

DOI 10.35775/PSI.2025.118.6.030

УДК 327.88

С.А. САЙГУШИНСКАЯ

аспирант кафедры государственной политики
факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова,
Россия, г. Москва
ORCID: 0009-0004-9018-4436
SPIN-код: 1117-3440

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РЕЕСТРА ИНОСТРАННЫХ АГЕНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ДИНАМИКА ЕГО СУБЪЕКТНОГО СОСТАВА

Реестр иностранных агентов в России появился в 2012 году. Изначально в него включались только некоммерческие организации, получающие финансирование из-за рубежа и занимающиеся политической деятельностью. За годы список расширился – туда начали вносить средства массовой информации, физических лиц, незарегистрированные общественные объединения. Вместе с тем изменились и признаки иностранного агента, и перечень их видов деятельности. Реестр иностранных агентов создан для обеспечения открытости и прозрачности деятельности иностранных агентов в целях информирования российского общества о возможном влиянии конкретных лиц на внутренние дела России. Полномочиями по ведению реестра наделено Министерство юстиции Российской Федерации, при этом в обеспечения государственного контроля принимают участия и другие органы власти, например, Роскомнадзор, Генеральная прокуратура РФ, налоговая служба. В статье проведен статистический анализ реестра иностранных агентов и даны обоснования количественным колебаниям.

Ключевые слова: иностранные агенты, некоммерческие организации, СМИ, реестр.

Государственное регулирование деятельности иностранных агентов в Российской Федерации появилось в 2012 году [3. С. 341-348]. Законодательство в течение последних 13 лет менялось динамично и продолжает меняться в настоящее время: вносятся изменения в отраслевые федеральные законы, принимаются дополнительные нормативные правовые акты. Ведение реестра иностранных агентов в 2012 году начиналось с включения в него некоммерческих организаций, в 2017 году появился еще один реестр для средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, в 2021 появилось еще 2 реестра – для физических лиц и для общественных объединений. Реестры различались порядком ведения, субъектным наполнением и даже интерфейсом.

Анализ субъектного состава реестра иностранных агентов помогает понять, какие организации и лица получают иностранное финансирование и могут влиять на общественное мнение или политику. Это важно для оценки степени внешнего влияния, выявления рисков для национальной безопасности

и прозрачности деятельности таких организаций. Среди научной литературы отсутствуют исследования, включающие анализ российского реестра иностранных агентов.

В связи с этим предпринята попытка проведения такого анализа, так как это является одним из способов объективного понимания и анализа текущих тенденций и практик включения в реестр тех или иных лиц. Результаты способствуют более глубокому пониманию актуальных проблем в данной области и формируют общую картину относительно субъектного состава реестра: общее количество иностранных агентов, количество НКО, СМИ, общественных объединений и физических лиц.

В период с 2013 по 2024 году всего в реестр включено 906 лиц, из них со статусом «действующее» по состоянию на 31.12.2024 – 686 (Рисунок 5). В частности:

- 2013 г. – 1 лицо;
- 2014 г. – 29 лиц;
- 2015 г. – 81 лицо;
- 2016 г. – 43 лица;
- 2017 г. – 25 лиц;
- 2018 г. – 7 лиц;
- 2019 г. – 14 лиц;
- 2020 г. – 17 лиц;
- 2021 г. – 110 лиц;
- 2022 г. – 188 лиц;
- 2023 г. – 227 лиц;
- 2024 г. – 164 лица.

Эти данные размещены в открытом доступе на официальном сайте Минюста России в разделе «Деятельность», далее – «Деятельность в сфере иностранных агентов», далее – «Реестр иностранных агентов» [2]. Важно отметить, что введение регулирования деятельности иностранных агентов началось в 2012 году, однако включение лиц в соответствующий реестр началось в 2013 году.

Из графика следует, что первое значительное колебание произошло в 2015 году. Это связано с принятием в 2014 году Федерального закона № 147-ФЗ, согласно которому Минюст России смог принудительно включать организации в реестр (до этого они включались только по собственному заявлению) [5].

Далее происходит спад, в 2017 году в ответ на включение США Russia Today в реестр иностранных агентов Россия принимает изменения в закон, регулирующий деятельность средств массовой информации, вводит реестр СМИ-иностранцев и тоже включает 9 американских СМИ. Однако это не влечет никаких требований, регулирование отсутствует. Даже с учетом этого на графике отсутствуют колебания.

В конце 2020 года в реестр СМИ-иностранцев начинают включать журналистов. В данном графике для большей репрезентативности журналисты

учитываются как физические лица, поскольку с 2021 года начинает вестись отдельный реестр физических лиц-иностранцев, куда включаются, в том числе журналисты. Таким образом, в категорию СМИ отнесены только сами медиа.



Заметная тенденция к увеличению количества лиц начала наблюдаться в 2021 году. Это обусловлено появлением «нового вида» иностранных агентов, а именно – незарегистрированных общественных объединений. Можно отметить, что с 2021 года в категории НКО наблюдается спад [4. С. 341-348].

Пик по включению физических лиц согласно графику приходится на 2023 год. Это связано со вступлением в силу в декабре 2022 года нового, принятого в результате реформы по объединению всех реестров закона об иностранных агентах [6]. Этот закон перестал разделять иностранных агентов на субъекты, однако исходя из наименования лица понятно, является оно СМИ или НКО, или физическим лицом. Соответственно при анализе лиц, включенных в период 2023-2024 гг., они также делились по категориям.

Исходя из графика, можно утверждать, что на сегодняшний день среднее количество включаемых в год НКО – 7,6; СМИ – 22,6; общественных объединений – 14,3; физических лиц – 148,3. Эти значения выведены через применение формулы простого арифметического (сумма значений признака, деленная на их

число). Наблюдается четкая тенденция к уменьшению количества в реестре НКО, при этом количество включаемых СМИ и объединений не имеет существенных колебаний, их ежегодное количество примерно одинаковое.

Таким образом, если экстраполировать данные реестра, то можно предполагать, что количество включаемых НКО и СМИ будет снижаться. При этом количество объединений и физических лиц останется на уровне среднего значения (14,3 и 148,3 соответственно). Этот прогноз актуален на срок до 5 лет, поскольку именно этот срок является наиболее эффективным в относительно стабильных условиях [1. С. 51-55].

Стоит отметить, что количество включаемых в реестр лиц в целом с 2023 года увеличивается, это, как было сказано выше, связано, в том числе с принятием нового законодательства, регулирующего деятельность иностранных агентов. Сам Федеральный закон № 255-ФЗ расширил признаки иностранного агента: так, если раньше иностранный агент являлся лицом, осуществляющим политическую деятельность и получающем иностранное финансирование, то теперь это лицо, которое находится под иностранным влиянием и ведет определенные виды деятельности [6]. Таким образом, комплексно предпринимаются меры по недопущению иностранного влияния на внутренние дела Российской Федерации и закон об иностранных агентах – это лишь один из инструментов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Бакулина М., Скворцова Я. Прогнозирование методом сценариев // Экономика и социум. 2012. № 5.
2. Реестр иностранных агентов // <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/>.
3. Сайгушинская С.А. Государственное регулирование деятельности иностранных агентов в Российской Федерации: эволюция отраслевого закона в 2012-2022 гг. // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2023. Т. 23. Вып. 3.
4. Сайгушинская С.А. Особенности формирования государственной политики в сфере регулирования деятельности иностранных агентов (на примере России и США) // Вопросы политологии. 2024. Т. 14. № 12 (112).
5. Федеральный закон от 04.06.2014 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях».
6. Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

S.A. SAYGUSHINSKAYA

Postgraduate student at the Department
of Public Policy of the Faculty of Political Science,
Lomonosov Moscow State University,
Moscow, Russia
ORCID: 0009-0004-9018-4436
SPIN-code: 1117-3440

TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF THE REGISTER OF FOREIGN AGENTS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE DYNAMICS OF ITS SUBJECT STRUCTURE

The Register of Foreign agents in Russia appeared in 2012. Initially, it included only non-profit organizations that receive funding from abroad and engage in political activities. Over the years, the list has expanded to include mass media, individuals, and unregistered public associations. At the same time, the signs of a foreign agent and the list of their types of activities have changed. The Register of Foreign Agents was created to ensure the openness and transparency of the activities of foreign agents in order to inform the Russian public about the possible influence of specific individuals on the internal affairs of Russia. The Ministry of Justice of the Russian Federation has the authority to maintain the register of foreign agents, while other public authorities, such as Roskomnadzor, the Prosecutor General's Office of the Russian Federation, and the Tax service, also participate in ensuring state control. The article provides a statistical analysis of the register of foreign agents and provides justification for quantitative fluctuations.

Key words: foreign agents, non-profit organizations, media, registry.