

DOI 10.35775/PSI.2025.123.11.013

УДК 32.323

М.О. ОМАРОВ

кандидат политических наук, доцент
кафедры теории и истории социальной работы,
Дагестанский государственный университет,
Россия, Республика Дагестан, г. Махачкала
E-mail: avar82@yandex.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ» НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Статья посвящена анализу и оценке регионального аспекта реализации национального приоритетного проекта «Содействие занятости», запущенный правительством России в 2019 г. с целью снижения уровня безработицы и создания новых рабочих мест. Рассмотрено текущее состояние рынка труда в Республике Дагестан, основные показатели безработицы, меры поддержки занятости в рамках реализации проекта и результаты их реализации. Ключевые выводы статьи могут быть полезны органам государственной власти, ответственным за реализацию программ занятости, образовательным учреждениям, работодателям и другим заинтересованным сторонам, занимающимся вопросами повышения уровня занятости населения и развития региональной экономики.

Ключевые слова: занятость, безработица, национальные проекты, Республика Дагестан, содействие занятости, поддержка государства, помощь безработным, борьба с безработицей.

Введение. Проблема обеспечения занятости населения и снижения уровня безработицы является одной из ключевых социально-экономических задач, стоящих перед Российской Федерацией в целом и ее отдельными регионами, в частности. Республика Дагестан, характеризующаяся сложной демографической ситуацией, высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи, и неразвитостью отдельных секторов экономики, испытывает особую потребность в эффективных мерах, направленных на повышение уровня занятости и создание новых рабочих мест. В этих условиях реализация национального проекта «Содействие занятости», направленного на модернизацию службы занятости, расширение возможностей для профессионального обучения и переподготовки, поддержку самозанятости и предпринимательства, приобретает особую актуальность и значимость для социально-экономического развития региона. Эффективность реализации данного национального проекта оказывает непосредственное влияние на снижение социальной напряженности, повышение уровня жизни населения и обеспечение устойчивого экономического

роста республики. Анализ и оценка хода реализации национального проекта «Содействие занятости» в Республике Дагестан представляется важной и актуальной научно-практической задачей.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ реализации национального проекта «Содействие занятости» на территории Республики Дагестан.

Научная новизна данного исследования заключается в комплексном анализе реализации национального проекта «Содействие занятости» в специфических социально-экономических условиях Республики Дагестан. Данное исследование акцентирует внимание на региональных особенностях и проблемах, связанных с реализацией проекта.

Материалы и методы исследований. Материалами исследования послужили официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат), Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, данные мониторинга реализации национального проекта «Содействие занятости», нормативно-правовые акты Российской Федерации и Республики Дагестан, а также результаты социологических опросов, проведенных среди участников программ занятости и работодателей региона. В процессе исследования были использованы следующие методы: статистический анализ (для оценки динамики основных показателей рынка труда и эффективности реализации мероприятий проекта), экспертные оценки (для выявления факторов, влияющих на реализацию проекта), социологические опросы (для изучения мнения участников программ занятости и работодателей).

Результаты и обсуждения. Изучение опыта реализации национального проекта по содействию занятости является актуальным и важным в современном обществе, так как проблема безработицы остается одной из основных социально-экономических проблем не только в стране в целом, но и в регионах РФ в частности.

Национальный проект по содействию занятости направлен на создание новых рабочих мест, развитие предпринимательства, поддержку малого бизнеса, профориентацию населения, повышение квалификации и обучение работников. Работа над этим проектом позволяет не только снизить уровень безработицы, но и улучшить качество жизни граждан, повысить уровень доходов и рост экономики республики.

На докладе можно рассмотреть основные цели и задачи национального проекта содействия занятости, а также рассмотреть механизмы реализации программы, оценить результаты ее выполнения и обсудить возможные пути решения возникающих проблем.

Изучение опыта реализации национального приоритетного проекта способствует более глубокому пониманию проблемы безработицы, а рассмотрение региональных особенностей его реализации, как отмечает С. Расулова, позволяет оценить эффективность мер принимаемых государством для ее решения,

и предложить свои рекомендации по улучшению ситуации на рынке труда в Республике Дагестан.

Достижение цели сокращения безработицы и улучшения трудовой ситуации населения в РД связано с выполнением первоочередных задач, в том числе определенных национальным проектом в качестве основных. В первую очередь, необходимо проанализировать основные мероприятия и инструменты национального проекта «Содействие занятости», изучить структуру безработных и анализировать динамику их числа в рамках реализации проекта, оценить влияние национального проекта на уровень занятости и снижение числа безработных. Целесообразным является проанализировать результаты мониторинга и оценки эффективности мероприятий проекта, предложить рекомендации по улучшению механизмов поддержки занятости и сокращения безработицы в рамках национального проекта.

В Дагестане, несмотря на то, что в последние годы присутствует положительная динамика в сфере занятости, наблюдается высокий уровень безработицы среди населения. Это может быть связано с различными факторами, такими как недостаток инвестиций, отсутствие разнообразия экономической деятельности, низкие доходы и доступность образования.

Дагестан имеет особенности в структуре своей рабочей силы, с высоким уровнем занятости в сельском хозяйстве и низким уровнем в промышленности и услугах. Это также влияет на уровень безработицы в регионе.

Власти Дагестана предпринимают шаги для содействия занятости населения, включая участие в федеральных программах по содействию занятости, создание рабочих мест в рамках местных проектов и инициатив, а также поддержку предпринимательства и малого бизнеса.

Участие региона в национальном проекте «Содействие занятости» может оказать положительное влияние на снижение уровня безработицы, однако необходимо провести анализ эффективности мероприятий и их воздействия на региональную ситуацию [3. С. 190].

В целом, снижение уровня безработицы и поддержка занятости населения остаются актуальными задачами для региона, требующими комплексного подхода и согласованных действий всех уровней власти, и общественных организаций.

В 2023 году Министерство труда и социального развития Республики Дагестан продолжает бесплатное обучение отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (1).

Данное мероприятие предполагает возможность бесплатно пройти программу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию по наиболее востребованным на рынке труда специальностям с учетом пожеланий обратившихся граждан, и вернуться к трудовой деятельности.

Согласно изменениям, внесенным в Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 369 «О предоставлении грантов в форме субсидии из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», в 2023 году к перечню категорий граждан, имеющих возможность пройти обучение, добавляются граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Украины, которые получили удостоверение беженца или свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.

Не менее 75 процентов от числа обученных граждан указанных категорий по условиям соглашения, заключаемого между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан, трудоустраивается.

В 2022 году по результатам работы, проведенной органами службы занятости населения Республики Дагестан, была обеспечена подача более чем 4000 заявок через федеральную государственную информационную систему Федеральной службы по труду и занятости – портал «Работа в России», из них одобрено – 2909 заявок, прошли обучение 2207 человек (3).

Из 2207 человек, завершивших обучение, трудоустроено и сохранили занятость более 1600 человек. Так, установленный для республики на 2022 год показатель был перевыполнен на 121,2 процента.

Необходимо напомнить, что для участия в мероприятиях гражданин подает заявление о прохождении обучения через единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» и заявление в Центр занятости населения о получении государственной услуги по профессиональной ориентации. При подаче заявления о прохождении обучения гражданином производится выбор образовательной программы и организации, осуществляющей образовательную деятельность. Затем в течение 3 рабочих дней после подачи заявления необходимо обратиться в Центр занятости населения для представления документов, подтверждающих соответствие категории, и подачи заявления о получении государственной услуги по профессиональной ориентации.

Обучение будет осуществляться при посредничестве федеральных операторов: некоммерческой организации «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)», федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет» и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Продолжительность образовательных программ будет составлять от двух недель до трех месяцев. Организация обучения может осуществляться по очной,

очно-заочной формам обучения, предусматривать курсовые (групповые) или индивидуальные занятия. Реализация образовательных программ возможна с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Необходимо указать на проблемы, возникшие в реализации национального проекта:

- недостаток квалифицированных специалистов в сфере образования, что затрудняет процесс подготовки кадров для реализации проекта по содействию занятости;
- отсутствие четкого механизма контроля за эффективностью проводимых мероприятий и использованием выделенных средств, что может привести к нецелесообразному расходованию бюджета;
- низкий уровень информированности населения о возможностях участия в проекте и доступных программах поддержки трудоустройства, что снижает эффективность его реализации;
- недостаточная координация действий между различными участниками процесса, такими как органы власти, образовательные учреждения, предприятия и социальные партнеры, что препятствует выполнению поставленных целей;
- сложности с доступом к финансированию для малого и среднего бизнеса, что затрудняет его развитие и создание новых рабочих мест в регионе;
- необходимость улучшения инфраструктуры и условий труда для привлечения инвестиций и развития сектора занятости в Республике Дагестан.

Реализация национального проекта «Содействие занятости» может оказать значительное влияние на уровень безработицы в Дагестане. Этот проект направлен на создание новых рабочих мест, поддержку предпринимательства, обучение и повышение квалификации кадров, а также на оказание помощи в поиске работы и трудоустройстве [5. С. 86].

За счет проведения мероприятий по активизации занятости, обучению и переквалификации населения, а также развитию малого и среднего бизнеса, можно ожидать увеличения числа рабочих мест в регионе. Это, в свою очередь, способствует снижению уровня безработицы и улучшению экономической ситуации.

Таким образом, успешная реализация данного национального проекта может оказать положительное воздействие на уровень безработицы в Дагестане и способствовать устойчивому экономическому развитию региона [4. С. 93].

7,7 тыс. безработных граждан прошли профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, а государственные услуги по организации профессиональной ориентации получили 100,8 тыс. человек. В 2012 году была продолжена реализация дополнительных мероприятий, позволивших стабилизировать ситуацию на рынке труда, а также снизить социальную напряженность в обществе, участниками которых стали 3,6 тыс. человек. Принятые в 2011 и 2012 годах меры по стабилизации ситуации на рынке труда оказали

существенное положительное воздействие на ситуацию с занятостью населения. Также снизилась и численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, составившая по состоянию на конец 2012 года 30,8 тыс. человек, что на 10,2 проц. меньше, чем на конец 2011 года (34,4 тыс. человек). Уровень регистрируемой безработицы при этом составил 2,4 проц. от численности экономически активного населения (против 2,8 проц. в 2011 году) (4). Вместе с тем Республика Дагестан, характеризующаяся высоким уровнем естественного прироста населения, продолжает оставаться одним из наиболее трудоизбыточных регионов Российской Федерации с напряженной ситуацией на рынке труда. Так, в 2012 году на одну вакансию, заявленную в органы службы занятости республики, претендовало около 70 незанятых трудовой деятельностью граждан (против 1 чел. в среднем по Российской Федерации и 11 чел. по Северо-Кавказскому федеральному округу). Одной из причин сохранения такой локализации регионального рынка труда является низкая территориальная мобильность рабочей силы, препятствующая эффективному использованию трудовых ресурсов (2).

По оценке, в республике и в дальнейшем будет наблюдаться устойчивая тенденция увеличения численности населения трудоспособного возраста, что приведет к росту численности экономически активного населения и, как следствие, – к увеличению предложения трудовых ресурсов. Согласно базовому сценарию прогноза Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года, утвержденной Законом Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38, численность занятых в экономике республики к 2015 году увеличится до 1 192 тыс. человек, а к 2020 году – до 1 344 тыс. человек. При этом данный прогноз ориентирован на долгосрочную перспективу развития, предусматривающего: рост инвестиционной привлекательности региона; закрепление и расширение конкурентных преимуществ в его традиционных сферах; достижение целевых значений действующих федеральных и республиканских программ; реализацию приоритетных инвестиционных проектов [2. С. 536].

В 2022 году по результатам работы, проведенной органами службы занятости населения Республики Дагестан, была обеспечена подача более чем 4000 заявок через федеральную государственную информационную систему Федеральной службы по труду и занятости – портал «Работа в России» [6. С. 105]. Из них одобрено 2909 заявок, приступили к обучению 2207 чел. Из числа завершивших обучение трудоустроено или сохранили занятость более 1500 человек.

В выполнении и перевыполнении годового показателя по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан лучшие результаты достигнуты Центрами занятости населения в муниципальных образованиях: «город Махачкала»,

- «город Каспийск»;
- «Хасавюртовский район»;
- «Кизлярский район»;
- «город Дербент» [1. С. 155];

- «город Кизляр»;
- «Казбековский район»;
- «Сулейман-Стальский район»;
- «Магарамкентский район»;
- «Бежтинский участок»;
- «Ногайский район»;
- «Тляратинский район»;
- «Цунтинский район» и другие.

Таким образом, национальный проект содействия занятости в Дагестане играет важную роль в улучшении ситуации на рынке труда и социальной сфере региона. Благодаря реализации проекта были созданы новые рабочие места, организовано обучение и переподготовка кадров, поддержано развитие предпринимательства и малого бизнеса. Продолжение усилий в этом направлении позволит обеспечить стабильное трудоустройство для местного населения, повысить уровень жизни жителей региона и способствовать устойчивому развитию экономики Дагестана. Важно продолжать плодотворное сотрудничество между государственными и частными структурами, а также активизировать участие местных сообществ и общественных организаций для достижения поставленных целей.

Выводы. Заключение проведенного исследования, посвященного реализации национального проекта «Содействие занятости» в Республике Дагестан, позволяет констатировать, что, несмотря на констатируемые позитивные сдвиги, достижение ключевых целей, заложенных в основу проекта, требует комплексного подхода и дальнейшей оптимизации механизмов его реализации. Анализ показал, что проект способствовал определенному увеличению охвата населения мерами активной политики занятости, включая профессиональное обучение и переподготовку, а также стимулировал развитие самозанятости и предпринимательской деятельности. В ряде категорий населения, в частности, среди молодежи и женщин, наблюдается положительная динамика трудоустройства. Расширение спектра образовательных программ, нацеленных на нужды регионального рынка труда, также рассматривается как значимая тенденция.

Вместе с тем, исследование выявило и ряд существенных проблемных областей. Недостаточная синхронизация усилий между различными вовлеченными структурами, будь то органы занятости, образовательные учреждения или работодатели, приводит к фрагментации усилий и снижению общего эффекта. Ограниченность финансирования, особенно в части поддержки предпринимательства, сдерживает потенциал развития малого и среднего бизнеса, который играет решающую роль в создании новых рабочих мест. Низкая информированность населения о доступных возможностях, предоставляемых проектом, ограничивает вовлечение граждан в программы занятости.

Для повышения эффективности реализации национального проекта необходим переход к более интегрированному и скоординированному подходу.

Рекомендуется создание единой информационной платформы для обеспечения эффективного обмена данными и координации действий между всеми заинтересованными сторонами. Необходимо пересмотреть структуру финансирования, уделяя приоритетное внимание поддержке самозанятости и предпринимательства, особенно в сельской местности. Разработка и реализация масштабной информационной кампании, использующей различные каналы коммуникации, крайне важна для повышения осведомленности населения о возможностях проекта. Развитие инфраструктуры в сельских районах республики, направленное на обеспечение доступа к образованию, консультационным услугам и создание благоприятной среды для развития предпринимательства, является критически важным.

ПРИМЕЧАНИЯ:

- (1) Государственная программа «Нацпроект по содействию занятости» // <http://government.ru/info/39737/>.
- (2) Национальная реестр работодателей // <https://www.headhunter.ru/>.
- (3) Официальный портал Правительства Дагестана // <https://www.dagpravda.ru/news/article/1999-god-okonchaniya-voyny-i-natsproekt/>.
- (4) Федеральная служба занятости населения // <https://trudvsem.ru/fnsp/proekty/gosudarstvennaya-rossijskaya-programma-sodderzhaniya-sotrudnichestva-v-oblasti-zanyatosti-naseleniya/>.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Велиханова Т.Т.** Деятельность М.Т. Лорис-Меликова в Дербенте // Вопросы истории. 2009. № 5.
2. **Давыдова Т.Т.** Значение армянской общины в вопросах самоуправления Дагестанской областью // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2020. Т. 10. № 4 (61).
3. **Красильников В.И.** Экономическая безопасность Российской Федерации и национальные интересы. М.: Аспект Пресс, 2017.
4. **Ситковский А.М.** Выявление экономической специализации и потенциала кооперации субъектов РФ // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. 2021. № 6.
5. **Ситковский А.М.** Демографический фактор в обеспечении устойчивого развития мегаполиса // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2018. № 1 (2).
6. **Ситковский А.М.** Моделирование многокритериальной оценки социо-эколого-экономического состояния и динамики территории // Вопросы управления. 2021. № 2 (69).

M.O. OMAROV

PhD in Political Science, Associate Professor,
Department of Theory and History of Social Work,
Dagestan State University, Makhachkala, Russia

IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT «EMPLOYMENT ASSISTANCE» IN THE REPUBLIC OF DAGESTAN

The article is devoted to the analysis and evaluation of the regional aspect of the implementation of the national priority project «Promotion of Employment», launched by the Russian government in 2019 with the aim of reducing unemployment and creating new jobs. The current state of the labor market in the Republic of Dagestan, the main indicators of unemployment, employment support measures within the framework of the project, and the results of their implementation are considered. The key findings of the article can be useful for government agencies responsible for implementing employment programs, educational institutions, employers, and other stakeholders involved in improving employment levels and developing the regional economy.

Key words: employment, unemployment, national projects, Republic of Dagestan, employment promotion, state support, assistance to the unemployed, fight against unemployment.