

DOI 10.35775/PSI.2025.123.11.006

УДК 93/94

С.А. САКУН

доктор исторических наук, доцент

Военного университета имени князя Александра Невского,

Россия, г. Москва

E-mail: serg-sakun@rambler.ru

А.Ю. НИКИФОРОВ

адъюнкт Военного университета

имени князя Александра Невского,

Россия, г. Москва

E-mail: ashityn@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИОННОГО И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ (1992-2024 ГГ.)

Статья посвящена анализу особенностей организационного и нормативно-правового регулирования системы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей в Российской Федерации за период 1992-2024 гг. Выделены ключевые этапы формирования и совершенствования системы социальной защиты, включая законодательное закрепление прав военнослужащих, развитие пенсионного и жилищного обеспечения, медицинской поддержки и мер реабилитации. Особое внимание уделено интеграции социального обеспечения с национальной безопасностью. Сделан вывод о необходимости создания специализированного уполномоченного органа, обеспечивающего комплексное сопровождение военнослужащих и членов их семей, что позволит повысить оперативность, доступность и качество социальных услуг.

Ключевые слова: социальное обеспечение, военнослужащие, члены семей, государственная социальная политика, нормативно-правовое регулирование.

Социальное обеспечение занимает одно из центральных мест в системе общественных и государственных институтов. Его развитие находится в прямой зависимости от состояния экономики, а также тесно переплетено с политическими процессами и уровнем социального благополучия населения, особенно тех его категорий, которые временно или постоянно не участвуют в трудовой деятельности. Сущность социального обеспечения заключается в предоставлении материальной поддержки определенным группам граждан за счет средств государственного бюджета и специализированных внебюджетных фондов

при наступлении обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми. Главная цель данной деятельности – выравнивание социального положения граждан и обеспечение социальной справедливости в обществе.

В.С. Андреев рассматривал социальное обеспечение как комплекс социально-экономических мер, реализуемых государством или при его непосредственной поддержке, направленных на удовлетворение потребностей граждан в период старости, утраты трудоспособности, а также в сфере социального и медицинского обслуживания [10. С. 78].

Р.И. Иванова определяла социальное обеспечение как особую форму распределения материальных благ, осуществляемую не в обмен на трудовую деятельность, а с целью удовлетворения жизненно важных потребностей граждан – больных, престарелых, иждивенцев, детей, безработных и иных категорий населения [5. С. 25]. Основой данного механизма выступает использование специально создаваемых общественных фондов, предназначенных для охраны здоровья и воспроизводства трудовых ресурсов.

Данное определение можно считать универсальным, поскольку оно наиболее полно отражает сущность социального обеспечения вне зависимости от конкретно-исторического этапа его развития. В нем аккумулированы ключевые признаки рассматриваемого института: наличие объективных социальных факторов, обуславливающих потребность в особом механизме поддержки; существование специализированных источников финансирования; использование установленных форм и способов предоставления средств к существованию; а также нормативное закрепление порядка реализации права граждан на социальное обеспечение.

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод, что социальное обеспечение военнослужащих и членов их семей представляет собой комплексную систему государственных гарантий, направленных на удовлетворение их базовых и жизненно важных потребностей, компенсацию специфических ограничений, возникающих в связи с особенностями прохождения военной службы, а также на обеспечение стабильного и достойного уровня жизни как самих военнослужащих, так и членов их семей. Данная система выполняет не только экономическую, но и важнейшую социально-политическую функцию, укрепляя доверие граждан к государству, повышая престиж военной службы и способствуя стабильности в обществе. В условиях, когда военная деятельность сопряжена с риском, высокой ответственностью и жертвой, государственная забота о военнослужащих становится моральным и правовым долгом государства перед теми, кто обеспечивает его безопасность и независимость [3. С. 184].

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации указано, что «последовательно проводимый Российской Федерацией курс на укрепление обороноспособности, внутреннего единства и политической стабильности, на модернизацию экономики и развитие промышленного потенциала обеспечил

укрепление суверенной государственности России как страны, способной проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику, эффективно противостоять попыткам внешнего давления» [12]. Социальное обеспечение военнослужащих и членов их семей занимает особое место в системе государственной социальной политики, отражая стратегическую значимость этой категории граждан для обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития страны [1. С. 15]. Таким образом, можно отметить, что социальная политика в отношении военнослужащих является частью общей государственной стратегии по защите человека труда и укреплению социальной справедливости. Она отражает истинные приоритеты государства, поскольку демонстрирует готовность власти не только требовать служения Родине, но и обеспечивать достойные условия для жизни тех, кто стоит на защите ее интересов. В этом смысле уровень развития системы социального обеспечения военнослужащих можно рассматривать как индикатор зрелости политико-правовой системы и ее способности выполнять базовые функции государства социального типа.

С начала 1990-х годов, после распада Советского Союза, система социального обеспечения военнослужащих в России претерпела существенные изменения. Переход к новым социально-экономическим отношениям сопровождался пересмотром правового статуса военнослужащих, источников финансирования и организационных основ предоставления социальных гарантий. Государству предстояло выстроить собственную нормативно-правовую базу, отвечающую реалиям нового времени, при этом сохранив принцип социальной защищенности военных, заложенный еще в советской правовой традиции [4. С. 45].

Важным этапом развития системы социального обеспечения военнослужащих стало формирование правовых механизмов, обеспечивающих баланс между воинской обязанностью и правами гражданина. В этот период активно развивались институты пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания, предоставления жилья, санаторно-курортного лечения и иных видов социальной поддержки [6. С. 45]. Особое внимание уделялось членам семей военнослужащих, поскольку стабильность их положения напрямую влияла на морально-психологическое состояние самих защитников Отечества.

Современная государственная политика в этой сфере основана на принципе комплексного подхода, когда социальное обеспечение рассматривается как часть общей системы национальной безопасности. Этот подход находит отражение в стратегических документах Российской Федерации, где подчеркивается, что укрепление обороноспособности и социальной устойчивости государства невозможно без надежной поддержки тех, кто связан с военной службой [12]. Таким образом, забота о военнослужащих и их семьях становится не только социальной, но и геополитической задачей, направленной на поддержание внутренней сплоченности и готовности общества к защите национальных интересов.

В последние годы, особенно в условиях проведения специальной военной операции, значение системы социального обеспечения военнослужащих приобрело особую актуальность. Государство оказалось перед необходимостью оперативно реагировать на новые вызовы – расширить спектр гарантий, ускорить порядок предоставления выплат, создать условия для реабилитации и адаптации участников боевых действий. Эти процессы показали, насколько динамично может развиваться правовая и организационная система в ответ на изменяющуюся социально-политическую обстановку, что делает изучение ее эволюции за период с 1992 по 2024 годы особенно значимым для науки и практики государственного управления.

Обращаясь непосредственно к анализу генезиса нормативно-правовой базы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей в Российской Федерации, можно выделить несколько ключевых этапов ее становления и эволюции. Каждый из них характеризуется своими особенностями правового регулирования, социально-экономическими условиями и направленностью государственной политики в сфере социальной защиты населения (Рис. 1).

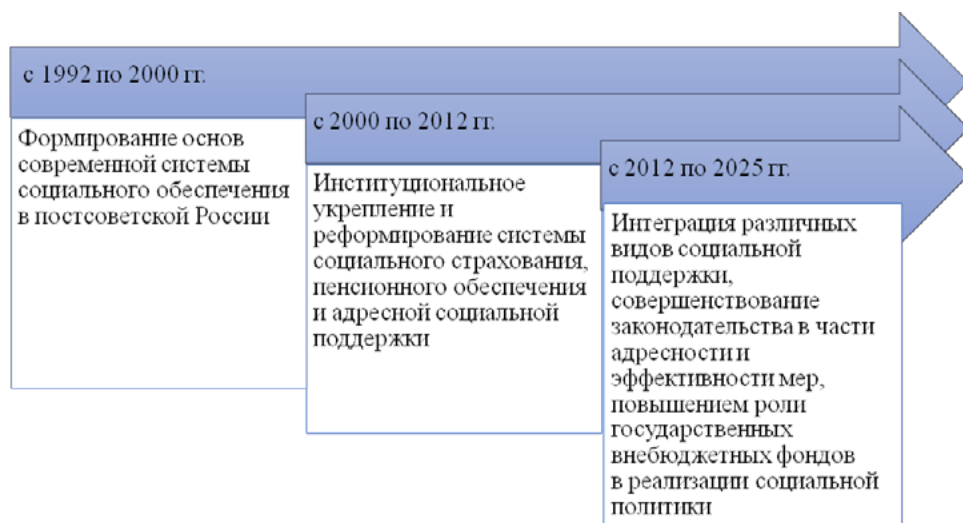


Рис. 1. Этапы становления и развития правового регулирования социального обеспечения военнослужащих и их семей в Российской Федерации

На каждом из обозначенных этапов формирование системы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей сопровождалось принятием ключевых нормативно-правовых актов, которые отражали актуальные социально-экономические и политические условия, а также стратегические задачи государства (Рис. 2).

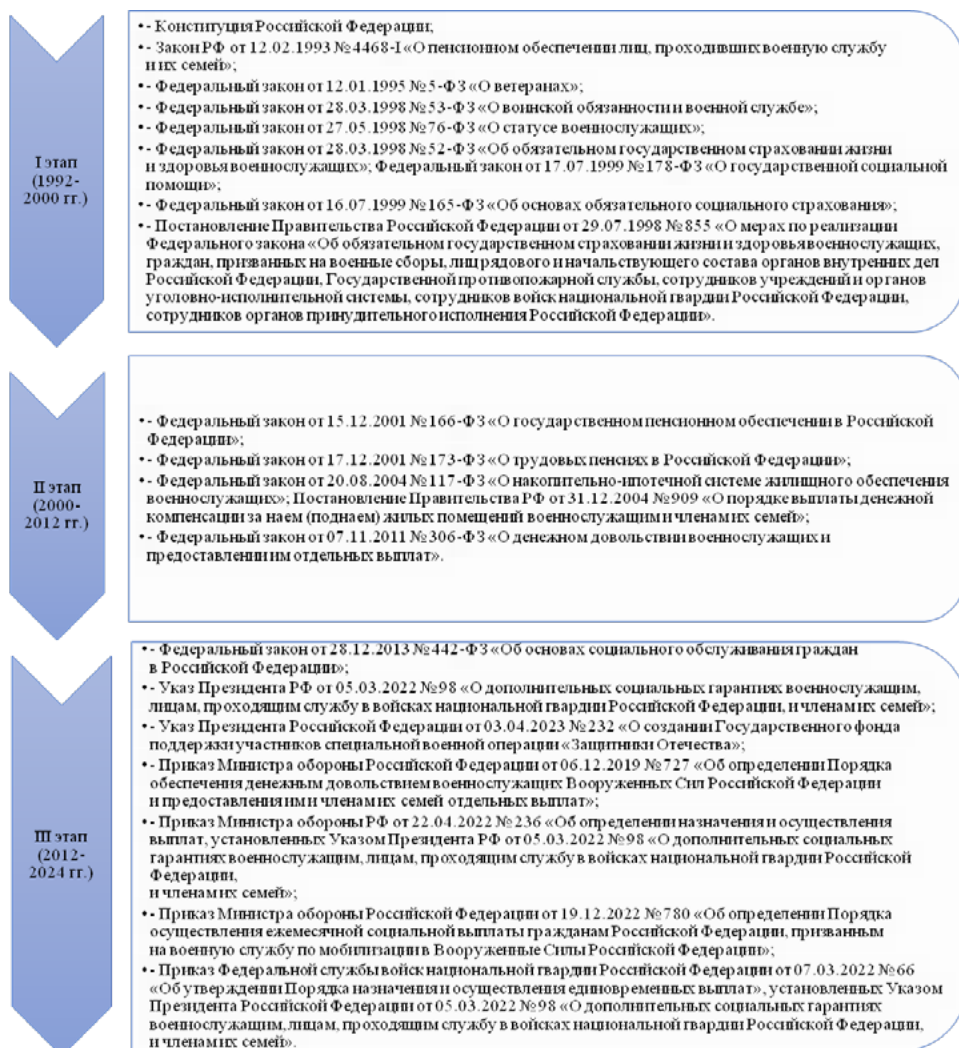


Рис. 2. Основные нормативно-правовые акты по этапам эволюции социального обеспечения военнослужащих и членов их семей в Российской Федерации

Так, период 1990-х годов стал ключевым для становления современной российской модели социального обеспечения военнослужащих. Распад Советского Союза обусловил необходимость не только воссоздания системы государственной службы и армии на новых институциональных основах, но и выстраивания самостоятельной системы социальной защиты лиц, связанных с военной службой. В условиях политической и экономической нестабильности, инфляции и снижения уровня жизни особую значимость приобрела задача закрепления на конституционном уровне базовых социальных гарантий и механизмов их реализации. Конституция Российской Федерации [7] стала правовой опорой

новой социальной политики, закрепив право граждан на социальное обеспечение в старости, при болезни, инвалидности и потере кормильца. Эти положения послужили фундаментом для формирования правовых основ социального обеспечения военнослужащих, которые, по своей сути, представляют особую категорию граждан, наделенных особыми обязанностями перед государством.

Данный этап (с 1992 по 2000 гг.) ознаменовался началом нормативного регулирования различных видов и форм социальной поддержки, предназначенных для военнослужащих и членов их семей. Государство, осознавая особый характер их службы, стало рассматривать обеспечение данной категории не только как элемент социальной политики, но и как часть системы национальной безопасности. Это означало, что социальная защита военнослужащих перестала восприниматься исключительно как компенсационный механизм, а стала рассматриваться как стратегический ресурс укрепления Вооруженных Сил и поддержания морального духа армии. Таким образом, социальная поддержка начала приобретать выраженные институциональные формы, основанные на принципах обязательности, государственности и справедливости.

Особое значение в этот период имело становление пенсионной и страховой систем. Государство стремилось сохранить преемственность с советским законодательством, но при этом адаптировать его к новой экономической реальности. Была заложена правовая база, определяющая порядок пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, а также членов их семей. Это позволило сформировать устойчивую основу для защиты интересов военнослужащих в условиях реформирования бюджетной системы и ограниченных государственных ресурсов. В этот же период началось институциональное оформление системы обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих, что обеспечило появление механизмов защиты от рисков, связанных с прохождением службы [11. С. 410].

Не менее важным направлением стало закрепление особого статуса военнослужащих как субъекта права. Это означало юридическое признание не только их особых обязанностей, но и особых правовых гарантий, вытекающих из характера службы. В правовом поле начала оформляться дифференциация между социальными правами гражданского населения и особыми мерами поддержки для тех, кто выполняет воинский долг. Таким образом, законодатель стал рассматривать социальное обеспечение военнослужащих как самостоятельный правовой институт, обладающий спецификой, не сводимой к общегражданским нормам.

В целом, первый этап можно охарактеризовать как период формирования нормативных и концептуальных основ, на которых в последующие годы развивалась вся система социального обеспечения военнослужащих. Он заложил фундамент современной модели, где социальная защита выступает неотъемлемым элементом оборонной политики, а ее реализация – одним из ключевых показателей ответственности государства перед своими защитниками.

Начало второго этапа (2000-2012 гг.) ознаменовалось консолидацией государственной политики в сфере социального обеспечения военнослужащих и членов

их семей. Этот период характеризуется усилением роли государства в обеспечении стабильности и предсказуемости социальных гарантий, а также формированием системного подхода к управлению социальными программами. Социальное обеспечение военнослужащих перестало быть фрагментарным и декларативным, превратившись в комплекс мер, охватывающих жилищное обеспечение, пенсионное и страховое сопровождение, медицинское и социальное обслуживание [8. С. 39]. Государство начало активно внедрять принципы программно-целевого планирования и адресной поддержки, что позволило повысить эффективность распределения ресурсов и снизить риски неравномерности предоставления гарантий.

Особое значение в этот период приобрели реформы, направленные на адаптацию социального обеспечения к реалиям профессиональной армии и контрактной службы. Правовая и организационная база начала учитывать специфику службы по контракту, необходимость долгосрочного планирования карьерного и пенсионного обеспечения военнослужащих, а также роль членов их семей в поддержании стабильности социальных условий. Социальная политика государства на этом этапе стала тесно интегрирована с оборонной стратегией, обеспечивая устойчивую связь между эффективностью военной службы и уровнем социального обеспечения.

Второй этап также характеризуется активным развитием жилищной программы для военнослужащих. В то же время формируются механизмы монетизации льгот и повышения прозрачности социальной поддержки, что способствует снижению коррупционных рисков и повышению доверия военнослужащих к государственным институтам [8. С. 39].

Таким образом, второй этап (с 2000 по 2012 гг.) можно рассматривать как время становления институциональной зрелости системы социального обеспечения. Здесь закладываются базовые принципы комплексного подхода, которые в последующие годы будут развиваться и совершенствоваться, превращаясь в основу современной модели социального обеспечения военнослужащих.

Третий этап (с 2012 по 2024 гг.) характеризуется качественным обновлением системы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей. На этом этапе государство переходит от создания институциональных механизмов к их совершенствованию, внедрению технологий управления и цифровых сервисов, обеспечивающих оперативное и адресное предоставление социальных гарантий. Социальная поддержка становится более комплексной и ориентированной на индивидуальные потребности военнослужащих и членов их семей, включая медицинскую, психологическую и материальную помощь, что отражает современные стандарты социальной политики и требования к эффективности государственного управления.

На данном этапе также усиливается взаимосвязь социальной защиты с оборонной стратегией и национальной безопасностью. Государство рассматривает военнослужащего как ключевой элемент системы обороны, а его социальное обеспечение – как фактор стабильности Вооруженных Сил. Важной особенностью

данного этапа становится интеграция мер социальной поддержки с цифровыми платформами и электронными сервисами, что позволяет ускорить процессы предоставления выплат, контроля льгот и учета граждан, находящихся на обеспечении.

Особое внимание уделяется комплексной реабилитации и поддержке военнослужащих, участвующих в операциях и специальных мероприятиях, а также членов их семей. Государство разрабатывает программы психологической поддержки, медицинской и социальной реабилитации, создавая системы, способные эффективно реагировать на последствия службы и риски, связанные с выполнением воинского долга. Так, в рамках Министерства обороны РФ реализуются специализированные программы: медико-психологическая реабилитация военнослужащих, предусматривающая восстановление после физических и психологических травм в санаторно-курортных учреждениях Минобороны РФ; линия психологической поддержки, обеспечивающая круглосуточное консультирование военнослужащих и членов их семей по вопросам стресса и адаптации; а также социальная программа реабилитации, включающая поддержку семей, предоставление льгот на отдых детей, страховые выплаты и содействие трудоустройству после увольнения со службы.

Таким образом, третий этап характеризуется переходом от институциональной зрелости к технологической и функциональной эффективности. Социальное обеспечение военнослужащих становится стратегическим ресурсом государства, обеспечивающим не только соблюдение прав и гарантий граждан, но и укрепление обороноспособности, стабильности и социальной справедливости в стране [2. С. 88].

В современных условиях социальная политика в отношении военнослужащих и их семей выступает неотъемлемой составляющей государственной стратегии, направленной на обеспечение стабильности, защищенности и благосостояния лиц, исполняющих особые обязанности перед государством. Такая политика охватывает широкий спектр мер, которые обеспечивают комплексную защиту интересов военнослужащих и членов их семей на протяжении всего периода службы, а также после ее завершения.

Социальное обеспечение военнослужащих и членов их семей включает комплекс материальных выплат и компенсаций, направленных на поддержание их жизненного уровня и социальной защищенности на всех этапах службы и после ее завершения. Денежное довольствие военнослужащих формируется с учетом окладов по воинскому званию и занимаемой должности, а также ежемесячных и дополнительных выплат. В частности, предусмотрена надбавка за выслугу лет: 10% при стаже от 2 до 5 лет, 15% – от 5 до 10 лет, 20% – от 10 до 15 лет, 25% – от 15 до 20 лет, 30% – от 20 до 25 лет и 40% – при выслуге 25 лет и более. Кроме того, устанавливаются надбавки за классную квалификацию в размере от 5% до 30% должностного оклада, а также выплаты за особые условия службы и выполнение задач, связанных с повышенным риском для жизни и здоровья. Военнослужащим предоставляется ежегодная материальная помощь и премии

за добросовестное исполнение служебных обязанностей, размеры которых определяются нормативными актами Министерства обороны Российской Федерации. При увольнении с военной службы военнослужащему по контракту с общей выслугой менее 20 лет выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания, а при выслуге 20 лет и более – в размере семи окладов. Военнослужащим, проходившим службу по призыву, выплачивается пособие в размере одного оклада денежного содержания, а детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, – пяти окладов. В случае получения военнослужащим инвалидности предусмотрена ежемесячная денежная компенсация ежемесячно в размере 24 076 руб. для инвалидов I группы, 12 038 руб. – II группы, 4 815 руб. – III группы [9]. Денежное довольствие военнослужащих по контракту, проходящих службу за пределами РФ, выплачивается в рублях, с учетом районных коэффициентов и надбавок за трудные климатические условия. Члены семей военнослужащих имеют право на пенсии по случаю потери кормильца – 50% или 40% на каждого нетрудоспособного члена семьи, единовременные выплаты, компенсации за оплату жилищно-коммунальных услуг, улучшение жилищных условий, медицинское обеспечение, санаторно-курортное лечение с оплатой 50% стоимости путевки и бесплатный проезд один раз в год к месту лечения и обратно [13]. Эти меры формируют комплексную систему материальной и социальной поддержки, обеспечивая военнослужащим и их семьям достойные условия жизни, защиту здоровья и социальную устойчивость в различных жизненных ситуациях.

Не менее значимой сферой социальной поддержки является здравоохранение, ориентированное на военнослужащих и их семьи. Государство формирует специализированные медицинские учреждения и программы обслуживания, которые обеспечивают доступ к качественной помощи, а также компенсируют расходы на лечение и медикаменты. Это позволяет не только поддерживать здоровье военнослужащих, но и снижать социальные риски, связанные с высокой интенсивностью службы и возможными травмами.

Жилищное обеспечение военнослужащих представляет собой еще один ключевой элемент государственной социальной политики. Система льготного предоставления жилья, ипотечных программ и субсидий на аренду создает долгосрочные гарантии для военнослужащих и способствует укреплению их социальной стабильности [13]. Это, в свою очередь, повышает мотивацию к прохождению службы и способствует формированию устойчивого морального духа в Вооруженных Силах.

Особое внимание уделяется социальному страхованию, которое выступает инструментом защиты от рисков, возникающих в ходе службы. Эта мера позволяет компенсировать последствия травм, инвалидности и потери трудоспособности, обеспечивая военнослужащим и их семьям финансовую поддержку в критические моменты. Кроме того, государство активно развивает направления профессионального развития и социальной реабилитации, предлагая программы обучения и переподготовки, направленные на успешную интеграцию

военнослужащих в гражданскую жизнь. Особая роль отводится реабилитации лиц, столкнувшихся с физическими или психологическими последствиями службы, что обеспечивает комплексный подход к их социальной адаптации.

В то же время эффективность этих мер во многом зависит от уровня координации между различными государственными органами. На практике многие вопросы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей находятся на стыке компетенций различных министерств, что приводит к бюрократическим задержкам и снижению доступности помощи. В этой связи особенно важным представляется создание единого уполномоченного органа, который бы концентрировал ответственность за комплексное сопровождение военнослужащих и ветеранов, предоставляя возможность получать всю необходимую помощь в «одном окне». Такой подход не только повышает оперативность и качество предоставляемых услуг, но и гарантирует, что голос ветеранов будет услышан на самом высоком уровне, что существенно укрепляет доверие к государственной системе социальной поддержки.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Аверин А.Н., Понеделков А.В., Игошева М.А.** Социальная защита военнослужащих – функция государства // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. № 9.
2. **Журавлева М.А., Берестова Л.И.** Приоритеты государственной политики по организации социальной защиты участников СВО // Государственная служба. 2023. № 4 (144).
3. **Замараева З.П.** Нормативно-правовые особенности современной системы социальной помощи населению // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2022. № 2.
4. **Зверева В.А.** О правах и льготах ветеранов боевых действий // Право в Вооруженных Силах. 2016. № 4.
5. **Иванова Р.И.** Социальное обеспечение в государственно организованном обществе: генезис, развитие и функционирование (правовой аспект): автореферат диссертации доктора юридических наук. Москва, 1987.
6. **Колесник А.П.** Пенсионная система: перманентная реформа // Стратегии бизнеса. 2022. № 3.
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС КонсультантПлюс.
8. **Обиднев Е.И.** Социальные гарантии военнослужащих по контракту и их семей // Научный журнал. 2022. № 3 (65).
9. Официальный сайт Социального Фонда России // https://sfr.gov.ru/grazhdanam/Informaciya_dlya_uchastnikov_SVO_i_ih_semei/vyplaty_semyam/.
10. Право социального обеспечения в СССР. Учебник / Андреев В.С. М.: Юрид. лит., 1974.

11. Тимофеева А.В. Социально-экономические аспекты современного пенсионного обеспечения военнослужащих Российской Федерации // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2024. № 4.
12. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
13. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в ред. от 07.07.2025) // СПС КонсультантПлюс.

S.A. SAKUN

Doctor of Historical Sciences, Associate Professor,
Federal State Military Educational Institution of Higher Education
«Military University», Moscow, Russia

A.YU. NIKIFOROV

Adjunct, Federal State Military
Educational Institution of Higher Education
«Military University», Moscow, Russia

FEATURES OF ORGANIZATIONAL AND REGULATORY REGULATION OF SOCIAL SECURITY FOR MILITARY PERSONNEL AND THEIR FAMILY MEMBERS (1992-2024)

The article is devoted to the analysis of the features of organizational and legal regulation of the system of social security of military personnel and members of their families in the Russian Federation for the period 1992-2024. Particular attention is paid to the integration of social security with national security. It is concluded that it is necessary to create a specialized authorized body that provides comprehensive support to military personnel and their families, which will improve the efficiency, accessibility and quality of social services.

Key words: social security, military personnel, family members, state social policy, legal regulation.