

DOI 10.35775/PSI.2025.118.6.039

УДК 323.285

К.А. НИКИТИН

аспирант Северо-Западного института управления – филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
Россия, г.Санкт-Петербург
E-mail: 45009913@mail.ru

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ: ОПЫТ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Целью исследования является всесторонний анализ международного терроризма как комплексного феномена, формирующегося на пересечении политических, религиозных, социально-экономических и информационно-технологических факторов. В работе раскрываются исторические и геополитические предпосылки транснационального терроризма, рассматривается роль отдельных государств в формировании и поддержке террористических структур, анализируются механизмы распространения радикальных идей, включая киберпространство и массмедиа.

В результате исследования выявлено, что международный терроризм представляет собой структурированную систему, интегрирующую идеологическое давление, религиозный экстремизм, преступную деятельность и технологические угрозы. Особое внимание уделено кибертерроризму как новейшей форме насилия, обладающей высоким потенциалом разрушения и анонимности. Отсутствие унифицированного международно-правового определения термина «международный терроризм» обозначено как существенное препятствие для правового регулирования и координации усилий мирового сообщества.

Выводы исследования подтверждают необходимость разработки интеграционного механизма межгосударственного сотрудничества, основанного на единых правовых подходах и согласованных действиях. Показана роль СНГ в институционализации борьбы с терроризмом через принятие модельных правовых актов, создание Антитеррористического центра и других координационных структур. Противодействие терроризму обозначено как приоритетное направление политики обеспечения глобальной безопасности.

Ключевые слова: международный терроризм, кибертерроризм, информационные технологии, глобальная безопасность, геополитическое противостояние.

Введение. Современная система международных отношений сталкивается с рядом вызовов, наиболее значимым из которых остается угроза международного терроризма. Являясь транснациональным феноменом, он проявляется в различных формах насилия, направленного на достижение политических, идеологических или религиозных целей. Его эволюция обусловлена не только

геополитическими противоречиями и социально-экономическими факторами, но и развитием информационно-коммуникационных технологий, открывших террористическим структурам доступ к новым средствам воздействия и координации.

Анализ динамики терроризма в XX–XXI вв. позволяет выявить закономерности его формирования как глобальной угрозы. Характерной чертой становления международного терроризма стало использование террористической деятельности государствами в качестве инструмента внешнеполитического давления.

Важным аспектом проблемы остается отсутствие универсального международно-правового определения термина «международный терроризм», что затрудняет унификацию подходов к его квалификации. Вместе с тем существует целый ряд признаков, позволяющих отнести определенные действия к актам терроризма, в том числе причинение вреда межгосударственным отношениям, нарушение территориальной целостности государств, а также использование угроз и насилия в целях давления на органы власти.

Материалы и методы. В ходе проведения исследования применялись комплексные подходы, охватывающие как общенаучные, так и специальные методы, обеспечивающие достоверность и полноту анализа международного терроризма как транснационального явления. Основу методологии составил системный подход, позволивший рассмотреть терроризм во взаимосвязи политических, экономических, идеологических и технологических процессов. Применение историко-хронологического метода обеспечило возможность последовательного анализа эволюции терроризма с середины XX века до начала XXI столетия, включая влияние Холодной войны на формирование радикальных движений.

Результаты. Стоит отметить, что первые преступления террористической направленности в международном значении стали совершаться еще в середине двадцатого столетия. Прежде всего, международный терроризм стал способом приобретения политического влияния или власти, нередко к международному терроризму прибегали объединения, которые боролись с государственным режимом, с представителями той или иной религии, расы, национальности. В частности, большое количество международных актов терроризма было совершено в период ведения холодной войны между СССР и США, нередко террористы и вовсе были завербованы.

Именно подобным образом действовали США желая установить негласный контроль над Республикой Афганистан, в силу чего на территории этого государства совершалось большое количество данных преступлений. Орудием инструментов США в данном случае стала такая террористическая организация как «Аль-Каида» (признана террористической решением Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года) [16], в дальнейшем именно террористы данной организации и вовсе совершили известный террористический акт 11 сентября 2001 года.

Международный терроризм в начале двадцать первого столетия активизировался в связи с тем, что еще реализовывались последствия Холодной войны,

активизировать военные конфликты между различными государствами в разных точках мира, актуализировались социальные конфликты между разными социальными группами, в результате чего терроризм и стал транснациональным. Именно в этот период стал распространяться международный терроризм, активизировалась деятельность международных террористических организаций.

В то же время стоит отметить, что в настоящее время нет единого принятого определения «международный терроризм». В частности, в различных международно-правовых актах только указываются на отдельные аспекты данного определения. Если при захвате заложников оказывается давление на иностранное государство, международную структуру или других заинтересованных участников, такие действия могут квалифицироваться как акт международного терроризма.

Любые действия могут быть признаны в качестве акта международного терроризма, если они направлены на дестабилизацию отношений между государствами и народами или же, если они направлены на отражение какой-либо территории от государства.

В свою очередь Бельский А.И. и Якимова В.И. подразделяют причины совершения международных актов на три блока: политические, религиозные и социально-экономические [1. С. 46-51].

Основная политическая причина – это политический кризис, который может возникнуть в условиях международной обстановке, в каком-либо регионе, что ведет к увеличению случаев международных актов терроризма. Стоит отметить, что в некоторых случаях террористическая деятельность инициируется не гражданами, преступными формированиями, а непосредственно государствами для удовлетворения собственных интересов, а также в связи с тем, что государства не заинтересованы в обеспечении международной обстановки, одновременно продолжаются столкновения между Западом и Востоком.

Религиозные идеи с древности оказывали мощное влияние на мышление и поведение людей – особенно в периоды политической нестабильности и экономического кризиса. Начиная со второй половины XX века появляются радикальные религиозные движения, делающие ставку на насилие как на средство достижения целей. Это стало одной из причин формирования международного терроризма как глобального вызова. В наше время крупнейшие и наиболее опасные террористические группировки используют исламскую риторику, искажая ее ради оправдания собственных преступлений. Международный терроризм с религиозной окраской имеет свои корни в различных факторах, включая политический изоляционизм, экстремистскую интерпретацию священных текстов, экономическое неравенство, идеологические разногласия и др. Религия, как таковая, не является причиной террористических действий, но может быть использована как средство манипуляции для мобилизации и радикализации аудитории.

Отметим, что ислам как религия не проповедует насилие, но некоторые террористические организации искажают его учения, оправдывая таким образом свои действия. Важно различать между джихадом в его истинном, внутреннем смысле как духовной борьбы с самим собой и внешним, искаженным его выражением в форме насилия и террора.

Одним из ключевых факторов, способствующих возникновению рассматриваемого преступления, становится бедственное социально-экономическое положение, прежде всего, нищета и отсталость в отдельных регионах мира. Распространению международного терроризма во многом способствовало становление информационного общества. В условиях развитых стран, особенно в Европе, где люди постоянно погружены в потоки информации через СМИ, радикальные идеи получили широкую аудиторию и быстрое распространение. Именно эта медиасреда создала благоприятную почву для усиления террористических настроений и их трансляции на глобальном уровне. С распространением радио и телевидения, возможности террористов увеличились и они, активно используя СМИ, пропагандируют свою идеологию. Благодаря искусному использованию современных технологий связи, террористические организации обеспечивают быструю и широкую рассылку своих посланий, вербовку новых сторонников. Помимо этого, террористы активно используют сеть «Интернет» для распространения своей идеологии, что делает их более доступными и привлекательными для потенциальных сторонников. Таким образом, СМИ стали для них мощным инструментом влияния на сознание массовой аудитории. При этом реакция общественности, включая людей, работающих в СМИ, часто играет на руки террористам, так как чрезмерное внимание к террористическим актам может способствовать достижению террористическими группировками своих целей – создание страха, паники, дестабилизации общества, подрыву правопорядка [2. С. 26-32].

Террористические проявления в мире стали возможными благодаря научно-техническому прогрессу. Погружение мирового сообщества в информационное пространство и интеграция людей с цифровыми технологиями способствуют возникновению новых видов террористических актов в кибернетическом пространстве. Это привело к тому, что террористы теперь могут использовать киберпространство для планирования и координации своих действий, для вербовки, а также в целях нагнетания страха и паники среди населения. Возможность анонимного действия в сети позволяет террористам скрывать свою личность и оставаться в тени, что делает их действия более опасными и невидимыми для правоохранительных органов.

Кроме того, использование кибератак дает террористам возможность поражать критическую информационную инфраструктуру государства, например, энергетические системы, телекоммуникационные сети, финансовые учреждения и другие объекты, что может привести к серьезным последствиям для общества. Расширение глобальных связей, стремительное развитие экономики на всех уровнях и внедрение цифровых технологий в ключевые отрасли: от энергетики

и транспорта до обороны и госуправления, кардинально изменили структуру современного общества. Электронные платформы все чаще становятся основой для функционирования финансовых систем, банков, министерств и производственных процессов. Однако вместе с этими переменами возникла и новая угроза – кибертерроризм.

Еще в 2000 году на встрече в Кэмп-Дэвиде эксперты прямо заявили: компьютерный террор – не гипотеза, а уже наблюдаемая реальность. Уникальность этого вида атак в том, что злоумышленники могут действовать анонимно, не покидая своего укрытия. Им не нужно находиться рядом с целью – удаленный доступ к объектам делает кибертерроризм транснациональной формой насилия. Такая «невидимость» не только снижает риск для самих преступников, но и расширяет их поле действий [7].

Цифровые атаки способны вызвать колоссальный резонанс. В отличие от взрывов или захватов, киберудары бьют по инфраструктуре, оставляя города без света, парализуя банки или ставя под угрозу национальную безопасность. Более того, с их помощью можно одновременно охватить тысячи людей, не только нанося ущерб, но и распространяя нужную информацию. Кибертерроризм стал оружием нового поколения – бесконтактным, сложно отслеживаемым и потенциально разрушительным в масштабах, ранее недоступных даже самым радикальным группировкам.

Все вышеперечисленное, не представляет нам полной картины такого сложного явления как международный терроризм. Но они дают нам возможность сделать вывод о том, что этот феномен в настоящее время представляет собой хорошо развитую и структурированную систему, складывающуюся из совокупности взаимодополняющих друг друга общественно-политических, преступных, финансовых, религиозных процессов, которые создают угрозу безопасности различных государств и их граждан.

Обсуждение. Мир стремительно сжимается – глобализация стирает границы, свободно перетекают капиталы, информация и люди. На фоне этого движения разгорается иное противостояние – геополитическое. Оно проявляется в борьбе за влияние, в попытках утвердить собственные «ценности» и правила игры. Террористические сети, улавливая сигналы этой турбулентности, эволюционируют: они больше не ограничиваются разовыми атаками, они ведут полномасштабную войну против всего, что не вписывается в их картину мира.

Идеологическая агрессия этих групп все чаще принимает надгосударственный характер. Они не просто действуют через границы, они игнорируют их. Современный терроризм стал интернациональным инструментом давления, способным дестабилизировать континенты. На фоне этого конфликта вырисовывается все более тревожная картина: столкновение между странами, отстаивающими суверенитет и международное право, и государствами, продвигающими однополярную модель, прежде всего США и их союзниками по НАТО.

Россия, обладая серьезным ядерным потенциалом и собственным взглядом на мировой порядок, неизбежно оказывается в эпицентре этого напряжения.

Если текущее противостояние будет продолжать нарастать, оно рискует перерасти в открытую катастрофу глобального масштаба, вплоть до новой мировой войны.

Особую опасность представляет политика, при которой транснациональные террористические структуры получают прямую или косвенную поддержку со стороны Запада. Эти силы, активно действующие на Ближнем Востоке и наносящие удары по всему миру, все чаще выходят из-под контроля. Противостояние, которое они провоцируют, оборачивается не только против стран-мишеней, но и против тех, кто однажды поспособствовал их появлению. В конечном итоге – это борьба с чудовищем, рожденным собственными руками [8. С. 70-74].

Террористическая деятельность отличается от других преступлений, тем, что характерны следующие признаки: масштабность операций и большое число жертв, хорошо налаженная координация действий, профессионализм и отсутствие утечек информации от террористов, решимость террористов принести в жертву свои жизни для достижения целей, использование СМИ для повышения психологического воздействия теракта, стремление получить доступ к окружению массового поражения. В. А. Соснин указывал, что ключевые черты терроризма как одной из самых разрушительных форм социальной агрессии в современном мире становятся предметом изучения как в национальной юридической науке, так и в международном праве. Однако, по его мнению, уголовное законодательство России пока не формирует целостной и завершенной картины проявлений этого явления [15. С. 39-41].

Как показывают вышеприведенные характеристики, терроризм в криминологическом смысле может определяться как действия, связанные с применением насилия (физического или психического) или угрозой применения насилия, использовать его с целью запугивания власти и общества для достижения определенных целей (например, политический, экономический, религиозный или идеологический). Это определение включает определение как цели, так и методы подобных преступлений при одновременном указании на опасность приостановлены посредством таких актов обществу.

Рассматривая страны СНГ, стоит отметить, что противодействию терроризму, как общественно-опасному явлению уделяется огромное внимание со стороны всего мирового сообщества. Так, особый вклад в противодействие преступлениям террористической направленности «Модельный закон от 8 декабря 1998 г. «О борьбе с терроризмом» [9]. Он ввел следующие ключевые понятия: «терроризм», «акт терроризма», «приготовление к акту терроризма», «покушение на акт терроризма», «террорист», «группа террористов», «террористическая организация», «борьба с терроризмом» «контртеррористическая операция», «зона проведения контртеррористической операции». Впоследствии на заседаниях Межпарламентской ассамблеи также были приняты следующие модельные законы: от 4 декабря 2004 г. «О противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территории других государств» [10]; от 16 ноября 2006 г. «О противодействии

финансированию терроризма» [11]; от 31 октября 2007 г. «О безопасности на транспорте» [12]; от 3 декабря 2009 г. «О противодействии терроризму» [13]. Данные нормативные акты послужили основой развития национального законодательства государств – членов Содружества. Так, после принятия Модельного закона «О борьбе с терроризмом» подобные акты принимаются в Республике Казахстан (13 июля 1999 г.) [4], Республике Узбекистан (15 декабря 2000 г.) [5], Республике Беларусь (3 января 2002 г.) [6] и другие.

В странах СНГ активно выстраивается сотрудничество для противодействия международному терроризму. Усилия направлены не только на координацию действий, но и на создание совместных программ, ориентированных на пресечение террористической угрозы. Как подчеркивает Жалолиддинов К.Б.У., участники содружества накопили уникальный опыт взаимодействия на субрегиональном уровне как в правовой, так и в организационной плоскости. Вместо фрагментарных шагов реализуются комплексные меры: от разработки антиидеологических стратегий до проведения широкомасштабных учений. Регулярные тренировки, оперативно-стратегические маневры, двусторонние и многосторонние контакты уже сформировали устойчивый механизм – гибкую, но эффективную систему взаимодействия между спецслужбами и силовыми структурами стран СНГ, способную оперативно реагировать на возникающие угрозы [3. С. 489-495].

Стоит отметить, что основным органом по борьбе с международным терроризмом является Антитеррористический центр государств-участников Содружества Независимых Государств образованный 21.06.2000 решением Совета глав СНГ), основной задачей данного центра является разработка программ, совместных нормативно-правовых актов, направленных на противодействие международному терроризму. Так, антитеррористический центр провозглашает принципы свободы и равноправия, справедливости.

Стоит также отметить два важных инструмента для обеспечения практического взаимодействия министерств внутренних дел стран-участниц СНГ: Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений (далее – БКБОП) и Совет министров внутренних дел государств-участников СНГ (далее – СМВД). Данные организации были созданы на основе решения Советов глав правительств и Совета глав государств СНГ. Их главная задача – координировать действия в сфере борьбы с преступностью, в том числе и в области противодействия международному терроризму [14. С. 114-118].

БКБОП играет важную роль в обеспечении безопасности стран СНГ. Одной из ключевых задач остается выявление сведений о террористических группировках, деятельность которых признана вне закона на пространстве СНГ, а также о лицах, находящихся в розыске по обвинениям, связанным с терроризмом. После обработки собранная информация поступает в распоряжение МВД всех стран-участниц, а также структур СНГ, отвечающих за безопасность и координацию усилий в борьбе с этим видом преступности. Эти данные ложатся в основу

оперативных действий и служат важным элементом при планировании дальнейших мер по нейтрализации угроз. Такой обмен информации способствует более эффективному противодействию международному терроризму на территории стран СНГ и позволяет предотвращать возможные угрозы безопасности.

Заключение. Международный терроризм представляет собой сложное и многогранное явление, сформировавшееся в результате взаимодействия политических, религиозных, социально-экономических и технологических факторов. Его развитие тесно связано с глобализацией, усилением геополитической нестабильности, а также активным внедрением информационных и коммуникационных технологий. Использование терроризма в качестве инструмента давления на международной арене стало одной из характерных черт внешнеполитической стратегии ряда государств. Конкретным примером служит деятельность радикальных организаций, получивших поддержку в контексте конфликта в Афганистане, включая «Аль-Каиду», ответственную за нападения 11 сентября 2001 года.

Отсутствие универсального международно-правового определения понятия «международный терроризм» затрудняет формирование единого подхода к его правовой квалификации. Тем не менее, в международной правовой практике выделяются основные признаки подобных деяний: посягательство на межгосударственные отношения, нарушение территориальной целостности, давление на органы власти через акты насилия и запугивания.

Таким образом, международная безопасность в наши дни перестала быть делом отдельных государств. Она стала глобальной задачей, затрагивающей все аспекты международных отношений. Эффективное противодействие существующим угрозам строится на основе универсальных норм, выработанных мировым сообществом. В их числе – понимание неделимости мира и безопасности, стремление к разоружению, обеспечение равных условий для всех стран, отказ от милитаристской риторики и уважение к суверенитету. Эти принципы служат ориентиром для формирования справедливой и устойчивой системы международной стабильности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Бельский А.И., Якимова В.И. Причины международного терроризма как государственно-правовая проблема // Право: история и современность. 2022. Т. 6. № 1.
2. Биткова А.А. Проблема симбиоза терроризма и СМИ: как его разрушить и как ему противостоять // Обзор. НЦПТИ. 2021. № 4.
3. Жалолитдинов К.Б.У. Проблемы правового регулирования противодействия международному терроризму в странах СНГ, пути решения // Вестник науки. 2024. Т. 2. № 12.
4. Закон Республики Казахстан от 13.07.1999 № 416-І «О противодействии терроризму» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957.

5. Закон Республики Узбекистан от 15.12.2000 № 167-II «О борьбе с терроризмом» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30542674.
6. Закон Республики Беларусь от 03.01.2002 № 77-3 «О борьбе с терроризмом» // https://etalonline.by/document/?regnum=h10200077&q_id=0.
7. **Ларионова А.** Встреча в Кэмп-Дэвиде – трехсторонний альянс? // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/asian-kaleidoscope/vstrecha-v-kemp-devide-trekhstoronniy-alyans/>.
8. **Михиенко Д.С.** Современные меры борьбы с терроризмом // Закон и общество: история, проблемы, перспективы. 2021.
9. Модельный закон от 08.12.1998 г. «О борьбе с терроризмом» // <https://docs.cntd.ru/document/901856750>.
10. Модельный закон от 04.12.2004 г. «О противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территории других государств» // <https://docs.cntd.ru/document/901937347>.
11. Модельный закон от 16.11.2006 г. «О противодействии финансированию терроризма» // <https://docs.cntd.ru/document/902050861>.
12. Модельный закон от 31.10.2009 г. «О безопасности на транспорте» // <https://docs.cntd.ru/document/902092603>.
13. Модельный закон от 03.12.2009 г. «О противодействии терроризму» // <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/9129/249>.
14. **Сергеева Ю.В., Алябьев К.А.** Вопросы обеспечения взаимодействия государств-участников Содружества независимых государств в борьбе с терроризмом // Академическая мысль. 2021. № 1 (14).
15. **Сипета В.И., Лапушина Н.Н.** Специфические черты сущности терроризма // Студенческий форум. 2022.
16. Организации, признанные террористическими на основании судебного решения // <https://www.cisatc.org/1289/133/9133/1269/9158>.

К.А. НИКИТИН

Graduate student, North-West Institute
of Management, branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
St. Petersburg, Russia

INTERNATIONAL TERRORISM: THE EXPERIENCE OF THE COUNTRIES OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES

The purpose of this study is to provide a comprehensive analysis of international terrorism as a complex phenomenon that emerges at the intersection of various factors, including political, religious, socio-economic, and information technology. The paper will explore the historical and geopolitical factors that have led to the emergence of transnational terrorism, examine the role of individual states in supporting terrorist organizations, and analyze the mechanisms by which radical ideas are disseminated, including through cyberspace and media. The study revealed that international terrorism is a complex system that combines ideological pressure, religious extremism, criminal activity, and technological threats. Cyberterrorism, the newest form of violence, is given special attention due to its high potential for destruction and lack of accountability. The lack of an internationally agreed-upon definition of «international terrorism» presents a significant challenge to legal regulation and international cooperation.

The findings of the study emphasize the need for an integrated approach to interstate cooperation, based on common legal principles and coordinated efforts. The role of regional organizations, such as the Commonwealth of Independent States (CIS), in institutionalizing the fight against terrorism through model legislation, the establishment of an Anti-Terrorist Center, and other coordination mechanisms, is highlighted. Countering terrorism is identified as a top priority in global security policy.

Key words: international terrorism, cyberterrorism, information technology, global security, geopolitical confrontation.