

DOI 10.35775/PSI.2025.113.1.028

УДК 32.321

И.Ю. ЗАЛЫСИН

доктор политических наук,
профессор РАНХиГС, Россия, г. Москва

ТЕРРОРИЗМ В САХЕЛЕ: ПРИЧИНЫ, ОСОБЕННОСТИ, ПЕРСПЕКТИВЫ

В статье рассматривается ситуация в регионе Сахель, куда в последние годы переместился эпицентр международного терроризма. Проанализированы его источники: крайняя бедность, этнорелигиозная разобщенность, политическая нестабильность и др. Уделено внимание внешним факторам активизации терроризма в Сахеле: геополитическому соперничеству мировых держав, проникновению в Западную Африку транснациональных террористических группировок. Показана связь террористов с криминалом. Рассмотрены способы повышения эффективности противодействия терроризму в регионе.

Ключевые слова: Сахель, терроризм, причины терроризма, безопасность, вооруженные конфликты, террористические организации, Исламское государство (2), Аль-Каида (2), противодействие терроризму.

В последние годы наблюдается сокращение числа терактов в мире по сравнению с пиковым 2015 г. (хотя масштабные атаки террористов в 2024 г. – нападение на «Крокус Сити Холл», операция против Хезболлы с использованием гаджетов, резня в Барсалоге, атака на пляж Лидо в Могадишо и др., заставляют задуматься о начале новой волны терроризма). Наиболее заметно ситуация улучшилась в Ираке, Нигерии и Афганистане (если не учитывать жертв государственного террора, который осуществляет правительство этой страны). Однако есть регионы, где, наоборот, активность террористических группировок растет.

Особую тревогу вызывает ситуация в районе Сахеля, где в 2023 году жертвами терроризма стали около 4 тыс. чел., или 47% от общего числа в мире. За 15 лет произошел взрывной скачок террористической активности в странах региона – примерно на 1 тыс. процентов по количеству терактов и 3 тыс. процентов по числу жертв [10. Р. 3]. Некоторые эксперты даже предполагают, что сюда перемещается центр террористической активности из Передней и Южной Азии. Так, авторы доклада, подготовленного Центром стратегических и международных исследований, отмечают, что «экспансия салафитско-джихадистских группировок в Сахеле поднимает насилие на новую высоту» [7. Р. 5].

Наиболее пострадала от терроризма Буркина-Фасо, где в 2023 г. в результате терактов погибли почти 2000 чел., что составляет почти четверть всех жертв террористов в мире. Две другие страны Западного Сахеля – Мали и Нигер – также относятся к числу государств с высоким уровнем терроризма. Опасность

ситуации заключается еще и в том, что терроризм распространяется из региона на соседние государства, в частности, Бенин и Того.

Спецификой Сахеля является то, что там по сравнению с другими регионами больше терактов, совершаемых одиночками, а не группами [10. Р. 14]. Среди наиболее активных террористических группировок региона следует, прежде всего, отметить Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин (ДНИМ) (2), созданную в 2017 г. в Мали как отделение «Аль-Каиды» (2). ДНИМ (2) представляет собой коалицию различных джихадистских группировок и не является централизованной организацией. Она провозглашает в качестве целей борьбу мусульман против угнетения, изгнание «оккупантов» (прежде всего, Франции) из региона и переход к исламской системе управления.

Несмотря на то, что террористические организации в Африке сосредоточены в основном на локальных проблемах, ДНИМ (2) постепенно распространила свое влияние по всему Центральному Сахелю, совершая теракты против гражданского населения, местных сил правопорядка, иностранных контртеррористических подразделений и миротворцев ООН. Число жертв террористических актов, совершенных или приписываемых ДНИМ (2), достигло самого высокого уровня с момента ее появления.

В регионе также действуют группировки, аффилированные с «Исламским государством» (2). В Мали они представлены организацией «Исламское государство – провинция Сахель» (ИГПС) (2). Она имеет зонтичный характер и объединяет географически разбросанные ячейки, обладающие большой автономией. ДНИМ (2) пользуется в Мали более значительным влиянием, чем ИГПС (2).

«Исламское государство Западной Африки» (ИГЗА) (2) наиболее активно в Буркина-Фасо. В последние годы эта организация стремится воспользоваться выводом военных контингентов ООН, Франции и других западных стран для укрепления своих позиций в таких странах, как Мали и Нигер. Отношения между боевиками ДНИМ и ИГЗА носят противоречивый, но, в целом, скорее недружественный характер. Из-за идеологических разногласий и конкуренции за влияние группировки вступают в вооруженные столкновения в странах региона. Однако время от времени они заключают перемирие и даже иногда проводят совместные акции, как например, в Нигере в ноябре 2023 г. [7. Р. 8].

В последние годы ситуация в Нигере ухудшается из-за роста террористической активности в соседних странах. Кроме ИГПС (2) и ДНИМ (2) здесь действуют и другие экстремистские организации, в частности, ИГЗА (2).

Фактором, обостряющим ситуацию в странах региона, является пестрый этнический состав (туареги, фулани и др.), который приводит к острым межнациональным конфликтам, которые время от времени выливаются в вооруженные восстания. Особую опасность представляют повстанцы-туареги, чьи ряды пополнили соплеменники, служившие наемниками у президента Ливии М. Каддафи и в массовом порядке вернувшиеся в регион после его свержения в 2011 г. [6. Р. 99].

ИГ (2) и ДНИМ (2) ведут работу в местах проживания этих племен с целью их рекрутирования в свои ряды, а также взаимодействуют с вооруженными этническими группировками, которые ведут борьбу против властей. Например, с туарегами в Мали, которые летом 2024 г. совершили нападение на колонну вооруженных сил этой страны. Вместе с тем, ответственность за большинство терактов в Сахеле не берет на себя ни одна организация. В Буркина-Фасо, например, 85% терактов, совершенных в прошлом году, были анонимными (в Нигере – 62%) [10. Р. 19, 28].

Всплеск терроризма в Сахеле вызван крайней бедностью, голодом, безработицей, которые в значительной степени связаны с крайне неблагоприятными географическими и климатическими условиями региона [1. С. 89-90]. Государства Сахеля относятся к беднейшим странам мира. Так, Буркина-Фасо занимает по Индексу человеческого развития 185-е место, Мали – 188-е, Нигер – 189-е из 193-х [9. С. 89-90].

Важнейший источник терроризма в регионе – политическая нестабильность. Из-за нее Сахель относят к «поясу государственных переворотов». Так, в 2020 и 2021 гг. военные свергали правительства в Мали. В 2022 г. Буркина-Фасо пережила два военных переворота. В Нигере была попытка военного переворота в 2021 г., а в 2023 г. армия все-таки свергла демократически избранного президента Мохаммеда Базума.

После всех этих событий в перечисленных странах резко выросло число террористических актов. Очевидно, что нестабильные и нелегитимные правительства не могут эффективно противодействовать терроризму. Они даже не в состоянии установить полный контроль над территорией и границами, поэтому государства региона можно с полным основанием отнести к «несостоявшимся» (failed states).

Серьезной проблемой Сахеля является разорванность общества на конфликтующие этнические, религиозные и культурные группы, искусственно объединенные в единые государства в период деколонизации [8. Р. 2]. Из-за отсутствия государственной идентичности трудно консолидировать население вокруг общих целей. Эскалация репрессий со стороны властей, не пользующихся массовой поддержкой, только озлобляет общество и способствует пополнению рядов террористических организаций.

Не оправдалась и надежда на внешние силы. Несмотря на огромные затраты, контртеррористические подразделения Франции и других государств не смогли нанести поражение террористам [3. С. 212-214]. Более того, местные власти переложили на них ответственность за свои неудачи в обеспечении политической стабильности в регионе. Поэтому к 2023 г. они были выведены из Мали, Буркина-Фасо и Нигера.

Рост влияния терроризма в Сахеле напрямую связан с высоким уровнем криминализации региона. Эти два явления подпитывают друг друга. С одной стороны, чем выше уровень преступности, тем слабее правопорядок, а значит, террористы чувствуют себя более безнаказанно. С другой, – акции террористов

наносят ущерб способности государства обеспечивать порядок и законность в обществе, что, несомненно, на руку преступникам.

Так, терроризм фактически срastается с преступностью. Террористы нередко используют криминальные структуры для осуществления своих атак, для получения нелегальных доходов и т.д. [11. Р. 21-22]. В Сахеле террористические группировки освоили такие виды криминальной деятельности, как угон скота, кустарная добыча золота, торговля наркотиками, похищение людей ради выкупа. Террористические организации обеспечивают «охрану» преступных групп и транспортировку незаконных товаров [10. Р. 5].

Определенную роль в распространении терроризма в регионе сыграли и внешние факторы. В частности, по мнению ряда авторов, «арабская весна» стала триггером начавшейся в 2011 г. волны глобальной социально-политической дестабилизации [5. С. 412-413]. В Сахель стали проникать боевики транснациональных террористических группировок, создававших там свои отделения.

Негативную роль играет и геополитическое соперничество между внешними игроками за доминирование в регионе [7. Р. 6]. Наличие там важных природных ресурсов (золота, урана и др.) обуславливает их интерес и стремление повлиять из-за рубежа на ситуацию в таких странах, как Буркина-Фасо, Мали. Это, безусловно, не добавляет политической стабильности в Сахеле [8. Р. 3].

Перспективы терроризма в регионе во многом зависят от выбора адекватной стратегии и тактики борьбы с ним. Пока региональные правительства делают акцент на силовые меры противодействия терроризму, явно преувеличивая их эффективность. Французские контртеррористические подразделения и ооновские миротворцы в течение многих лет не смогли ничего противопоставить терроризму в регионе, сейчас их место занимают силовые компании других стран. Однако это не принесет нужных результатов, если главное внимание не будет уделено профилактике терроризма и насилия, устранению экономических, социальных, политических, этно-религиозных причин, лежащих в их основе. Исторический опыт убедительно подтверждает такой вывод [4. С. 21-26].

Поскольку политическая нестабильность служит катализатором терроризма в Сахеле, необходимо осуществить реформы системы управления с участием различных политических сил общества, которые могли бы обеспечить общественную поддержку действиям властей. Эффективная борьба с террористами в Западной Африке невозможна без объединения усилий государств региона, стран-членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) для обеспечения более надежного пограничного контроля, создания общей контртеррористической базы данных, осуществления других мер и инициатив [12. Р. 3]. Хорошей новостью является известие о создании объединённых сил из пяти тысяч военнослужащих Нигера, Буркина-Фасо и Мали в январе 2025 г., которые вскоре будут развернуты в регионе (1).

Пришло время активизировать деятельность антитеррористических институтов, созданных ЭКОВАС в начале 2000-х гг. [6. Р. 101-103]. Свою

роль в урегулировании политического кризиса в Сахеле должен сыграть и Африканский союз [2. С. 11-12].

Несмотря на специфичность ситуации в Сахеле, можно сделать определенные выводы, касающиеся современного международного терроризма и борьбы с ним:

- бедность, социальная несправедливость и политическая нестабильность являются важнейшими факторами терроризма;
- наличие межэтнических конфликтов делают акции террористов более жестокими и кровопролитными;
- укрепляется взаимодействие политического (в том числе, религиозно-политического) терроризма с криминальными группировками;
- геополитическое соперничество мировых держав способствует активизации терроризма;
- акцент на силовых методах противодействия терроризму не повышает эффективность борьбы против террористической угрозы.

ПРИМЕЧАНИЯ:

- (1) Власти трех государств Сахеля объявили о создании объединенной армейской группировки // <https://interaffairs.ru/news/show/49831>.
- (2) Организация, признанная в соответствии с законодательством РФ террористической.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Айуб Ш., Якуба А., Умар Б., Становов Е. Проблемы и перспективы развития внешней политики стран зоны Сахеля в контексте современных международных отношений // Конфликтология/nota bene. 2021. № 3.
2. Атохумбо Д., Урывский А.П. Роль Африканского союза в решении проблемы терроризма в Сахеле: перспективы // Культура, философия, политика в социальном опыте XX-XXI столетия: Материалы VIII Международного Симпозиума молодых ученых. Белгород, 17 апреля 2020 г. Белгород: Белгородский государственный национальный исследовательский университет, 2021.
3. Биткова Т.Г., Манойло А.В., Новикова О.Н., Пархалина Т.Г., Сидоров А.С., Трунов Ф.О., Щербакова Ю.А. Страны Запада против террористической угрозы в Азии и Африке: по материалам семинара центра научно-информационных исследований глобальных и региональных проблем ИНИОН РАН (8 ноября 2018 г.) // Россия и современный мир. 2019. № 3.
4. Залысин И.Ю. Политическое насилие (теоретико-методологический анализ). Автореф. дис... д-ра полит. наук. М., 1995.

5. **Исаев Л.М., Коротаев А.В., Бобарыкина Д.А.** Глобальная террористическая угроза в Сахеле и истоки терроризма в Буркина-Фасо // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2022. Vol. 22. № 2.
6. **Akanji O.** Sub-regional Security Challenge: ECOWAS and the War on Terrorism in West Africa // Insight on Africa. 2019. № 11 (1).
7. **Doxsee C., Palmer A., McCabe R.** Global Terrorism Threat Assessment 2024. Washington, 2024.
8. **Edgerly I.** Violence in the West African Sahel is not about Terrorism // E-International Relations. 29.03.2023 // <https://www.e-ir.info/2023/03/29/violence-in-the-west-african-sahel-is-not-about-terrorism>.
9. Human Development Report. N.-Y.: United Nations Development Programme, 2024.
10. Institute for Economics & Peace. Global Terrorism Index 2024: Measuring the Impact of Terrorism. Sydney, 2024.
11. **Kohnert D.** Outside sources of terrorist threats in West Africa. Hamburg: German Institute for Global and Area Studies, 2022.
12. **Koller S., Dele-Adedeji I.** Linkages of terrorist groups in West Africa with terrorist networks in other African regions. Berlin: KAS, 2023.

I.YU. ZALYSIN

Doctor of political sciences, professor
of Russian Academy of National Economy and Public
Administration (RANEPA), Moscow, Russia

TERRORISM IN THE SAHEL: CAUSES, FEATURES, PROSPECTS

The article examines the situation in the Sahel region, where the epicenter of international terrorism has shifted in recent years. Its sources are analyzed: extreme poverty, ethnoreligious disunity, political instability, etc. Attention is paid to external factors of the intensification of terrorism in the Sahel: geopolitical rivalry of world powers, penetration of transnational terrorist groups into West Africa, etc. The connection between terrorists and crime is shown. Methods for increasing the effectiveness of counter-terrorism in the region are considered.

Key words: Sahel, terrorism, causes of terrorism, security, armed conflicts, terrorist organizations, Islamic State (2), Al-Qaeda (2), counteraction to terrorism.