

DOI 10.35775/PSI.2025.113.1.017

УДК 321.01

О.В. ВОЛОХ

доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономики и управления персоналом
ЧУОО ВО Омской гуманитарной академии,
Россия, г. Омск

В.С. АЛЕХИН

аспирант кафедры политологии, социально-гуманитарных
дисциплин и иностранных языков ЧУОО ВО Омской гуманитарной академии,
Россия, г. Омск
E-mail: vitaly638@gmail.com

«МИГРИРУЮЩАЯ» СТОЛИЦА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ И ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ В РОССИИ

Научная статья посвящена проблематике неравномерного распределения уровня жизни и возможности более комфортного проживания населения внутри Российской Федерации. В работе представлены мнения ученых и государственных деятелей о необходимости переноса столицы для положительных подвижек в данном вопросе. Целью данного исследования является выявление возможных факторов развития регионов Российской Федерации и, как следствие, повышения уровня жизни населения. Кроме того, вырабатываются предположения о конкретных действиях и механизмах, которые могли бы помочь решить проблему. В заключение обосновываются возможные сценарии переноса и столицы вглубь российской территории и определяются возможные положительные и отрицательные варианты этих действий.

Ключевые слова: уровень жизни, перенаселение, федерализм, столица России, равные права, стимулирование развития.

Уровень жизни населения всегда был и остается одной из важнейших социальных категорий. Уровень жизни можно определить, как обеспеченность населения всеми необходимыми материальными благами и услугами, достигнутый уровень их потребления, а также как степень удовлетворения рациональных потребностей. С учетом тенденций на снижение рождаемости, урбанизации, дефицита рабочей силы вопрос о равномерности уровня развития территорий будет становиться только острее.

На протяжении десятилетий можно наблюдать картину оттока населения с востока на запад страны. Основной точкой притяжения становится столица и окружающие ее территории, что обусловлено более крупными расходами бюджетов данного региона. Попытка урегулировать данную ситуацию различными распоряжениями и дополнительным финансированием при исходных данных

общества и взаимоотношениях в нем с высокой степенью вероятности будет провальной. Существующий административный и финансовый центр, также уже накопленная критическая масса потребительского потенциала в нем будет по нарастающей создавать все больше гравитационное поле для привлечения молодых и амбициозных людей со всей страны. Москва превратится в «черную дыру», которая в конечном итоге может оказать разрушительное воздействие на политическую и экономическую стабильность других регионов, а некоторые части страны превратить в пустоши.

Единственным вариантом перелома данного курса будет являться значительное географическое перемещение центра политической и экономической тяжести внутри России. Первым шагом на пути к выравниванию административного ресурса станет «высылка» штаб-квартир федеральных министерств из Москвы в региональные города. При этом следует предусмотреть дальнейшую возможность миграции министерств по субъектам, где будут обостряться проблемы, соответствующие их профилю.

В настоящий момент продолжается работа по рассредоточению штаб-квартир госкорпораций по регионам России. Предложения о релокации центральных офисов корпораций с госучастием президент Владимир Путин поручил разработать правительству к 1 октября 2024 года. Штаб-квартиры должны располагаться по месту осуществления основной производственной и операционной деятельности организации. Особое внимание глава государства предложил обратить на Урал, Сибирь и Дальний Восток. Соответствующее распоряжение попало в перечень поручений по итогам Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ), документ опубликован на сайте Кремля [15].

Вопрос подымается не впервые, но положительных примеров переездов компаний с госучастием из Москвы практически нет. Так, в 2005 году Банк ВТБ получил питерскую прописку, несмотря на это, головной офис остался в столице. В 2021 году АО «Газпром» зарегистрировался в Санкт-Петербурге, при этом переезд его структур по состоянию на 2024 год не завершен. В мае АО «Газпром» объявил распродажу своей недвижимости в Москве в связи с релокацией компаний группы в Санкт-Петербург [6].

В 2007 году вопрос переноса части органов государственной власти из Москвы поднимался А.Д. Медведевым, во времена его президентского срока, но только Конституционный суд РФ в 2008 году переехал в Санкт-Петербург [4]. Данная идея не получила своего продолжения встретив серьезное сопротивление бюрократических элит, а также появились финансовые проблемы таких переездов, поэтому полностью идея перемещения органов власти так и не была реализована.

Единственным полноценным положительным примером может стать «Русгидро» – крупнейшая электроэнергетическая компания России приобрела здание для штаб-квартиры в Красноярске, которое должно принять полторы тысячи сотрудников. Однако «Русгидро» зарегистрировано здесь с момента создания, в связи с этим резкого роста налогов в местный бюджет не произойдет [10].

Следующий шаг – остановить неконтролируемое разрастание Москвы и области, суммарная численность населения которых по данным 2024 года превысила 20 миллионов человек [19].

История помнит примеры, когда столица России изменяла свое местоположение по тем или иным причинам. Петр I в 1712 году перенес столицу российского государства из Москвы в построенный Санкт-Петербург, что позволило закрепиться на берегах Балтийского моря [16; 14].

В период гражданской войны столица перемещалась в 1918 году в Омск, там располагалась ставка адмирала А.В. Колчака – Верховного правителя России [9; 13].

В годы Великой отечественной войны столицу с государственными и партийными учреждениями эвакуировали в город Куйбышев, туда же переехали дипломатические миссии, была подготовка ставка для И.В. Сталина. Роль временной фактической «столицы» Куйбышев исполнял в период с 1941 по 1943 год [11].

Возможности переноса столицы в РСФСР обсуждались и послевоенные годы, во время правления Н.С. Хрущева рассматривался вариант города Свердловска. После развала СССР и становления независимой России первый президент страны Б.Н. Ельцин, также поднимал данный вопрос, когда были попытки переворотов и кризисных ситуаций.

В XXI веке неоднократно высказывались предложения о необходимости переноса столицы в тот или иной регион, в подавляющей части предложений не только подчеркивается приоритет движения на восток, но и фигурируют конкретные города.

В январе 2024 года кандидат исторических наук, директор Института Развития Человека «УНУУ» Афанасий Николаев направил президенту России Владимиру Путину письмо с предложением включить в предвыборную кампанию пункт о переносе столицы России в Иркутск. Точка зрения ученого опирается на уверенность в том, что это позволит обеспечить сбалансированное развитие европейской и азиатской части России, обеспечит безопасность военно-политического руководства России, ускорит социально-экономическое развитие нашей страны [20].

Другую причину возможного переноса столицы высказывал климатолог Алексей Кокорин: «При наихудшем сценарии глобального потепления рост температуры может составить до 5 °С. Это значит, что летом в таком мегаполисе, как Москва, наверное, жить будет нельзя. Не исключено, что если действительно будет так плохо, то столицей будет, скажем, Красноярск или Новосибирск» [17].

В 2013 году мэр Владивостока, в тот период времени, Игорь Пушкарев предложил перенести столицу России на Дальний Восток, чтобы помочь решить экономические проблемы региона и территориальные споры. Идею переноса столицы, поддержал депутат Госдумы, лидер ЛДПР Владимир Жириновский, предложивший расположить столицу России «где-нибудь в районе Магадана» [3].

В 2016 году председатель совета директоров Института анализа политической инфраструктуры Евгений Туник предложил перенести столицу в Севастополь. Туник считал, что это решение поможет ускорить международное признание Крыма нашей территорией [12].

В 2017 году председатель наблюдательного совета Института демографии, миграции и регионального развития Юрий Крупнов предложил мэру Москвы Сергею Собянину провести дебаты по поводу переноса столицы. Крупнов видел необходимость в перемещении столицы за Урал и хотел создать образцовый и лучший в мире город развития [1].

Летом 2021 года предложение о переносе столицы из Москвы уже озвучил бывший министр обороны Сергей Шойгу. С точки зрения Сергея Кужугетовича – «в Сибири надо построить три, а лучше пять крупных научно-промышленных, экономических центров с населением как минимум 300-500 тыс. человек, а затем один из них назначить столицей России» [18].

На пленарном заседании «Петербургского международного экономического форума 2024» модератор Сергей Караганов предложил с помощью административного ресурса создать в Сибири или на Дальнем Востоке «третью столицу» страны. В его представлении, туда можно было бы приказом президента перенести несколько министерств, после туда переедут крупные компании, повысятся зарплаты, потянутся молодые люди [5].

«Российским властям стоит подумать о переносе столицы страны из Москвы в Сибирь, если они хотят успешно развивать этот регион. Зачем нам столица в Москве, если все интересы у нас в Азии. И другое время подлета ракет, и все остальное будет по-другому смотреться, если она будет находиться в Новосибирске, Красноярске. Дальнейшее присутствие столицы в Москве – это коррупция и излишняя централизация», – высказывался меценат Олег Владимирович Дерипаска [7].

Сенатор Совета Федерации от Республики Бурятия Арнольд Тулохонов: «Новосибирск, Екатеринбург – любой город. Нужно вынести столицу из Москвы. В Москве этого делать нельзя, она сама себя изживает. Столица должна быть в середине, чтобы было удобно не чиновникам, а населению. Сегодня 75% перевозок осуществляется через Москву, и, чтобы из Якутска попасть в Читу, приходится ехать через Москву» [2].

Президент РФ такие предложения комментировал не часто. Однако в октябре 2022 года Владимир Путин заявил, что в переносе столицы нет необходимости [8].

С большой долей вероятности столица России все-таки уйдет на восток, но в долгосрочной перспективе единоразовое перемещение столицы с одного места на другое приведет к повторению существующего сценария. Равномерное развитие столь обширных территорий может гарантировать периодическое перемещение столицы из города в город.

Например, перенос столицы возможно привязать к выборам президента и осуществлять раз в 6 лет. Важным моментом станет закрепление условия,

что город будет определяться случайным образом с исключением влияния человеческого фактора. «Лотерея» будет проходить среди центров субъектов Российской Федерации, предварительно включенных в список претендентов. Разумеется, в зависимости от экономических показателей, численности населения, геополитических факторов на момент определения новой столицы – некоторые центры регионов будут исключаться из списка возможных вариантов. Так, на первые сто лет из списка претендентов будут исключены Москва и Санкт-Петербург. Данные города уже накопили достаточный потенциал для дальнейшего инерциального развития. Также, это в значительной степени снизит риски сосредоточения власти в руках ультраконсервативных элит, что могло бы привести к свертыванию предложенного глобального эксперимента.

В ближнем и дальнем зарубежье есть примеры уже реализованных перемещений столиц в Турции, Бразилии, Казахстане, ЮАР, планы сделать это в ближайшие годы (Египет, Индонезия, Южная Корея).

С одной стороны, «новая столица» должна быть лишена возможности оставаться на одном месте на второй и, тем более, последующие сроки. В то же время, ограничение по количеству повторений с большими перерывами может сыграть отрицательную роль, так как предварительная осведомленность о длительном периоде невозможности возвращения столицы в данный регион вызовет к нему халатное отношение. Поэтому следует сделать лишь одно условие: запрет на второй срок подряд.

Благоприятным подспорьем данной программы может стать укрупнение некоторых субъектов Российской Федерации в результате их слияния воедино. Также при въезде столицы в новый регион, его административный центр аналогично будет временно перемещаться внутри субъекта.

Затраты будут значительно варьироваться в связи с множеством исходных параметров, играющих основную роль в конечной стоимости переезда. Точно можно говорить лишь о том, что, чем дольше будет работать система миграции столицы, тем более высоким будет становиться уровень готовности регионов к принятию данного статуса.

Если рассматривать все положительные и отрицательные моменты при переносе столицы, то можно отметить, что положительными факторами территории новой столицы будут:

- географическое размещение между Западом и Востоком страны;
- близость Центрально-Азиатского и Дальневосточного регионов;
- благоприятные климатические условия;
- хорошие транспортные развязки и выгодное стратегическое положение внутри государства.

В качестве отрицательных факторов при переносе столицы можно определить малонаселенную территорию, слабую инфраструктуру и экономическую неразвитость регионов Сибири и Дальнего Востока.

С учетом этих факторов можно выделить территории, куда перемещение столицы будет наиболее выгодным и менее ресурсозатратным, а адаптационный период пройдет быстрее и легче. В этот диапазон входят: юг Тюменской, Томской и Свердловской области, небольшая часть территорий на юге Красноярского края, также Челябинская, Курганская, Омская, Новосибирская и Кемеровская области.

Реализация описанного подхода потребует значительных вложений, но не только ресурсных. В первую очередь потребуются перестройка сознания и принятие неизбежности наступления будущего. Мигрирующая столица простимулирует как местные, так и федеральные власти к планомерному развитию всех территорий. В регионах начнет расти и выравниваться уровень жизни, снизится переток людей с востока на запад, предприниматели будут стараться территориально рассредоточить свои активы, субъекты Российской Федерации наконец-то обретут действительное равноправие, которое гарантирует им Конституция.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Автор проекта о переносе столицы России предложил Собянину провести дебаты // <https://ria.ru/20170820/1500723275.html>.
2. В Совете Федерации предложили перенести столицу из Москвы в Новосибирск // <https://argumenti.ru/society/2016/02/434596>.
3. В. Жириновский предложил перенести столицу России в Магадан // <https://www.rbc.ru/politics/29/08/2013/57040eb09a794761c0ce1273>.
4. Встреча с журналистами Центрального федерального округа // <http://kremlin.ru/events/president/news/13688>.
5. Глава Омской области заявил, что для перевода ТЭЦ на газ нужны более 10 млрд. рублей // <https://tass.ru/ekonomika/19962083>.
6. «Газпром» зарегистрирован в Санкт-Петербурге // <https://www.gazprom.ru/press/news/2021/august/article534626/>.
7. Дерипаска предложил перенести столицу России в Сибирь // <https://www.forbes.ru/news/249998-deripaska-predlozhil-perenesti-stolitsu-rossii-v-sibir>.
8. Заседание Международного дискуссионного клуба «Валдай» // <http://kremlin.ru/events/president/news/69695>.
9. История Омска: 1917-1919 годы // <https://admomsk.ru/web/guest/city/history/timeline/1917-1919>.
10. Компания «Русгидро» из-за переезда в Красноярск перестала нанимать сотрудников в Москве // <https://www.kommersant.ru/doc/6851241>.
11. Куйбышев – запасная столица в годы Великой Отечественной войны // <https://www.npso.ru/node/3443>.
12. Минюст РФ прокомментировал идею о переносе столицы в Севастополь // <https://iz.ru/news/609834/>.
13. Перенести столицу: сто лет назад Москву сделали главным городом страны // <https://ria.ru/20180312/1515975787.html>.

14. Путешествие престола из Петербурга в Москву: маленький каприз самодержавного отрока // <https://histrf.ru/read/articles/putieshiestvie-priestola-iz-pietierburgha-v-moskvu-malienkii-kapriz-samodierzhavnogho-otroka>.
15. Путин поручил перенести офисы некоторых госкорпораций на Дальний Восток // <https://prim.rbc.ru/prim/freenews/66a4886b9a79479245c761cf>.
16. Стартап Петра Великого // <https://tass.ru/v-strane/14443563>.
17. Столицу России предложили перенести в Сибирь. Зачем и что это значит // <https://www.rbc.ru/life/news/646c942e9a79472b5a88eb4d>.
18. Формула Шойгу: новый поход на Сибирь // <https://topwar.ru/186968-formula-shojgu-novuj-pohod-na-sibir.html>.
19. Численность населения России по регионам в 2024 году // <https://xn--80apggvco.xn>.
20. Якутский ученый предложил Путину перенести столицу России // <https://sakhalife.ru/yakutskij-uchenyj-predlozhil-putinu-perenesti-stoliczu-rossii/>.

O.V. VOLOKH

Doctor of Political Science, Professor,
Head of the Department of Economics and Personnel
Management Omsk Humanitarian Academy, Omsk, Russia

V.S. ALEKHIN

Postgraduate Student of the Department
of Political Science, Social and Humanitarian Disciplines
and Foreign Languages Omsk Humanitarian Academy,
Omsk, Russia

«MIGRATING» CAPITAL AS A FACTOR IN REGIONAL DEVELOPMENT AND RAISING THE STANDARD OF LIVING IN RUSSIA

The scientific article is devoted to the problem of uneven distribution of living standards and the possibility of more comfortable living of the population within the Russian Federation. The work presents the opinions of scientists and government officials on the need to transfer the capital for positive progress in this matter. The purpose of this study is to identify possible factors in the development of regions of the Russian Federation and, as a consequence, an increase in the standard of living of the population. In addition, assumptions are made about specific actions and mechanisms that could help solve the problem. In conclusion, possible scenarios for the transfer of the capital deep into Russian territory are substantiated and possible positive and negative options for these actions are determined.

Key words: standard of living, overpopulation, federalism, the capital of Russia, equal rights, stimulation of development.