
ВОПРОСЫ ВЫПУСК 10(86), 2022 ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225–8922

Журнал включен
в Перечень ВАК РФ

Учрежден

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний
импакт-фактор журнала: 0, 376

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение 1, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.
Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.10.2022
Формат 60×84/8. Объем 50,5
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 736

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЛОХИН Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВАНКОВСКА Билиана	профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГТУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ЖИЛЫЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИБОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВ Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орденбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСЕНВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ОРЛОВ Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлонии (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
РУБАН Лариса Семёновна	д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ РАН (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЕРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Кетягин Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Фурман Ф.П., Красильников С.В.

Глобализм и мультикультурность, их кризис 3208

Чемшиш Д.А. Политическая модернизация

как объект научного исследования 3220

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Рязанцев С.В., Брагин А.Д.

Трансформация мотивов и трендов эмиграции россиян 3238

Шакур Е.Н.

Зарубежные исследования молодежи и студенчества:

краткий обзор формата и содержания 3249

Мирошников В.С.

Экстремизм и терроризм в современном обществе 3260

Ахпателов Б.Р., Давыдов Д.Р.

Представительство интересов общественных групп

в Российской Федерации 3270

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Мадюкова С.А.

Региональные особенности института

национальной политики в Республике Тыва 3276

Галиева С.И., Галиева Г.М.

Место профилактики преступности

в российском политическом пространстве

через призму посланий Президента РФ 3287

Емельянов А.И., Белова Л.Г.

Участие высококвалифицированных специалистов

в политическом информировании через интернет-пространство

в условиях информационного противоборства 3294

Волков А.В.

Воин света: информационная война

против фигуристки Камилы Валиевой

как символа народного объединения: политический аспект 3305

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Магадиев М.Ф.

Основные вопросы государственного управления в России
в области международного сотрудничества
в контексте проведения Специальной военной операции
на Украине 3323

Чепелюк С.Г.

Цифровое правительство как фактор развития
взаимодействия государства и бизнеса 3333

Самусева О.А.

Научно-технологическое направление
как приоритетное в развитии 3341

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Джуракулов Ф.Н.

Реформа на принципе разделения государственной власти
и равновесия в Республике Узбекистан 3349

Родионова М.Е., Гималиев В.Г., Назарова Н.А.

Электоральные предпочтения населения Италии
накануне парламентских выборов 2022 г. 3358

Невмержицкий А.Л., Новоселов С.В., Хачатрян Д.А.

Политические процессы: вектор
на международное сотрудничество или противостояние 3373

Гузаеров Р.И.

Дипломатические отношения Турции
и Саудовской Аравии в 2015-2022 гг. 3380

Нечай А.А.

Шанхайская организация сотрудничества:
внутренние и внешние вызовы 3392

Козырева М.С.

От НАФТА к ЮСМКА: выгоды и потери участников 3403

Капустин А.С.

Сравнительный анализ медиа центров международной
террористической организации ДАИШ (запрещена в РФ) 3413

Ван Цунюэ

Влияние четвертой промышленной революции
на конфигурацию международной системы 3422

Гао Дай

Анализ основных проблем древней
китайской антикоррупционной системы 3431

Герлиц Г.

Система экономических связей России и Германии
в контексте их политического обеспечения..... 3444

Гу Сяоянь

Исследование китайской помощи в вопросах развития
в Юго-Восточной Азии 3453

Лиджиева К.Н.

Стратегия «глобальной Кореи» как фундамент политики
«средней державы» 3461

Лукин А.Д.

Арктическая дипломатия как разновидность
региональной дипломатии и особый вид
государственной политики в Арктике..... 3467

Лю Цзя, Ван Чжаосюй, Юэ Сыци

Влияние СМИ на формирование имиджа государства
(сравнительный анализ Китая и России) 3482

Матяшова Д.О., Михалевич Е.А.

Внутри- и межгосударственные конфликты и агрессивные
негосударственные акторы в Северо-Восточной Азии 3493

Телегин Д.С.

Роль арктического региона
в формировании проекта «Большая Евразия»..... 3503

Хорбаладзе Э.К.

US Indo-Pacific Strategy: Main Dimesnsions and Implications
for Russia/Индо-Тихоокеанская стратегия США:
основные положения и последствия для России 3509

Чу Чэнчэн

Гуманитарная политика КНР и США
в Центральной Азии в сфере образования 3519

Тимахов К.В.

NEOM: Transformation Project of Kingdom of Saudi Arabia/NEOM:
проект преобразования Королевства Саудовская Аравия 3530

Омонов Р.Р.

Опыт применения информационных технологий
в государственном управлении США и стран Западной Европы
и их влияние на модернизацию системы власти..... 3536

Аман С.

Современные вызовы и угрозы безопасности
для стран Центральной Азии 3544

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Мясников Д.С., Манапов С.Ш., Симакова В.К.

Сущность либеральной олигархии как проекта
эффективного политического устройства государства..... 3554

Костина А.Д., Ильинская К.Р., Пахмутов Н.Д.

Благоприятные прогнозы и «проблемные»
аспекты инициативы КНР «Один пояс – один путь» 3561

Баканина Д.А., Баранова Ю.В., Леонова А.А.

Экологическая повестка как средство реализации
научной дипломатии стран Запада и Российской Федерации
в арктическом регионе..... 3568

Никитина А.А.

Роль массовой коммуникации
в динамике взаимоотношений США и России 3577

НАШИ АВТОРЫ 3584

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 3593

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ 3595

С.А. МАДЮКОВА

*кандидат философских наук, старший научный сотрудник
Института философии и права СО РАН,
Россия, г. Новосибирск*

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

В статье выявляются специфические социокультурные характеристики Республики Тыва, к которым отнесены как географическое и экономическое положение региона, так и его этнический состав и лингвоспецифика, что определяет ключевые векторы деятельности института национальной политики в регионе, сформированные с учетом этой специфики. На примере Тувы исследована законодательная база региона в сфере национальной политики, проанализированы структуры органов власти, отвечающие за реализацию такой политики в регионе, а также конкретные векторы их деятельности: поддержка тувинцев-тоджинцев (представителей КМНС) и казачества, деятельность по гармонизации межэтнических отношений и противодействию экстремизму в республике, патриотическое воспитание молодежи и др. Также проанализирована этнокультурная деятельность, осуществляемая преимущественно Министерством культуры и туризма Республики Тыва, включающая в себя проведение тувинских национальных праздников, «этнически маркированных» массовых мероприятий в регионе, а также курирование работы музеев, театров и библиотек. В статье нашел отражение анализ деятельности таких структур, как Комитет по социальной политике и Совет при Главе Республики Тыва по межнациональным и межконфессиональным отношениям. Автор приходит к выводу о необходимости учета региональной специфики при формировании национальной политики в нем, что в данный период времени реализовано в Туве не в полной мере.

Ключевые слова: *национальная политика, Республика Тыва, тувинцы, тувинцы-тоджинцы, коренные малочисленные народы, языковая политика, регион, этническая культура.*

В работах последних лет новосибирской этносоциологической школы вопросы изучения региональных особенностей национальной политики

занимают существенно значимое место. Так, например, изучались детерминанты национальной политики в региональном фокусе, структурные и функциональные особенности моделей национальной политики и т.д. [13; 14; 15; 21; 25; 28]. Сама тема является не только научно, но и социально актуальной и современной, что обусловлено двумя ключевыми событиями последнего десятилетия в этой области: созданием Федерального агентства по делам национальностей в 2015 году, а также разработкой и внедрением «Стратегии государственной национальной политики до 2025 года», принятой Указом Президента от 19.12.2012 г. № 1666. В этом контексте ключевое значение приобретает исследование социального института национальной политики не только на федеральном уровне, но и в региональном фокусе, с выявлением его специфических характеристик, обусловленных региональными социокультурными ориентирами, определяющими эту специфику. В данной работе мы зафиксируем социокультурный портрет Республики Тыва (Тувы), а также значимые векторы национальной политики в исследуемом регионе.

Тува располагается в Сибирском федеральном округе, в южной его части, и является пограничным регионом. Население республики занято преимущественно в сельскохозяйственной отрасли экономической деятельности. По объему валового регионального продукта Республика Тыва находится в конце списка регионов Российской Федерации (79 211,5 млрд. руб. в 2019 г.) [26. С. 456]. Регион является дотационным и отнесен к бедным и депрессивным регионам страны, занимая последние строки в различных рейтингах по экономическим показателям [1]. В 2020 году среднедушевые денежные доходы населения Республики Тыва составили 18 972 рубля, занимая одно из последних (83 из 85) место среди регионов РФ по этому показателю [26. С. 199], при этом практически треть населения региона (31,7% на 2020 год) отнесены к категории населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (в среднем по Российской Федерации эта доля населения составляет 12,1%) [26. С. 240-241].

Социокультурная специфика региона, с нашей точки зрения, является не менее, а иногда и более значимым фактором, определяющим векторы деятельности региональных властей, поэтому остановимся подробнее на определении таких особенностей Тувы наряду с ее экономическими характеристиками. Республика Тыва вошла в состав СССР в 1944 году. До присоединения они имели самостоятельную государственность, и до наших дней сохраняют преимущественно тувинские имена и фамилии [7]. Важно понимать, что этот факт, вкупе с территориальной обособленностью региона (Тува отрезана от всей остальной РФ Саянами, через которые есть единственная небезопасная автомобильная дорога с серпантинном, что существенно ограничивает транспортную доступность в республику, а проект строительства железной дороги в регион так и не реализован

до настоящего момента) в значительной степени определил менталитет местных жителей, как достаточно закрытого сообщества, где маркером границ являются горы (тувинцы говорят «поеду за Саяны» о любом выезде за пределы республики или «приехал из-за Саян» об иммигрировавших в регион). Такого рода специфическую ментальность, с нашей точки зрения, необходимо учитывать в социальной политике в целом и в региональной национальной политике в частности. Исследователи тувинской ментальности нередко отмечают, что регион является даже не столько географически, сколько именно «ментально» закрытым [9. С. 21-26]. Как отмечает М.В. Монгуш, «они всегда оставались обособленными, отделенными от остального мира» [17. С. 140].

В контексте исследования региональной специфики национальной политики важно проанализировать этническую структуру республики. Общая численность населения Тувы на апрель 2022 году по данным Росстата составляет 332 609 человек [30]. Республика одна из немногих в Российской Федерации и единственная за Уралом из так называемых «национальных» регионов, где титульное население составляет абсолютное большинство (свыше 80% населения). Здесь важно отметить еще целый ряд специфических черт национального характера тувинцев. В ходе нашего исследования тувинской ментальности нами были выявлены такие ее характеристики, как, например, коллективистское мышление и высокая значимость родственных связей, гипертрофированная любовь к малой родине, и в целом высокий уровень гордости своей этнической принадлежностью и т.д. [12. С. 77-79]. При этом регион является многонациональным: в Туве также проживает около 16% русских, а всего в регионе зарегистрировано 85 национальностей (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года). Помимо тувинцев и русских к наиболее многочисленным группам относятся хакасы, киргизы, армяне, украинцы, татары. Кроме того, в Туве есть особая субэтническая группа тувинцев – тувинцы-тоджинцы – которая занесена в список коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока. Они компактно проживают в Тождинском кожууне (районе) республики, в горно-таежном крае, находящемся на северо-востоке и юго-востоке Тувы.

Переходя к анализу структуры института национальной политики в регионе, отметим, что на республиканском уровне национальная политика реализуется, в первую очередь, Агентством по делам национальностей Республики Тыва, созданном в 2016 году. Однако для комплексного изучения национальной политики в регионе, как представляется, необходимо учитывать также деятельность Министерства культуры и туризма Республики Тыва, а также Комиссий и Комитетов при Правительстве Республики Тыва. О них речь пойдет ниже. На уровне программных документов в 2018 году Правительство Тувы одобрило программу «Реализация государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Тыва

на 2018-2020 годы», а в 2020 году утвердило аналогичную программу на 2021-2023 годы [24]. Кроме того, отметим, что правительство региона заинтересовано во взаимодействиях органов власти с ученым сообществом Тувы и РФ в целом, так, например, мы принимали участие в круглом столе «Государственная национальная политика в Российской Федерации ее реализация в Сибирском федеральном округе», в котором приняли участие как ученые из разных регионов страны, так и действующий на тот момент глава Тувы Ш.В. Кара-оол [3].

Изучение нами отчетной документации Агентства по делам национальностей Республики Тыва позволяет отметить некоторые позитивные тренды в сфере реализации и финансирования такого рода деятельности: создание этой структуры позволило «увеличить расходы бюджета на гармонизацию межнациональных отношений с 0,5 млн. рублей в 2006 году до более 9 млн. рублей в 2020 году» [22]. К ключевым векторам деятельности агентства, как отмечено на официальном сайте данной структуры, можно отнести следующие: укрепление гражданского единства, военно-патриотическое направление, профилактика экстремизма, религии, а также коренные малочисленные народы Республики Тыва и казачество [5]. С нашей точки зрения, данные направления являются действительно значимыми сферами реализации национальной политики в регионе. Тем не менее, этническая специфика региона в них не учтена в полной мере. Так, например, деятельность по сохранению и трансляции этнической культуры и языка тувинцев, титульного этноса региона, представляющего его этническое большинство не выделена в самостоятельное направление деятельности Агентства. Отметим также, что, на наш взгляд, при формировании основных векторов деятельности института национальной политики в Туве, необходимо учитывать этноязыковую специфику региона: практически все тувинцы являются билингвами (говорят на тувинском и русском языке), однако русский в качестве языка бытового общения больше распространен в городах региона (их 5), тогда как в отдаленных селах, которые нередко являются моноэтническими, именно тувинский язык чрезвычайно распространен в качестве языка бытового, а иногда и делового общения.

Мы солидарны с Ю.В. Попковым, который пишет о том, что Тува «отличается от многих других регионов существенной этнокультурной спецификой, поэтому реализация национальной политики здесь должна предполагать использование не только общих, но и особых подходов, учитывающих данную специфику» [21. С. 260]. Ученые-тувиноведы подчеркивают, что тувинский этнос и культура неоднородны, как неоднородны их политическая история, природные и социальные условия региона, определяющие внутреннюю субэтническую дифференциацию тувинцев [9; 10; 11]. Отметим наличие в регионе разных родоплеменных локальных групп, отличающихся как по условиям жизни, профессиональной деятельности,

социальным аспектам жизни, так и в этнокультурном плане. Мы солидарны с мнением, что планы поддержки этнокультурного многообразия должны учитывать эту внутриэтническую дифференцированность, тогда как в настоящий момент наблюдаются тенденции унификации даже на уровне формулировок региональных программ по реализации национальной политики с федеральными. В частности, в Государственной программе Республики Тыва «Реализация государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Тыва на 2021-2023 годы» речь идет о таких целях, как «сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов Республики Тыва; поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Тыва» [5], что практически дублирует цели, прописанные в федеральной программе [19], лишь с уточнениями географического характера («Республики Тыва»).

При этом, если говорить о роли общественных организаций в вопросах национальной политики в регионе, то, стоит отметить, что на сайте Агентства по делам национальностей Республики Тыва указано, что на 09.12.2019 года на территории республики функционирует лишь одна (!) общественная организация «Мир тувинцев», деятельность которой направлена преимущественно на реализацию грантовых исследовательских проектов по тувиноведению, тогда как, например, территориально-соседских общин тувинцев-тоджинцев (коренной малочисленный народ Тувы) в регионе на текущий момент зарегистрировано 17 (!); кроме того, числится 8 казачьих обществ; а также такие общественные объединения, как «Ассоциация татар и башкир Тувы»; Тувинская республиканская общественная организация «Центр немецкой культуры» и др. [8]. С нашей точки зрения такая диспропорция количества титульного населения в регионе и количества общественных организаций, в фокусе деятельности, которых находился бы, собственно, тувинский этнос, а также деятельности официальных органов власти в этом направлении входит в противоречие с декларируемыми направлениями такой работы органами власти региона. Так, например, в Постановлении Правительства Республики Тыва от 15.02.2022 № 64 «Об итогах деятельности Агентства по делам национальностей Республики Тыва за 2021 год и о приоритетных направлениях деятельности на 2022 год» в качестве таких направлений определены координация деятельности органов исполнительной власти Республики Тыва и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва по исполнению плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Республике Тыва по развитию межнационального сотрудничества, сохранению и защите самобытности, культуры, языков и обычаев, традиций народов Российской Федерации, взаимодействию с национально-культурными автономиями

и религиозными организациями [22]. Как представляется, в соответствии с этим постановлением, внимание в сфере национальной политики непосредственно тувинцам (которые составляют, как уже говорилось выше, более 80% населения региона) должно быть существенно увеличено.

В настоящий момент на законодательном уровне в регионе наибольшее внимание в сфере межнациональных отношений в регионе уделяется возрождению, сохранению и развитию традиционного образа жизни тувинцев-тоджинцев, отнесенных к коренным малочисленным народам Сибири. Так, в 2020 году принят закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Тыва», регламентирующий права коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Тыва, на защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов и создание на этой основе социально-экономических, культурных и экологических условий для их устойчивого развития [6]. По данным переписи 2002 г., к тувинцам-тоджинцам причисляют себя 4435 человек. В период с 2016 по 2020 годы по инициативе активных представителей данной субэтнической группы в Республике Тыва создана 21 община тувинцев-тоджинцев. Эти общественные организации занимаются деятельностью по сохранению культуры и обычаев тоджинцев, оказывают влияние на сохранение их прав и льгот, а на процедуры создания новых рабочих мест. Стоит отметить финансовую поддержку региональных властей данной субэтнической группы: например, в 2020 году правительство республики оказало тувинцам-тоджинцам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, материальную помощь на сумму более 200 тыс. рублей [20. С. 72].

Также в самостоятельное направление деятельности выделена поддержка тувинского казачества: в Туве создана комиссия по делам казачества, которая является совещательным и консультативным органом, действующим в составе Совета при Главе Республики Тыва по межнациональным и межконфессиональным отношениям, а в 2020 году принят закон «О развитии российского казачества на территории Республики Тыва». В настоящее время в состав Верхне-Енисейского окружного казачьего общества входит 7 казачьих обществ, 3 из которых зарегистрированы в государственном реестре казачьих обществ Российской Федерации [4].

Отдельным значимым вектором деятельности социального института национальной политики в регионе можно назвать этнокультурное направление работы региональных органов власти, поскольку этнокультурная политика тесно связана с национальной в ее роли в регулировании процессов сохранения и развития этнических (региональных) языков и культур, взаимодействии этнокультурных идентичностей и обеспечении консолидации населения страны на основе общегражданских ценностей [16. С. 23]. Наряду

с Агентством по делам национальностей Республики Тыва и Комитетами при Главе региона, нельзя не отметить деятельность еще нескольких структур органов власти региона, деятельность которых в некоторой степени также касается региональной национальной политики. Например, таким ведомством является Министерства культуры и туризма Республики Тыва, поскольку именно в ведении этой структуры находится проведение тувинских национальных праздников таких, например, как праздник животноводов Надым, тувинский новый год Шагаа, «этнически маркированных» массовых мероприятий в регионе, например, конкурса-фестиваля «Дембилдей» для исполнителей горлового пения хоомей, фестиваля живой музыки и веры «Устуу-Хурээ» и др. Такого рода мероприятия имеют целью межэтническую интеграцию и позитивное взаимодействие через приобщение к этнической культуре. Отметим также, что ответственность за курирование работы музеев, театров и библиотек, также призванных сохранять и популяризировать материальное и нематериальное культурное наследие этнических групп региона также лежит на данном министерстве.

За последние 15 лет в Туве созданы такие учреждения культуры, как ГБУ «Тувинский государственный театр кукол», ГБУ «Духовой оркестр Правительства Республики Тыва им. Т.Д. Дулуша», ГБУ «Центр развития тувинской традиционной культуры и ремесел» и ГАУ «Центр русской культуры» Республики Тыва. Кроме того, в 2010 году по инициативе действующего на тот момент Главы республики Ш.В. Кара-оола создано государственное автономное учреждение «Центр русской культуры», а 2014 год по его же инициативе был объявлен Годом русского языка в Туве. Кроме того, Тува является единственным регионом в России, где официально существует должность государственного инспектора по русскому языку. По мнению исследователей такие меры направлены на преодоление тенденций моноэтнизации региона и выравнивание положения русскоязычного населения республики [29]. Отметим также деятельность Комитета по социальной политике, одним из направлений деятельности которого является укрепление позиций русского языка в регионе посредством проведения таких мероприятий, как интеллектуальный конкурс «Знатоки русского языка», конкурс эссе «За что я люблю русский язык» и др.

Нельзя не упомянуть целый ряд событий социально-политического уровня в области уникального тувинского горлового пения хоомей, которое по праву считается узнаваемым тувинским брендом мирового уровня. Значимыми достижениями последних лет в этой сфере можно считать следующие: 1) Включение приказом Министерства здравоохранения и социального развития России должности «Артист горлового пения (хоомейжи)» в единый квалификационный справочник профессий Российской Федерации [27]; 2) Тувинское горловое пение «Хоомей» в данный момент находится в процессе внесения в Единый электронный реестр объектов

нематериального культурного населения Российской Федерации [2. С. 42]; 3) Принят закон «Об охране нематериального культурного наследия в Республике Тыва»; 4) Указом Главы от 12 августа 2015 г. № 133 17 августа установлен Днем Хоомея [18]. А с 2015 г. он ежегодно отмечается как республиканский праздник. В 2021 г. создана Международная Академия «Хоомей», в рамках которой реализуются фундаментальные и прикладные научные хомееведческие исследования.

Таким образом, проведенный анализ деятельности органов власти Республики Тыва в сфере национальной политики позволяет сделать вывод, что национальная политика в регионе проводится в целом успешно, что подтверждается в ходе социологических исследований. Так, в Отчете правительства Республики Тыва за 2020 год отмечается положительная динамика оценки межэтнических отношений в республике: «по данным проведенных в 2020 году исследований, 76% опрошенных позитивно оценивают состояние межнациональных отношений. Несколько лет назад такую оценку давали только 46% участников опроса» [20. С. 72]. Вместе с тем, как представляется, деятельность данного социального института в регионе направлена преимущественно на реализацию Федеральной стратегии государственной национальной политики в масштабах республики, тогда как этнокультурная специфика региона в деятельности государственных структур и общественных организаций региона учтена не в полной мере, либо сведена преимущественно к сохранению и трансляции этнической культуры народов, проживающих в регионе. Такая деятельность представляется безусловно важным вектором деятельности структур института национальной политики в регионе, однако такой фокус не должен доминировать в работе органов власти. Так, дополнительного внимания в сфере национальной политики в регионе, с учетом его социокультурной специфики, требуют, как представляется, деятельность по оптимизации межэтнических отношений в области кадровой и экономической политики, не допускающая формирования моноэтнических трудовых коллективов, формируемых не на основе профессиональных компетенций, а по принципу родственных связей и «кумовства», популяризации русского при сохранении и поддержании тувинского языка, уделение внимания этническим группам региона, с фокусом не только на поддержку КМНС, но и, например, старообрядцам Тувы, иммигрантам из других регионов и стран, и, безусловно, этническому большинству региона – тувинцам, а также вопросам этнопсихологического комфорта жителей региона и выстраиванию федеральных и международных (в первую очередь, евразийских, с учетом пограничности региона) связей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Алтай и Тува оказались в конце рейтинга по уровню доходов населения // <https://www.tuvaonline.ru/2021/07/05/altay-i-tuva-okazalis-v-konce-reytinga-po-urovnyu-dohodov-naseleniya.html>.
2. *Бадырғы М.М.* Тувинское горловое пение хоомей как объект культурной политики. Дисс. на соиск. уч. степени канд. культурологии. Кызыл, 2022.
3. В Туве обсудили вопросы реализации государственной национальной политики в Сибирском федеральном округе // https://rtyva.ru/press_center/news/society/37935/.
4. В Туве создана комиссия по делам казачества в составе Совета при Главе республики // https://rtyva.ru/press_center/news/society/37697/.
5. Государственная программа Республики Тыва «Реализация государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Тыва на 2021-2023 годы» // <https://xn----7sbabj7aaqgsm16be4c8e.xn--p1ai/212087-2/>.
6. Закон Республики Тыва от 16 июля 2020 года N 626-ЗРТ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Тыва» // <https://docs.cntd.ru/document/570856073>.
7. История Тувы / под общ. ред. В.А. Ламина. Новосибирск: Наука, 2007.
8. Информация о межэтнических отношениях в Республике Тыва // <https://xn----7sbabj7aaqgsm16be4c8e.xn--p1ai/mezhethnicheskie-otnosheniya/>.
9. *Ламажаа Ч.К.* Исследования менталитета тувинцев и тенденция субъективизации гуманитарного знания // Новые исследования Тувы. 2017. № 3. DOI: 10.25178/nit.2017.3.2.
10. *Ламажаа Ч.К.* Тува между прошлым и будущим. М.: ООО «Восход-А», 2008.
11. *Ламажаа Ч.К., Намруева Л.В.* Субэтнические дифференциации российских этносов (на примере калмыков и тувинцев) // Новые исследования Тувы. 2018. № 2. DOI: 10.25178/nit.2018.2.11.
12. *Мадюкова С.А.* Ментальные и этнопсихологические особенности тувинцев в системе детерминант развития Республики Тыва (на примере этнотуризма) // Новые исследования Тувы. 2018. № 2. DOI: 10.25178/nit.2018.2.4.
13. *Мадюкова С.А., Персидская О.А.* Модель современной этнонациональной политики в Республике Алтай // Новые исследования Тувы. 2016. № 2.
14. *Мадюкова С.А.* Национальная политика и туризм в Республике Алтай // Сибирский философский журнал. 2016. Т. 14. № 4.
15. *Мадюкова С.А., Персидская О.А.* Этнонациональная политика в Республике Алтай // Сибирский философский журнал. 2016. Т. 14. № 1.

16. Макарова Г.И. В поисках новой модели этнокультурной политики Федерального центра и регионов России (на примере Республики Татарстан) // Журнал исследований социальной политики. 2009. Т. 7. № 1.

17. Монгуш М.В. Один народ: три судьбы. Тувинцы России, Монголии и Китая в сравнительном контексте. Осака: Национальный музей этнологии, 2010.

18. Об установлении Дня хоомея в Республике Тыва. Указ Главы Республики Тыва Ш.В. Кара-оола от 12 августа 2015 года № 133 (ред. 21.06.2021) // <https://docs.cntd.ru/document/430607316>.

19. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Указ Президента от 19.12.2012 г. № 1666 // <https://docs.cntd.ru/document/902387360?marker=7D60K4>.

20. Отчет о результатах деятельности Правительства Республики Тыва за 2020 год и о приоритетных направлениях деятельности на 2021 год // <https://rtyva.ru/upload/iblock/2c1/vknovhxtzdzfxzuh8m5pir14907p913s/22584.pdf>.

21. Попков Ю.В. Современная российская национальная политика: концептуально-целевые основы и опыт реализации (на примере Тувы) // Новые исследования Тувы. 2020. № 3. DOI: 10.25178/nit.2020.3.18.

22. Постановление Правительства Республики Тыва от 15.02.2022 № 64 «Об итогах деятельности Агентства по делам национальностей Республики Тыва за 2021 год и о приоритетных направлениях деятельности на 2022 год» // <http://npa.rtyva.ru/page/5175.html>.

23. Постановление Правительства Республики Тыва от 23.04.2020 № 174 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Реализация государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Тыва на 2021-2023 годы»» // <https://xn----7sbabj7aaqgsml6be4c8e.xn--p1ai/212087-2/>.

24. Правительством Тувы утверждена госпрограмма по национальной политике // https://rtyva.ru/press_center/news/politics/34869/.

25. Региональные модели государственной национальной политики современной России: монография в 2-х частях / М.А. Абрамова, В.Г. Костюк, С.А. Мадюкова и др. Новосибирск: Общество с ограниченной ответственностью «Манускрипт», 2016.

26. Регионы России. Социально-экономические показатели. Стат. сб. М.: Росстат, 2021.

27. Список должностей работников тувинской сцены пополнился новой профессией // <https://www.tuva.asia/news/tuva/4317-gorlovik.html>.

28. Тарбастаева И.С. Роль религии в национальной политике Республики Тува: анализ государственных программ (2013-2020 гг.) // Вестник Бурятского государственного университета. 2020. № 3.

29. Тарбастаева И.С. Тува превращается в моноэтничный регион: риски и перспективы // ЭКО. 2018. № 5.

30. Численность постоянного населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2022 года. Без учета итогов Всероссийской переписи населения 2020 (2021) / Федеральная служба государственной статистики // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/chisl_%D0%9C%D0%9E_Site_01-01-2022.xlsx.

S.A. MADYUKOVA

*PhD in Philosophy, Senior Researcher,
Institute of Philosophy and Law SB RAS,
Novosibirsk, Russia*

REGIONAL SPECIFICS OF THE INSTITUTE OF NATIONAL POLICY IN THE REPUBLIC OF TYVA

The article reveals the specific socio-cultural characteristics of the Republic of Tyva, which include the geographical, economic position of the region, its ethnic composition and linguistic specificity, which determines the key vectors of the activity of the institution of national policy in the region, formed taking into account this specificity. On the example of Tuva, the legislative base of the region in the field of national policy, the structures of the authorities responsible for the implementation of national policy in the region, as well as specific vectors of their activities: support for Tuvan-Todzhans (representatives of the indigenous peoples of the North) and the Cossacks, activities to harmonize interethnic relations and counter extremism in the republic, patriotic education of youth, etc. Also analyzed are ethnocultural activities carried out mainly by the Ministry of Culture and Tourism of the Republic of Tyva, including the holding of Tuvan national holidays, "ethnically marked" public events in the region, as well as supervising the work of museums, theaters and libraries. The article also reflects the analysis of the activities of such structures as the Committee for Social Policy and the Council under the Head of the Republic of Tyva for interethnic and interfaith relations. The author comes to the conclusion that it is necessary to take into account regional specifics in the formation of national policy in it, which is not fully implemented in Tuva at this time.

Key words: *national policy, the Republic of Tyva, Tuvans, Tuvans-Todzhans, indigenous peoples, language policy, region, ethnic culture.*