

DOI 10.35775/PSI.2025.118.6.018

УДК 321.8

А.И. ПЛОТНИКОВ

аспирант факультета политологии

Московского государственного университета

имени М.В. Ломоносова, Россия, г. Москва

E-mail: 89112340775@mail.ru

SPIN-код: 6521-1475

ПОЛИТИКА МЕЖСЕКТОРНОГО СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ДНР

В данной статье рассмотрена политика межсекторного социального партнерства в Донецкой Народной Республике, с акцентом на ее интеграцию в более широкие тенденции, характерные для России. Исследование охватывает ключевые социальные проблемы республики, включая доступность медицины, безработицу и экологию. Также подчеркивается важность социального капитала и законодательного регулирования для успешного сотрудничества между государственными, коммерческими и некоммерческими секторами. **Материал и методы.** Материалом исследования стали данные о межсекторном социальном партнерстве в республике, включающие анализ законодательства и социальных инициатив. В качестве метода был применен комплексный подход, который охватывал изучение механизмов взаимодействия между секторами и оценку их эффективности. **Результаты исследования** подтвердили, что межсекторное социальное партнерство является ключевым механизмом для решения социальных проблем и повышения доступности услуг через эффективное взаимодействие государственных структур. Таким образом, для эффективного решения проблем необходимо внедрение новых инициатив и установление единой системы взаимодействия, что в значительной степени повысит качество партнерства. Такие меры станут ключевым шагом к устойчивому развитию и формированию активного гражданского общества в республике. **В заключение,** эффективное сотрудничество между государственными, бизнес-структурами и некоммерческими организациями создаст основу для устойчивого развития и повышения качества жизни, включая формирование правовой базы, поддержку социальных инициатив и открытые коммуникации.

Ключевые слова: межсекторное взаимодействие, социальное партнерство, некоммерческий сектор, помощь, взаимодействие, сотрудничество, общество, ДНР.

Введение. На сегодняшний день, межсекторное социальное партнерство в Донецкой Народной Республике (ДНР) активно отражает современные тенденции, наблюдающиеся в России, способствуя сотрудничеству между государством, бизнесом и общественностью. Такое взаимодействие направлено на комплексное решение актуальных социальных проблем, включая безработицу, доступность здравоохранения и улучшение образовательной среды. Кроме того, успешное функционирование таких партнерств не только поддерживает

экономическое развитие, но и создает условия для повышения социальной ответственности и улучшения качества жизни граждан [2. С. 186-193].

В этом контексте, межсекторное социальное партнерство (МСП) представляется значимой и перспективной моделью, способствующей эффективному сотрудничеству между государственным, коммерческим и некоммерческим секторами. Взаимодействие социальных институтов создает мощный фундамент для эффективного решения общественно-политических вопросов, способствуя активному становлению гражданских инициатив и укреплению основ социального государства. Таким образом, накопленный социальный капитал, формируя основу развитого гражданского общества, активно стимулирует рост общественного благосостояния и становится неотъемлемым элементом современных демократических преобразований.

С учетом вышеизложенных обстоятельств, исследователи Кубанева Н.К., Гладкий Н.А., Саенко Б.Е. и Мартынова Я.А. обратили внимание на значимость развития социального партнерства, исследуя взаимодействие государственного, коммерческого и некоммерческого секторов в ДНР. В исследованиях анализируются современные реалии социальной сферы, включая поддержку уязвимых групп населения, трудоустройство льготных категорий и потенциал социального предпринимательства. В дополнение, авторы Саенко Б.Е. и Мартынова Я.А., акцентируют значимость законодательного регулирования, в том числе Хозяйственного кодекса, для формирования эффективных отношений в рамках социального партнерства и обеспечения экономической поддержки субъектов экономики региона [1. С. 135-141; 4. С. 192-200; 6. С. 420-421; 8. С. 250-256].

Данные обстоятельства подчеркивают тот факт, что создание концепций и программ социального партнерства в едином правовом поле может повысить эффективность государственных функций, увеличить прибыль бизнес-субъектов и удовлетворить потребности населения. Благодаря гармонизации отношений между предпринимателями, работниками и государством, социальное партнерство открывает возможность для оптимального использования преимуществ как государственной, так и частной собственности, создавая тем самым синергетический эффект.

В результате, экономическое обеспечение социального партнерства играет ключевую роль для ДНР в текущих условиях. В контексте затяжного военного конфликта, продолжающегося с 2014 года, семилетней экономической блокады со стороны Украины и отсутствия международного признания, необходимость в таких подходах, как межсекторное социальное партнерство, становится особенно значимой [8. С. 250-256]. Реализация этой модели может не только создать синергетический эффект, но и обеспечить интегрированное управление, что, в свою очередь, будет способствовать снижению социальной напряженности и повышению уровня гражданской ответственности. Таким образом, внедрение механизмов социального партнерства является неотъемлемой частью стратегии устойчивого развития и социальной стабильности в ДНР. Следовательно, **актуальность** темы политики межсекторного социального партнерства в ДНР

обусловлена необходимостью внедрения эффективных механизмов для оптимального использования ограниченных материальных ресурсов.

Таким образом, **цель** данного исследования заключается в анализе межсекторного социального партнерства в ДНР как модели взаимодействия государственных, коммерческих и некоммерческих секторов для решения социальных проблем, а также в предложении мер по оптимизации взаимодействия заинтересованных сторон.

Материал и методы. В данном исследовании материалом послужили данные о межсекторном социальном партнерстве в ДНР, включая информацию о законодательствах, существующих социальных структурах и механизмах взаимодействия между государственными, коммерческими и некоммерческими секторами. В то же время, методом исследования является аналитический обзор данных, включающий комплексный анализ взаимодействия различных участников межсекторного социального партнерства, таких как государственные структуры, бизнес и общественные организации. Исследуются их роли и вклад в решение социальных проблем, а также влияние межсекторного партнерства на благосостояние населения и эффективность социальных программ. Дополнительно используется сравнительный подход для оценки различных моделей социального партнерства и выявления препятствий, с которыми сталкивается данное сотрудничество в условиях республики.

Результаты и обсуждение. Межсекторное социальное партнерство выстраивает эффективное взаимодействие государственных институтов, бизнес-структур и некоммерческого сектора формирующей комплексную модель социального партнерства. Координация действий участников различных организационных форм позволяют максимально результативно решать социальные проблемы общества и обеспечивать широкий охват населения качественными социальными услугами. В этом контексте важно рассмотреть составляющие межсекторного партнерства, которое основано на взаимодействии основных элементов общества:

1. Органы государственной власти республики формируют законодательные основы, регулируют социальные инициативы, разрабатывают программы поддержки населения и координируют межведомственное сотрудничество, стремясь повысить уровень благосостояния граждан.

2. Предпринимательское сообщество вносит значительный вклад в развитие социальной сферы, создавая рабочие места, предоставляя финансовую поддержку общественным проектам, оказывая востребованные услуги населению и реализуя важные социальные инициативы.

3. Общественные организации играют важную роль в реализации значимых социальных программ, защите прав граждан и способствовании справедливости в обществе через деятельность благотворительных фондов и независимых объединений.

Таким образом, широкий спектр механизмов взаимодействия способствует комплексному решению общественных задач и укреплению социальной

стабильности путем объединения усилий всех заинтересованных сторон. Однако межсекторное социальное партнерство в Донецкой Народной Республике сталкивается с рядом существенных препятствий при реализации совместных программ. Отсутствие унифицированных критериев оценки результативности, различие коммуникационных каналов между участниками и дефицит материально-технической базы значительно ограничивают потенциал взаимодействия. Законодательные ограничения и низкая гражданская активность дополнительно усложняют процесс межсекторной кооперации. В условиях таких вызовов становится особенно важным совершенствование механизмов оценки эффективности, формирование единых коммуникационных платформ и расширение ресурсной поддержки позволят качественно улучшить партнерские отношения. Таким образом, модернизация нормативно-правовой базы и вовлечение населения в разработку социальных инициатив обеспечат комплексное решение региональных задач.

В связи с этим, МСП рассматривается как многообещающая модель, способная повысить эффективность решения общественно-политических задач благодаря сотрудничеству государственного, коммерческого и некоммерческого секторов. Его сравнительное преимущество заключается в интегрированном подходе к управлению, что ведет к накоплению социального капитала и активному вовлечению граждан в принятие управленческих решений, способствуя таким образом развитию гражданского общества и укреплению государственных институтов. Однако в условиях Донецкой Народной Республики МСП сталкивается с особыми вызовами, связанными с формированием гражданского общества на фоне экономического спада и отсутствия международного признания, что затрудняет эффективное внедрение данной модели. Ситуация после 2014 года способствовала возникновению организаций взаимопомощи, что стало отправной точкой для формирования «общественного сектора» и осознания механизмов влияния в республике [7. С. 55-57; 11. С. 147-153]. В ответ на текущие вызовы были приняты законодательные инициативы, направленные на развитие данной сферы:

1. Закон Донецкой Народной Республики № 479-П «О социальном партнерстве», принятый 9 сентября 2023 года, вводит комплексную систему структур социального партнерства. Он определяет механизмы формирования этих структур для эффективного регулирования трудовых отношений между работниками и работодателями.

2. Правовая основа межсекторного социального партнерства между ДНР и Российской Федерацией основывается на Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, подписанном 21 февраля 2022 года. Данный договор был ратифицирован Федеральным законом от 22.02.2022 № 15-ФЗ, который установил юридические рамки для взаимодействия между двумя государствами, обеспечивая правовую основу для последующего развития социального партнерства.

3. Федеральный закон от 17.02.2023 № 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального

обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». Этот закон регулирует социальную защиту и обслуживание граждан на указанных территориях.

4. Положения Федерального закона № 400-ФЗ от 12.11.2021, регламентирующего порядок назначения и выплаты страховых пенсий, распространяют действие на граждан, постоянно проживающих в субъектах, вошедших в состав Российской Федерации в результате интеграции новых территорий.

Данные законодательные акты создают правовую основу для многоуровневых соглашений, заключаемых уполномоченными органами, которые направлены на достижение баланса интересов участников рынка труда и усиление социальной стабильности в обществе [12; 3].

Тем не менее, в условиях масштабных социальных проблем как в ДНР, так и в России, возникает необходимость в поиске новых эффективных решений. Одной из ключевых тенденций является развитие межсекторного социального партнерства, соответствующего мировым стандартам. Для этого требуется оптимизация управления и взаимодействия между государственным, коммерческим и некоммерческим секторами, особенно в условиях изменений. Установление конструктивного взаимодействия между данными секторами становится основной задачей, поскольку сотрудничество между ними необходимо для преодоления социальных проблем общества.

В связи с этим, идеальным примером межсекторного партнерства является взаимодействие, приносящее выгоду всем сторонам и обществу в целом. Следовательно, политика межсекторного социального партнерства в ДНР играет ключевую роль в организации эффективного социального обслуживания, как иллюстрируется данными, представленными Министерством труда и социальной политики ДНР [10]. В 2024 году на территории республики продолжают действовать 32 территориальных центра социального обслуживания, 31 отдел по делам семьи и детей, а также 31 управление труда и социальной защиты. В республике функционируют 5 центров социальной реабилитации для детей-инвалидов и инвалидов, а также 2 отделения по реабилитации при территориальных центрах. Также действуют 5 детских социальных центров и 10 стационарных учреждений (рис. 1).

Таким образом, данные структурные элементы свидетельствуют о высоком уровне организации социальной сферы, что подтверждает положительное влияние межсекторного социального партнерства на эффективность государственных социальных программ. Это, в свою очередь, существенно повышает уровень удовлетворенности населения республики предоставляемыми услугами и способствует комплексному улучшению благосостояния граждан.

В контексте таких изменений значимым аспектом становится специфика отношений в социальном партнерстве, которая раскрывается через три модели: согласительную, антипрофсоюзную и плюралистическую. Согласительная модель основана на консенсусе, ее успех требует стабильной экономики

и развитых систем представительства, в то время как антипрофсоюзная модель стремится исключить профсоюзы и дискредитировать коллективные договоры. Плюралистическая модель отличается децентрализацией переговоров и активным участием сторон через лоббирование. Данные модели демонстрируют различные способы организации социально-партнерских отношений – от консультационного взаимодействия до достижения взаимовыгодных соглашений. Несмотря на несовершенство каждой из моделей и их смешанное применение, они в целом соответствуют правовым принципам социального партнерства, предусмотренным конвенциями Международной организации труда, и продолжают развиваться для поддержания социального мира [5. С. 89-92].



Рисунок 1. Количество социальных служб в ДНР

Источник: составлено автором.

В результате, социальное партнерство представляет собой динамический механизм согласования позиций различных общественных групп, способствующих оптимизации эффективности взаимодействия между участниками социальных отношений. Комплексный анализ структурных компонентов партнерства позволяет определить его стратегическое значение в системе государственного управления и выявить основополагающие характеристики данного явления (рис. 2) [9. С. 252-264].

Таким образом, важным аспектом является то, что развитие социального партнерства необходимо основывать на действующей законодательной базе, которая регулирует аспекты социального взаимодействия сторон. Кроме того, система должна обладать гибкостью, позволяющей оперативно адаптироваться к изменениям в законодательстве. Однако реализация политики межсекторного

социального партнерства в ДНР сталкивается с рядом существенных затруднений. Разнонаправленность целей участников процесса, недостаточная проработанность законодательной основы, ограниченность материально-технической базы и низкая вовлеченность населения создают барьеры для полноценного взаимодействия. Так же, несогласованность действий государственных органов, предпринимательских структур и общественных организаций приводит к снижению результативности совместных проектов и нерациональному распределению доступных средств. Поэтому, преодоление выявленных препятствий требует формирования единой системы мер по оптимизации механизмов взаимодействия всех заинтересованных сторон, как это показано на рисунке (рис. 3).



Рисунок 2. Доминирующие особенности развития социального партнерства

Источник: составлено автором по данным [8].

Учитывая выше сказанное, стоит отметить, что для эффективной оптимизации социального партнерства следует создать ясные и открытые каналы связи между всеми участниками процесса, а также разработать надежную нормативно-правовую базу. Важным шагом станет увеличение объемов финансовой поддержки социальных программ и наладка системного взаимодействия между различными секторами.

С этой целью, социальное партнерство в регионе осуществляется через активные гражданские инициативы местного населения, что закладывает надежную основу для развития общественных институтов ДНР. Систематическая реализация комплексных мероприятий формирует эффективное взаимодействие между участниками социальных процессов, что, в свою очередь, способствует решению актуальных проблем республики. Эффективное использование доступных общественных ресурсов нацелено на обеспечение благосостояния жителей республики путем создания эффективных механизмов сотрудничества.

В заключение, межсекторное социальное партнерство в ДНР является ключевым инструментом для решения социальных проблем и развития гражданского общества, особенно в условиях экономической блокады и отсутствия

международного признания. Создание организаций взаимопомощи после 2014 года подчеркнуло необходимость эффективного взаимодействия между государственными, бизнес-структурами и некоммерческим сектором, что подтверждается рядом законодательных инициатив, включая Закон № 479-III о социальном партнерстве.

**Меры к эффективному межсекторному
социальному партнерству в ДНР**

1. Установление доверительных отношений между бизнесом, государством и общественностью требует организации регулярных встреч и форумов, что создаст площадку для открытого диалога. В дополнение к этому, проведение тренингов и семинаров поможет развить навыки взаимодействия и сотрудничества между секторами, что укрепит эти отношения.

2. Формирование четкой правовой базы подразумевает разработку и внедрение правовых актов, которые ясно определяют права и обязанности всех участников партнерства. Для эффективной реализации этой инициативы необходимо создать рабочие группы из представителей разных уровней, которые займутся разработкой законодательных инициатив, учитывающих интересы всех сторон.

3. Поиск альтернативных источников финансирования включает привлечение международной помощи, грантов и инвестиций от организаций, заинтересованных в социальных проектах. Для повышения эффективности таких усилий важно разработать механизмы софинансирования, позволяющие государству и бизнесу совместно делить затраты на реализацию социальных программ.

4. Определение общих приоритетов и целей требует проведения совместных стратегических сессий, на которых участники смогут согласовать цели и определить приоритетные направления работы. Это также подразумевает создание платформы для обмена данными и практиками, что поможет лучше понять потребности и возможности каждого из участников.

5. Адаптация к социально-экономическим вызовам требует разработки гибких стратегий, способных оперативно реагировать на изменения в ситуации. Это также включает участие в региональных и международных инициативах, которые помогут повысить устойчивость к внешним вызовам и расширят возможности для сотрудничества.

6. Улучшение координации действий достигается созданием межведомственных рабочих групп, что позволяет избежать дублирования и повысить эффективность ресурсов. Для успешного сотрудничества также необходима разработка единой информационной платформы, где все участники смогут обмениваться информацией о реализуемых проектах, потребностях и возможностях.

Рисунок 3. Меры к эффективному межсекторному социальному партнерству в ДНР

Источник: составлено автором.

Важным шагом к повышению эффективности МСП становится политическое межнациональное партнерство, которое может способствовать синергии интересов различных секторов и поддерживать социальную стабильность. Таким образом, развитие межсекторного социального партнерства и политического межнационального сотрудничества в ДНР является необходимым для формирования справедливого и солидарного общества, что, в свою очередь, облегчит реализацию социальных программ и укрепит гражданские институты.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Гладкий Н.А.** Социальная сфера Донецкой Народной Республики как среда развития социального предпринимательства // Вестник Челябинского государственного университета. 2021. № 12 (458).
2. **Дуракова А.Ю.** Механизмы социального партнерства // Содействие профессиональному становлению личности и трудоустройству молодых специалистов в современных условиях: сб. матер. XV Междунар. науч.-практ. конф. в 2 ч., Белгород, 23 нояб. 2023 г. Белгород: Белгород. гос. технол. ун-т им. В.Г. Шухова, 2023.
3. Закон Донецкой Народной Республики о социальном партнерстве // <https://glavadnr.ru/doc/zakony/z11479.pdf>.
4. **Кубанева Н.К.** О некоторых особенностях развития межсекторного социального партнерства в России на современном этапе // Государство и общество в современной политике: сб. науч. ст. по матер. 8-й Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 04 дек. 2020 г. Вып. 8. Воронеж: Изд.-полиграф. центр «Научная книга», 2021.
5. **Кузьма И.Г.** Модели социального партнерства: теоретический аспект // Курсантские исследования: сб. науч. работ. Вып. 9. Могилев: Учреждение образования «Могилевский ин-т МВД Респ. Беларусь», 2022.
6. **Мартынова Я.А.** Форма содействия вовлечению населения в процессы развития социальной инфраструктуры территорий // Социально-экономические, организационные, политические и правовые аспекты обеспечения эффективности государственного и муниципального управления: матер. IV Всерос. науч.-практ. конф. молодых ученых, Барнаул, 27 нояб. 2021 г. Барнаул: Алтайский филиал РАНХиГС при Президенте РФ, 2022.
7. **Плотников А.И.** Межсекторное социальное партнерство как фактор формирования гражданского общества в ДНР // Ежегодные чтения 2021: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности: матер. VI Междунар. науч. конф., Донецк, 26-28 окт. 2021 г. / под общ. ред. С.В. Беспаловой. Донецк: Донецкий нац. ун-т, 2021.
8. **Саенко Б.Е., Суровцева А.А.** Хозяйственный кодекс как регулятор отношений социального партнерства в Донецкой Народной Республике // Управление социально-экономическими системами, правовые и исторические исследования: теория, методология и практика: матер. междунар. науч.-практ. конф., Брянск, 16-17 апр. 2019 г. Брянск: Брян. гос. ун-т им. акад. И.Г. Петровского, 2019.

9. **Сергеева А.В.** Стратегические императивы развития социального партнерства в Донецкой Народной Республике // Сб. науч. работ. Сер. «Государственное управление». 2020. № 18.
10. Система социальной защиты населения Донецкой Народной Республики // <https://mintrud.gov-dpr.ru/index.php/o-ministerstve/sistema-sotsialnoj-zashchity-naseleniya-donetskoj-narodnoj-respubliki>.
11. **Суворцева А.А.** Формирование социального партнерства в Донецкой Народной Республике // Сб. науч. работ. Сер. «Государственное управление». 2020. № 17.
12. Федеральный закон о правительстве Российской Федерации // <https://base.garant.ru/407636836/>.

A.I. PLOTNIKOV

Postgraduate student,
Faculty of Political Science,
Lomonosov Moscow State University,
Moscow, Russia
SPIN code: 6521-1475

INTERSECTORAL SOCIAL PARTNERSHIP POLICY IN THE DPR

*This article examines the policy of intersectoral social partnership in the Donetsk People's Republic, with an emphasis on its integration into broader trends characteristic of Russia. The study covers key social issues in the region, including access to medicine, unemployment, and the environment. He also emphasizes the importance of social capital and legislative regulation for successful cooperation between government, commercial and non-profit sectors. **Materials and methods.** The research material was data on intersectoral social partnership in the republic, including an analysis of legislation and social initiatives, and an integrated approach was used as a method, which includes studying the mechanisms of interaction between sectors and evaluating their effectiveness. **The results** of the study confirmed that intersectoral social partnership is a key mechanism for solving social problems and increasing the availability of services through effective interaction between government agencies. Thus, in order to effectively solve problems, it is necessary to introduce new initiatives and establish a unified system of interaction, which will significantly improve the quality of partnership. Such measures will be a key step towards sustainable development and promote the formation of an active civil society in the region. **In conclusion,** effective cooperation between government, business structures and non-profit organizations will create the basis for sustainable development and improvement of the quality of life, including the formation of a legal framework, support for social initiatives and open communication.*

Key words: intersectoral interaction, social partnership, non-profit sector, assistance, interaction, cooperation, society.