями и центрами публичной власти в двух направлениях: от государства – к его внутренним образованиям (автономиям, субъектам федерации), а также от государства – к трансграничным структурам и международным центрам публичной власти [18. С. 12].

Являясь подсистемой структуры государства, регионы представляют собой пространственно и исторически организованное сообщество, сторону вертикали власти, составляющую часть государства, выделенную по определенным признакам [12. С. 31].

Регион – это целостность и одновременно часть целого, обладающая, с одной стороны, признаками гомогенности (однородности), с другой стороны, признаками когерентности (внутреннего единства, системности); это одна из единиц

территориальной структуры государства, имеющая региональные властные институты, наделенные соответствующими компетенциями [12. С. 36-38].

Признаками политической субъектности региона является обладание собственной территорией, наличие собственного наименования, определенной, сформированной в данной территориальной единице, системы властных органов, «наличие официальной символики, столицы или административного центра, конституционное распределение (разграничение) полномочий между разными уровнями публичной власти» [2. С.123].

Французское государство является унитарным по форме политико-территориального устройства. Теория знает два типа современного унитарного государства – централизованные и децентрализованные унитарные государства. Франция является децентрализованной республикой. Такая форма организации французских территорий четко закреплена в Конституции Франции 1958 года [9]. В унитарных государствах регионы совпадают по своим границам с границами установленных законодательством территориальных единиц, в то время как во многих федеративных государствах такое совпадение может отсутствовать [12. С. 36-38].

В централизованных государствах подчинение регионов центру осуществляется через должностных лиц, назначенных центральными органами власти. В децентрализованных государствах региональные власти формируются независимо от центра, поэтому их правовые отношения строятся на началах децентрализации [17. С. 18].

В зависимости от политико-правового статуса территориальных единиц, унитарные государства делят на государства с симметричным (равный политико-правовой статус территорий) и асимметричным (территориальные единицы имеют различный политико-правовой статус) административно-территориальным устройством. Асимметрия предполагает наличие статусных и иных политических различий между регионами в государстве [21. С. 163]. Речь идет о политическом неравенстве регионов, различиях, связанных с их статусом и объемом полномочий. Асимметричный статус имеют многие регионы Франции, в связи с чем, оставаясь формально унитарным государственным образованием, Французская Республика использует в государственно-территориальном устройстве отдельные элементы федерализма [17. С. 19].

Франция имеет пятиуровневое административно-территориальное деление: регионы, департаменты, округа, кантоны и коммуны. Поскольку кантоны и округа не имеют собственных властных органов, региональная власть организуется на трех уровнях – регион, департамент и коммуна.

Нормативной правовой основой функционирования административных политических сообществ субнационального уровня современной Франции являются действующая Конституция Французской Республики 4 октября 1958 г., Закон № 72-619 от 5 июля 1972 г. «Об учреждении и организации регионов», Закон № 82-213 от 2 марта 1982 г. «О правах и свободах коммун, департаментов и регионов», Закон 7 января 1983 г. «О распределении компетенций между государством и коммунами, департаментами и регионами», Закон 6 января 1986 г. «О

выборах в Региональный совет», Закон 3 февраля 1992 г. «О статусе местных депутатов», Закон 6 февраля 1992 г. «О территориальном управлении Республики», Закон 21 февраля 1996 г. «Кодекс территориальных сообществ и регулирующий всю систему местного самоуправления» (действует с 2000 г.), Закон 2015-29 от 16 января 2015 г. «О сокращении регионов, региональных и ведомственных выборах и о внесении изменений в избирательный календарь» и другие нормативные акты [15. С. 51].

Франция V Республики существует с 1958 года по настоящее время. 4 октября 1958 года Конституция Франции вступила в силу, положив конец периоду парламентаризма [8. С. 250].

Неписанная по характеристике Конституция Франции включает Декларацию прав человека и гражданина от 26 августа 1789 года, Преамбулу Конституции 27 октября 1946 года, Устав окружающей среды 2004 года, а также основную часть, которая состоит из 16 разделов, объединяющих 89 статей. За все время существования Конституции 1958 года было внесено 24 поправки [9].

Основными принципами Франции V Республики являются (ст. 2, 20, 49-50 Конституции Франции 1958 г.): всеобщее голосование – единственный источник власти; принцип Французской Республики: «правление народа, народом и для народа»; принцип разделения властей; ответственность правительства перед парламентом; независимость судебной власти [9].

По форме правления «Франция является неделимой, светской, демократической, социальной республикой. Она обеспечивает равенство перед законом всех граждан без различия происхождения, расы или религии. Она уважает все вероисповедания. Ее устройство является децентрализованным» [9].

В качестве отличительных черт Конституции Франции 1958 года можно выделить следующие: 1) правителей выбирают те, кем они будут управлять; 2) правители располагают средствами управления, поскольку рационализированный парламентаризм обеспечивает стабильность и силу парламентского большинства; 3) правители несут ответственность перед теми, кем они управляют, поскольку у последних всегда есть возможность принять на следующих выборах альтернативное решение [10].

Конституция Франции 1958 года регулирует только вопросы организации государственной власти. Изменения в Конституцию вносятся абсолютным большинством конгресса парламента, а именно совместным заседанием палат, 3/5 поданных голосов. Не могут быть пересмотрены территориальная целостность Франции и республиканская форма правления [9. Ст. 89].

Путем принятия основных законов страны Конституций 1791, 1848, 1875, 1946 и 1958 годов, Французская Республика утвердила принцип разделения властей путем такой организации порядка функционирования органов государственной власти, который гарантировал легитимизацию представленных в политической системе французского общества политически значимых сил.

Во Франции после установления Шарлем де Голлем нового режима, получившего название Пятая республика, была создана новая организационная структура государственной власти, главная задача которой – закрепление концентрации

политической власти в руках исполнительной власти. Президент стал на вершине иерархии органов государственной власти.

Президенту и отношениям между парламентом и правительством посвящены наиболее крупные разделы Конституции Франции. Правовому положению Президента посвящена II глава Конституции, с которой начинается изложение полномочий основных органов государственной власти. Премьер-министр Франции V Республики Мишель Дебре заявил, что «президент является замком этого свода» [19. С. 219].

Глава Франции избирается сроком на пять лет путем всеобщих прямых выборов (установление пятилетнего срока по итогам референдума 24 сентября 2000 года). Значение президента и парламента изменилось после конституционной реформы 1962 года, установившей новый порядок избрания главы государства – путем прямых и всеобщих выборов. Институт всеобщего голосования играл во французской истории специфическую роль: «Голос масс мог подтвердить результаты массового действия или вступать с ними противоречие» [20. С. 192-211]. Президент стал «выразителем высшей легитимности» [3].

В настоящее время президентом Французской Республики является Эмманюэль Макрон, вступивший в должность с 14 мая 2017 года, 8-й президент Пятой республики, 25-й президент Франции.

Согласно Конституции Франции, президент является хранителем основного закона страны, гарантом независимости нации и территориальной целостности страны. Своим арбитражем он обеспечивает стабильное функционирование публичных властей и преемственность государства [11]. Смысл доктрины арбитража сводится к передаче главе государства важной функции: гарантия легитимного функционирования государственных органов в рамках закона. Французский политолог Морис Дюверже сравнил эту роль арбитража с функцией спортивного судьи: «Президент как бы парит над другими публичными властями» [23].

Особое место Президента обеспечивается Конституцией Французской Республики за счет наделения его полномочиями, осуществление которых не требует контрассигнации [23]. Речь идет о таких важных полномочиях, как единоличное назначение Премьер-министра (в настоящее время должность занимает Франсуа Байру); обжалование в ходе референдума решений правительства и двух Ассамблей; право роспуска Национального Собрания; введение в силу чрезвычайных полномочий; право обращения к Конституционному Совету и др. Президент обладает законодательной властью по широкому кругу вопросов, принимает бюджет, имеет важные судебные полномочия, а также средства для контроля за деятельностью правительства [7. С. 51].

Также президент Франции является президентом Совета Министров, Верховного Совета, Магистратуры, является главнокомандующим армии, президентом Советов и Верховных комитетов национальной обороны.

Анализ процесса реформирования конституционно-правовых основ французского государства позволяет выделить два основных этапа развития

современного регионализма: доконституционный (до принятия Конституции Франции 1958 года) и конституционный.

Закон от 5 июля 1972 г. наделил регионы особым статусом публично-правовой структуры, создав представительный орган управления региональный совет. [4. С. 28-46]. В тоже время, эта реформа только зафиксировала фактически создание новых административных единиц. Регионы получили название и территориальные границы.

В начале 80-х гг. XX века Франция приняла законы о самоуправлении. Закон 2 марта 1982 г. «О правах и свободах коммун, департаментов и регионов» открыл путь значительных изменений в распределении полномочий в пользу местных властей, став своего рода юридической революцией. В законе были закреплены 3 основных принципа: регион – полноправное административно-территориальное образование; исполнительная власть в департаментах и регионах переходит от представителя государства – префекта к избранному председателю совещательного собрания (ассамблеи); административная опека в лице префекта над законодательными решениями ассамблеи преобразуется в иницилируемый префектом судебный контроль. Регионы были наделены полномочиями самоуправления: формирование собственного бюджета, планирование и благоустройство территории, профессиональная подготовка, транспорт, культура, научные исследования [5. С. 50-55].

Регионы в свою очередь делятся на департаменты. Согласно Закона от 22 декабря 1789 года был создан институт департамента как государственный административный район. На 2025 г. их количество не изменилось. В тоже время появилась новая территориальная единица – одна городская метрополия, количество округов, кантонов и коммун сократилось на 0,8%, 49,9% и 0,34% соответственно, количество муниципальных округов осталось неизменным.

Французские территориальные реформы 1982-1983 годов существенно укрепили также автономность департаментов: 1) им отошла часть полномочий, осуществляемых центром; 2) исполнительным органом департамента стал избираемый Генеральным советом департамента председатель этого совета.

Низовой административно-территориальной единицей Франции, которой также как и региону и департаменты принадлежит региональная власть, является коммуна (законодательство Франции закрепляет понятие коммуны с 1789 г.).

Законами о децентрализации от 2 марта и 22 июля 1982 г. муниципальный совет и мэр коммуны были освобождены от опеки со стороны префекта, являющимся представителем государственной власти в департаменте. Территориальные границы коммуны определены государством. Численность населения устанавливается декретом правительства по итогам переписи (от этого зависит их статус, размер государственных дотаций, количество муниципальных советников).

До принятия Закона о новой территориальной организации Республики (La Nouvelle Organisation Territoriale de la République – NOTRe ) от 7 августа 2015 года Франция была разделена на 27 регионов, 22 из которых находились

в метрополии, 5 заморских регионов (Гваделупа, Мартиника, Гвиана, Реюньон, Майотта), поделенных на 101 департамент (96 в метрополии и 5 заморских департаментов). Департаменты в свою очередь делились на 342 округа, 4055 кантона и 36781 коммуну. Самые крупные французские коммуны (Париж, Марсель, Лион) имели 45 муниципальных или городских округов: Париж-20, Марсель-16, Лион-9 округов [6; 15. С. 49]. Кроме того, Франция включала 5 заморских сообществ (Французская Полинезия, острова Уоллис и Футуна, Сен-Пьер и Микелон, Сен-Бартельми, Сен-Мартен) и 3 заморских административно-территориальных образований с особым статусом (Новая Каледония, Клиппертон, Французские Южные и Антарктические территории или ФЮАТ) [24].

Новое территориальное устройство действует с 1 января 2016 года (Закон от 16 января 2015 г.) [6]. В настоящее время территории Французской Республики поделены на 18 регионов, 13 из которых находятся на континенте (Новая Аквитания, Бретань, Бургундия-Франш-Конте, Нормандия, Иль-де-Франц, Корсика, Окситания, Гранд-Эст, О-де-Франс, Овернь-Рона-Альпы, Земли Луары, Прованс-Альпы-Лазурный берег, Центр-Долина Луары), а 5 регионов (Гваделупа, Гвиана, Мартиника, Реюньон, Майотта) являются заморскими территориальными сообществами [14. С. 117].

Таблица 1 дает представление об административных уровнях Французской Республики.

Таблица 1. Административное деление метрополии Франции

Наименования территориальных единиц	Годы реформирования		
	до 2014	с 01.01.2015	с 01.01.2016
Регионы в метрополии	22	22	13
Заморские регионы	5	5	5
Департаменты в метрополии	96	96	96
Заморские департаменты	5	5	5
Городская метрополия	–	1	1
Округа	342	336	336
Кантоны	4055	2074	2074
Коммуны	36781	36658	36658
Муниципальные округа	45	45	45

Франция сегодня в силу специфики организации своего регионального политического пространства, несмотря на устоявшуюся унитарную форму организации территориального деления, демонстрирует тенденцию к федерализму, что позволяет заявить о ее регионалистской форме государственной организации. Политические процессы живут через институциональные изменения. Региональный политический процесс выступает как элемент функционирования политической системы, институтов и соответствующих субъектов политики [16. С. 1093-1099]. При имеющей место децентрализации и достаточно сильной автономии ряда регионов, все чаще наблюдается самостоятельное решение государственных вопросов ее территориальными единицами. Региональный политический процесс находится во взаимодействии с внешней и внутренней средой, выступает как постоянство изменений естественной формы организации политики государства.

**Заключение.** Французская региональная политика предстает как образец пространственного развития – унитарное государство, характеризующееся автономными и самодостаточными региональными политическими процессами. Основная черта французской модели региональной политики – высокая степень централизации власти. Однако властные структуры регионов являются реальными субъектами преобразований [16. С. 1093-1099].

Опыт конституционно-правового реформирования территориального устройства Французской Республики позволяет выделить особенности французского регионализма: присутствие регионального решения по государственным вопросам; основным перераспределителем властных полномочий являются местные самоуправляющиеся административно-территориальные единицы [13. С. 1468]; наличие в регионах нескольких уровней властных институтов политики; регион является основным политическим преобразующим актором; наблюдается сопричастие технологий контроля перераспределения власти уровня региона и муниципальных территориальных единиц; дифференциация территориальных образований унитарной власти.

Французское государство проводит политику, направленную на максимальный учет интересов регионов в общегосударственной политике.

В июле 2018 года состоялась третья Национальная конференция территорий. Она прошла под лозунгом Европы, сплоченности и территорий. Эта конференция объединила местные органы власти и государство вокруг одной цели: совместно определить ожидания Франции относительно будущей политики сплоченности Европы.

В сентябре 2022 года подписано Соглашение «центра» о партнерстве с регионами Франции, что означает новые контракты между государством и регионами на 2021-2027 годы и определяет рамки региональной реализации восстановления.

6 мая 2025 года состоялась региональная финансовая конференция. По итогам конференции были созданы рабочие группы, состоящие из представителей государственных и местных органов власти. Премьер-министр Франции Франсуа Байру обратил внимание на то, что «местные сообщества часто подвергаются нападениям, часто выделяются. Однако они несут основную ответственность

за инвестиции страны». Цель конференции: продолжить обсуждение методов участия местных органов власти в восстановлении государственных финансов. Одни рабочие группы будут заниматься финансовым положением департаментов, другие – формами вклада общин в восстановление государственных финансов. На июль 2025 года запланирована вторая финансовая конференция регионов.

Основной научный результат заключается в обосновании тезиса: Франция является образцом организации регионального политического процесса. Французское государство заинтересовано в оптимальном разграничении вопросов ведения и полномочий «центра» и регионов, что является основой стабильной конституционно-правовой основы государства и условием обеспечения его целостности.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Белов Г.А.** Институциональная система политической власти // Кентавр. 1995. № 4.
2. **Володин А.В.** О политической субъектности регионов РФ // Власть. 2012. № 6.
3. Закон № 62-1292 от 6 ноября 1962 г. о выборах Президента Республики всеобщим голосованием (с дополнениями, внесенными Органическими законами № 76-528 от 18 июня 1976 г., № 83-1096 от 20 декабря 1983 г.) // Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков. М.: Волтерс Клувер, 2003.
4. Закон № 72-619 от 5 июля 1972 г. Об учреждении и организации регионов / Алферова Е.В. Регионализм во Франции (нормативные материалы). М.: ИНИОН РАН, 1994.
5. Закон № 82-213 от 2 марта 1982 г. О правах и свободах коммун, департаментов и регионов / Алферова Е.В. Регионализм во Франции (нормативные материалы). М.: ИНИОН РАН, 1994.
6. Закон 2015-29 от 16 января 2015 г. О сокращении регионов, региональных и ведомственных выборах и о внесении изменений в избирательный календарь // <http://www.legifrance.gouv.fr/>.
7. **Зотова З.М.** Власть и общество: проблемы взаимодействия / Под общ. ред. С.А. Попова. М.: ИКФ «Омега-Л», 2001.
8. **Жакке Ж.-П.** Конституционное право и политические институты: Учеб. пособие. Пер. с франц. М.: Юристь, 2002.
9. Конституция 4 октября 1958 (по состоянию на 08.03.2024). Официальный сайт Конституционного совета Франции // <http://www.conseil-constitutionnel.fr/>.
10. Конституция Франции в комментариях Ги Каркассона. Казахстан: Академия юриспруденции. Высшая школа права «Адилет», 2006.
11. Конституция Французской Республики (ст. 5) / Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, США, Япония, Бразилия. М.: Волтерс Клувер, 2010.

12. Лебедева М.Л. Аспекты понимания термина «регион»: политико-историческая аградация // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. 2018. Т. 4. № 2 (14).
13. Лебедева М.Л. Модель организации сообщества регионов Франции: аналогия политики // Вопросы политологии. 2021. Т.11. № 5 (69).
14. Лебедева М.Л. Французский регионализм: политико-правовое исследование // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2015. № 2.
15. Лебедева М.Л. Историко-правовые аспекты развития регионов Франции // Вопросы политологии. 2016. № 4 (24).
16. Лебедева М.Л. Аналогия модели институционализации региональной политики Франции // Вопросы политологии. 2024. Том. 14. № 3 (103).
17. Медведев Н.П. Политическая регионалистика: Учебное пособие. М.: Альфа-М, 2005.
18. Орехович А.В. Развитие регионализма в странах Европы: конституционно-правовой аспект. Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2011.
19. Пронкин С.В., Петрунина О.Е. Государственное управление зарубежных стран: Учебное пособие. М.: Аспект Пресс, 2001.
20. Салмин А.М. Природа и роль базовых политических ориентаций (на примере Франции) // Полития. 2005. № 3.
21. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика: учеб. пособие для вузов. М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006.
22. Claval Paul. Espase et Pouvoir. Paris: Presses Universitaires de France. 1978.
23. Les constitutions de la France. P., 1943. 7 éd. P., 1961.
24. Les outr-mer. Официальный сайт заморских территорий // <http://www.outremer.gouv.fr>.

## M.L. LEBEDEVA

PhD in politics, associate professor,

Associate Professor of the Department of Civil and

Criminal Law and Procedure, Associate Professor of the Department

of History, Theory of State and Law and International Law

Autonomous non-profit organization of higher education

«Moscow International University»,

Moscow, Russia

## THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL NATURE OF THE FRENCH REGIONAL SPACE

*The presented article is a work from the scientific research conceived by the author, dedicated to the constitutional and legal foundations of the organization of French regionalism. The author defines the chronological period of the study - the political regional development of France of the V Republic, the period of evolution of the organization of power technologies of political communities of the subnational level.*

The purpose of writing the article is to highlight the constitutional and legal mechanisms that have been implemented in France as a result of the reforms carried out since 1958. The goal set by the author determined the tasks of the scientific research: to consider the constitutional aspects of the stages of reforming the political and territorial organization of the French Republic, to highlight the trends in changing the constitutional and legal nature of the French state, as well as the features of regionalism in unitary states (using France as an example). The object of the study is the territorial units of unitary France, the levels (centers) of public authority: central (state), regional and municipal.

In the process of work, the author used the following methods of modern science: a systems method that allows you to reveal the topic of the study in the totality of its constituent elements; the method of content analysis of normative legal acts of the French Republic, Russian and foreign political and legal studies in the field of regionalism of a theoretical and practical nature; a specific historical method, which is necessary for the author from the point of view of studying the issue of identifying and characterizing the stages of building the constitutional foundations of the political and territorial structure of France. The author also uses a comparative method, which allows to correlate the specifics and levels of functioning of regionalism of unitary and federal forms of organization of territorial authority.

The relevance of the research topic is due to the expediency of systematizing scientific approaches to characterizing the stages of constitutional reform of the statehood of modern France, clarifying the content of constitutional and legal technologies that appeared as a result of the reforms of the French state. The theoretical and practical significance of the issues under study seems important for the subject field of political regionalism, comparative political science, constitutional and municipal law of foreign countries, history and theory of state and municipal administration, the world political process, which is justified by the possibility of deepening the content of the subject of scientific knowledge due to the emergence of new research solutions.

Expected results and conclusions. The author proceeds from the hypothesis that the model of regional policy of modern France is a model of organization of regional political process. The modern political process is characterized by the presence of a contradiction between the urgent need for systemic conceptualization of methods and technologies of regulation of relations «center-regions», and the obvious insufficient development of a wide range of theoretical and methodological problems. The solution of the named problem will allow a more reasoned approach to the introduction of adjustments to the political regulation of power relations at the federal, regional and municipal levels.

**Key words:** reform, power, regionalism, unitarism, federalism.