
ВОПРОСЫ ВЫПУСК 11(87), 2022 ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЮХИИ Владимир Владимирович БОЖАНОВ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
Владимир Александрович ВАНКОВСКА Билияна	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск) профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна ГОНЧАРОВ Пётр Константинович ГРАЧЁВ Михаил Николаевич ДЭМБЭРЭЛ К.	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГТУ (Россия, г. Москва)
ЖИЛЫЦОВ Сергей Сергеевич КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ КОВАЛЕНКО Валерий Иванович КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна КРИБОКАПИЧ Борис МЕДВЕДЕВ Николай Павлович МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович НАЗАРОВА Елена Александровна НАЗАРОВ Александр Данилович НАСИМОВА Гульнара Орденбаевна НИСЕНВИЧ Юлий Анатольевич ОРЛОВ Игорь Борисович ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва) д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ПЛЯЙС Яков Андреевич ПРЯХИН Владимир Федорович ПУСЬКО Виталий Станиславович РУБАН Лариса Семёновна	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор) д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва) д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович СЫЗЫКОВА Жибек Сапарбековна ХОПЕРСКАЯ Лариса Львовна ШАРКОВ Феликс Изосимович ЯН ФУЛИНЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
	д.и.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлонии (Узбекистан, г. Ташкент)
	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
	д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ РАН (Россия, г. Москва)
	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)
Кетягин Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Насимова Г.О. (д.п.н.)
Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**Журнал включен
в Перечень ВАК РФ**

Учрежден

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний
импакт-фактор журнала: 0, 376

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение 1, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.
Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 25.11.2022
Формат 60×84/8. Объем 55,25
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)

Заказ №

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Каменская Г.В.

Либерализм: классика и постмодерн 3612

Аношкин П.П.

Государство и война в философии политики Н.А. Бердяева 3621

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Великая Н.М.

Идеологические и институциональные доминанты
консолидации российского общества и государства 3632

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Петров А.П.Ч., Прончев Г.Б.

Гибридная война против России в контексте
Специальной военной операции по денацификации
и демилитаризации Украины
(анализ и математическое моделирование) 3647

Юнусов Ф.А.

Факторы социального неблагополучия и их связь
с государственной политикой в регионе
(на примере Удмуртской Республики) 3668

Бродская Н.П.

Искусственный интеллект –
проблемы безопасности личности 3674

Адамс О.Ю.

Изучение коррупции в КНР: теории и подходы..... 3683

Галиева С.И.

Роль негосударственных акторов в реализации
государственной политики по профилактике преступности 3691

Магадиев М.Ф.

Система межведомственного электронного взаимодействия
(СМЭВ) в структуре электронного
правительства Российской Федерации..... 3699

Будаева Д.Ц., Донирова Г.А.

Межнациональное (межэтническое) согласие народов
Дальневосточного Федерального округа:
историко-политологический аспект 3713

Уроков Б.А.

Формирование имиджа руководителя
на государственной службе в условиях нового Узбекистана..... 3723

Давыдов В.Н., Нгуен Туан Ань, Зоткина А.Л.

Социальные сети как фактор обеспечения политической
стабильности Социалистической Республики Вьетнам..... 3733

Самосюк А.А.

Тенденции развития современного мирового порядка
как фактор изменения военной политики государства..... 3747

Герасименко А.А.

Основные каналы распространения информации в СМИ,
оказывающие влияние на политические преобразования
в современной России 3753

Моругина И.Н.

Особенности формирования политической повестки дня
в период предвыборной кампании
в Государственную Думу 2021 г. 3764

Потапов Д.В.

Изменение трактовок моделей политических режимов..... 3771

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Каратуева Е.Н.

Модели взаимодействия государственного
и муниципального управления в странах Латинской Америки..... 3780

**ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ
ПОЛИТИКИ**

Арешидзе Л.Г., Крупянко М.И.

Япония: искусство спланировать нацию путем обмена подарками 3786

Сурма И.В.

Государственный суверенитет vs политики цифрового
и технологического неокOLONиализма 3799

Гриняев С.Н., Медведев Д.А.

Трансформация институтов многостороннего сотрудничества
в Арктике в новых геополитических условиях..... 3806

Карачин И.О.

Политический статус русского языка
в странах Евразийского экономического союза 3814

Чавевич А.В.

Роль новой Морской доктрины Российской Федерации
в обеспечении ее национальной безопасности 3829

Тушков А.А., Ворон-Ковальская А.О.

Сценарий «интеграции интеграций» Большой Азии:
путь от евразийской хорды к формированию
всеобъемлющей паневразийской платформы 3837

Чимирис Е.С.

Стратегии «мягкой силы» России и Запада.
ИмPLICITное vs. эксплицитное знание 3847

Бычкова Н.С.

Международное гуманитарное сотрудничество
и безопасность человека в условиях пандемии COVID-19 3859

Шангараев Р.Н., Гришкина А.В.

Вызовы и угрозы национальной платежной системы России
в контексте деглобализации 3867

Тянь Мяо

Направление международной политики Си Цзиньпина:
сущность и основные проблемы 3875

Мусаев М.Т.

Факторы развития духовно-идеологической
угрозы миссионерства в условиях глобализации 3884

Аман Серик.

Роль ОДКБ и ШОС в обеспечении безопасности
стран Центральной Азии..... 3891

Аршад Гулам Кадер

Этническая политика в Афганистане..... 3899

Ермилов Н.С.

Роль Генерального секретаря ООН
в урегулировании конфликтов 3910

Кузякин А.Г.

Европейское региональное бюро
как главный субъект ВОЗ в евразийском регионе
(программа работы и актуальная деятельность)..... 3917

Чэнь Ханьчжи

XX съезд КПК и кадровая политика
в контексте новой центральной руководящей группы 3927

Чжан Чэньи

Политический холод и экономическая жара:
исследование китайско-австралийских отношений..... 3937

Язан Хирбейк

Особенности геоэкономических стратегий Китая
на африканском континенте 3947

Абдрахимов Л.Г.

Процессы разработки стратегии
национальной безопасности в РФ и КНР 3954

Цахилова Л.М.

Трансформация понятия международная безопасность
в современных геополитических условиях 3962

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА**Литвиненко Д.В., Волжанин Д.А., Файзулина А.А.**

Избирательные системы Великобритании и Франции:
маркеры эффективности и репрезентативности 3973

Радионова Е.А.

Роль Тайного Совета
в колониальной политике Великобритании..... 3984

Сметанин М.С.

К вопросу о национальных интересах России
в условиях формирующегося миропорядка 3992

Баканина Д.А., Баранова Ю.В., Леонова А.А.

Перспективы и вызовы экономической интеграции
Российской Федерации и Республики Беларусь 4000

Ноздрин А.А., Кражан А.С., Шелест А.А., Таницура М.С.

Политика антикоррупционного комплаенса в представлении
американского и западноевропейского права..... 4010

Цзян Шиван

Языковая политика Республики Беларусь 4016

НАШИ АВТОРЫ 4025

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 4034

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ 4036

М.Ф. МАГАДИЕВ

*кандидат социологических наук,
доцент кафедры государственного управления и
национальной безопасности Института права и
национальной безопасности Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
член-корреспондент РАН,
Россия, г. Москва*

СИСТЕМА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ (СМЭВ) В СТРУКТУРЕ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время Правительство Российской Федерации работает на государственной информационной платформе «Электронное правительство», которая создана с целью обеспечения оперативности обработки данных и организации системы межведомственного электронного взаимодействия. При этом данная платформа постоянно трансформируется и переходит на уровень, соответствующий требованиям времени. Используется искусственный интеллект в построении цепочек межведомственного взаимодействия, а также выстраиваются новые элементы сотрудничества между ведомствами.

Статья направлена на оценку системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в структуре электронного правительства Российской Федерации, а также выявление ее недостатков, тормозящих работу госаппарата России.

Ключевые слова: *электронное правительство, межведомственное электронное взаимодействие, цифровизация, управленческая информация, информационная система, биометрия, перспективы развития.*

Информационная система государства представляет собой совокупность электронных систем, нацеленных на усиление коммуникации с общественностью. В этой связи было разработано множество платформ и социальных менеджеров, которые были привязаны к тем или иным службам.

В результате сформировалась такая система единого коммуникационного пространства, которая позволяет выстраивать гибкие отношения между отдельными государственными ведомствами, так называемое «Электронное правительство» [13].

В результате реализации данного проекта появилась возможность прямого диалога власти и общества. В этой связи интерес представляет изучение дальнейшего развития электронной системы государственного управления, которое проходит в рамках повсеместной цифровизации общества. Появление роботизированных систем, а также активное внедрение искусственного интеллекта в работу компьютеров сопровождают данный процесс.

В целом процесс работы электронного правительства Российской Федерации может быть представлен совокупностью подпроцессов, состав которых приведен на рисунке 1.

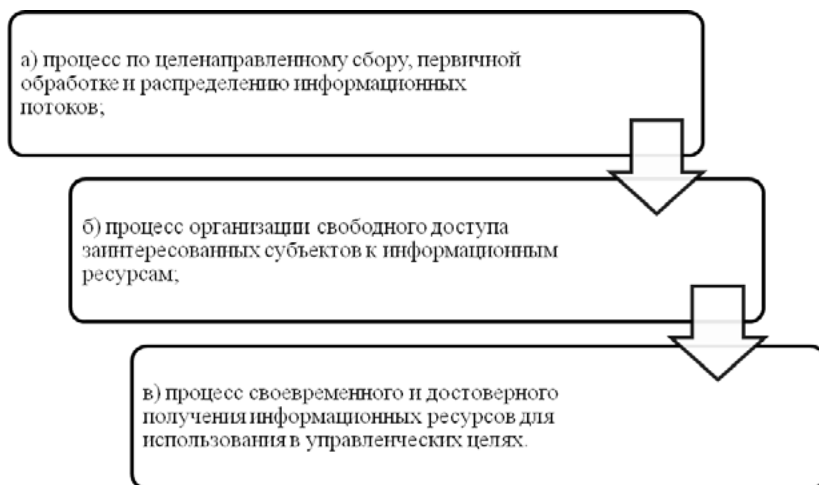


Рисунок 1. Процессы информационной системы государства

Источник: составлено автором.

Платформа «Электронное правительство» нацелена на перевод внешней среды государственного управления в полном масштабе на модель электронного сотрудничества. К тому же предусмотрено, что 60 процентов населения будут иметь удостоверение личности и другие документы в цифровом формате [1].

При этом процент электронного документооборота, применяемого в рамках перемещения товаров через ЕАЭС, должен составить не менее 90% всей документации [2].

В целом данная система направлена на ускорение обработки данных, получаемых от населения и бизнеса, и фиксацию всех происходящих изменений в их жизнедеятельности на разного вида суперсервисах. Это позволяет автоматизировать решения обмена информацией по числу людей, получаемых пособия, медицинские услуги, количеству детей, школьников в регионах и другую важную информацию, которая находится в основе бюджетного финансирования. Кроме того, именно «Электронное правительство» позволяет организовать межведомственное взаимодействие между разными органами власти, которое происходит в настоящее время не на достаточно высоком уровне.

Наличие сквозных платформенных решений в системе государственного управления, а также институциональные и организационные изменения межведомственного сотрудничества между странами ЕЭАС.

Интерес представляют такие информационные платформы как «инвестору.ру», МФЦ и другие. В частности, все они разделены на несколько видов [3]:

- первый нацелен на предоставление государственных и муниципальных услуг;
- вторая платформа – на помощь предпринимательству, развитию бизнеса, а также привлечению инвестиций государства;
- третья платформа нацелена на социальную поддержку населения, представляющие собой открытые профили, в которых человек может увидеть и уточнить возможность получения им социальной помощи и поддержки.

Цифровая трансформация приоритетных государственных и муниципальных услуг реализуется на принципах, состав которых приведен на рисунке 2.

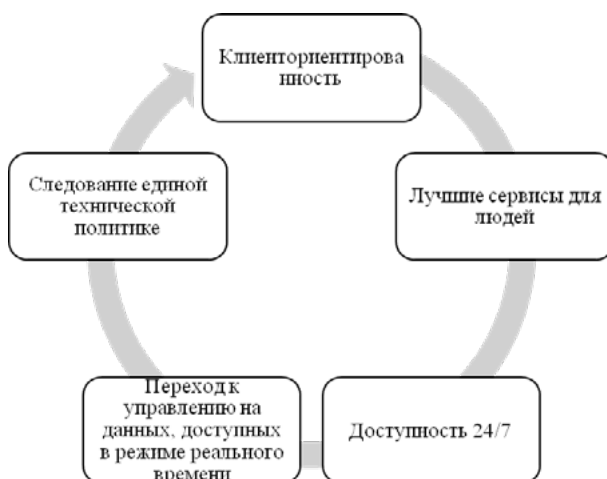


Рисунок 2. Принципы цифровой трансформации приоритетных государственных и муниципальных услуг

Источник: составлено автором.

В целом стоит отметить, что сервис «Электронное правительство» направлено на улучшение и ускорение процесса взаимодействия между ведомствами, населением и бизнесом [3].

Общая схема оказания услуг посредством СМЭВ приводится на рисунке 3. Из которого видно, что в системе принимают участие и региональные органы власти и муниципальные. При этом каждый гражданин страны имеет личный доступ к платформе, посредством которого может получить любую государственную услугу. Особая роль при этом отводится системе многофункциональных центров, которые выполняют роль посредника между населением и властью.



Рисунок 3. Схема взаимодействия на платформе «Электронное правительство» граждан и представителей всех уровней власти

Источник: [4]

Физически СМЭВ представляет собой набор из узлов, расположенных в разных частях России. Основной узел СМЭВ организован в федеральных органах власти и по одному имеется в каждом регионе. В результате была сформирована система оказания государственных услуг населению, получаемых людьми посредством использования отдельных суперсервисов, объединенных на общей платформе «Госуслуги» [5].

Наиболее приоритетные суперсервисы приведены на рисунке 4 [6]:

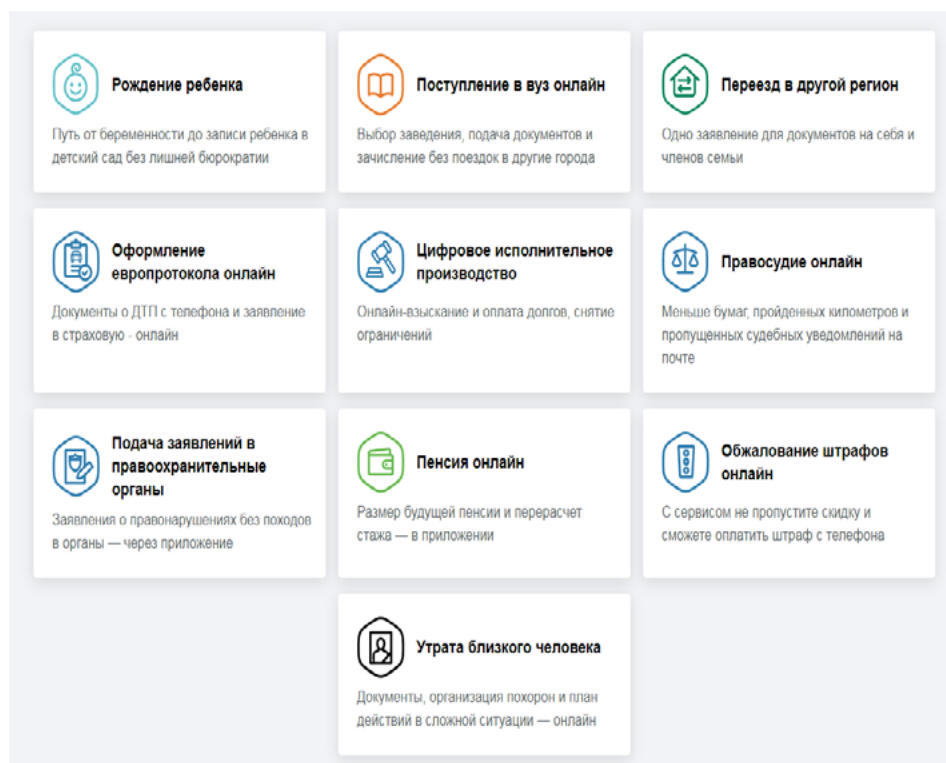


Рисунок 4. Прототипы суперсервисов, представленные на сайте gosuslugi.ru

Источник: [6]

В основе каждого прототипа суперсервисов находится определенная жизненная ситуация, требующая от человека оформления ряда документов. Эти документы являются основанием, подтверждающим гражданство, наличие детей, а также переход в определенный социальный статус на конкретный период жизненной деятельности человека.

Также есть сервисы, которые дают возможность увидеть задолженность человека, решить вопросы в судебном порядке, обжаловать штрафы, не выходя из дома. Кроме этого, важным суперсервисом является пенсионное обеспечение людей, которое дает возможность проверки и автоматического перерасчета стажа и правильности начисления пенсии.

Основные характеристики суперсервисов приведены на рисунке 5:

Типизация и стандартизация услуг на основании распространённых жизненных ситуаций.

Реестровая модель, когда юридическую значимость имеет не бумажный документ с синей печатью, а запись в реестре государственной информационной системы.

Многоканальность – использование различных средств информирования и получения результатов (мобильные устройства, соцсети, сайты, банковские приложения, e-mail).

Исключение участия человека из процесса принятия решений, т.е. принятие решения по заданным алгоритмам на основе утверждённых правил, регламентов.

Проактивность – портал госуслуг сам будет напоминать на основании изменения статусов граждан в ведомственных реестрах пользователям об услугах – по электронной почте, в соцсетях или через push-уведомления на экране телефона.

Экстерриториальность – услуги будут предоставляться вне зависимости от места нахождения, без привязки к месту регистрации человека.

Машинночитаемое описание процесса оказания услуг – все документы должны быть переведены в машинночитаемый вид.

Рисунок 5. Основные характеристики суперсервисов

Источник: [4]

Стоит отметить, что все возрастающие потребности органов государственной власти России в общей автоматизации процесса аналитической обработки данных при соблюдении строгой конфиденциальности, интенсивное развитие ИТК в России и мире требуют постоянного развития данных систем. Однако, не до конца решенными вопросами остаются: оснащение российских учреждений и центрального аппарата средствами техники, устойчивой, защищенной оперативной связью; интеграция отдельных государственных структур России в общее информационное пространство органов государственной власти страны.

В исполнении регламентных процедур участвуют ведомства и организации, выполняющие роли, перечень и описание которых приведены в таблице 1.

Роль	Описание
Оператор СМЭВ	Оператор Единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Выполняет операторские функции СМЭВ и обеспечивает функционирование СМЭВ.
ОЭ ИЭП	Оператор эксплуатации инфраструктуры электронного правительства. Обеспечивает создание и эксплуатацию инфраструктуры электронного правительства.
Участник	Участник информационного взаимодействия, выступающий в роли Поставщика или Потребителя видов сведений (далее – ВС).
Поставщик	Участник информационного взаимодействия, выступающий в роли Поставщика ВС. Обеспечивает предоставление ВС Потребителям по запросу.
Потребитель	Участник информационного взаимодействия, выступающий в роли Потребителя ВС. Отправляет Поставщику запросы ВС и получает от Поставщика сведения, соответствующего ВС.
СЦ	ФГИС «Федеральный Ситуационный Центр Электронного Правительства».
Владелец ВС	Участник межведомственного информационного взаимодействия, ответственный за разработку, регистрацию, вывод из эксплуатации и поддержку ВС. Владелец ВС может быть, как Поставщиком, так и Потребителем ВС.

Таблица 1. Роли регламентных процессов

Источник: [4]

Операторы систем:

Система формирования и представления аналитической отчетности ситуационного центра, и система мониторинга процесса разрешения штатных и нештатных ситуаций в Российской Федерации (Система VI);

Система своевременного реагирования и оперативного разрешения штатных и нештатных ситуаций в Российской Федерации, требующих тесной межведомственной координации органов исполнительной власти всех уровней (Система IMS);

Система управления проектами, приоритетными и стратегическими задачами (Система PM)» – к данной категории относится организация АНО Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

Так, например, основными каналами информационного обмена между МИД России и другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и т.п.

выступает МЭДО и система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) при предоставлении государственных и муниципальных услуг (функционирует с 01 октября 2011 г.) [7].

Планируется, что к 2023 году все сотрудники МИДа будут подключены к системе электронного документооборота, а минимум 60% – к системе коммуникаций МИДа, которая содержит возможности использования IP-телефонии, аудио- и видеосвязи, и рабочих чатов.

Также в рамках трансформации, ИС МИД РФ нацелено на запуск пилотного проекта для российских граждан, проживающих за рубежом по оформлению заявлений на выдачу загранпаспортов в электронном виде. Определен и рост выдаваемых за рубежом паспортов нового поколения российским гражданам с отпечатком пальца.

К тому же МИД продолжает развитие приложения «Зарубежный помощник», которое нацелено на ускорение процесса взаимодействия россиян за границей с министерством. За три года число россиян, выезжающих за рубеж с данным приложением, должно возрасти не менее, чем на 10% в отношении к 2021 году. Также, к 2023 году доля сообщений граждан, которые будут обработаны специальным чат-ботом, планируется достичь 60% [8].

В целом информационные технологии, используемые в МИД РФ приведены на рисунке 6.

Проект	Интегратор	Продукт	Технология
	ЛАНИТ	LanDocs	СЭД
	HyperMethod (ГиперМетод) Ленвза	ELearning Server 4G, EAuthor CBT	Системы дистанционного обучения
	Haulmont (Хоулмонт)	ТЕЗИС Система управления документами и задачами	СЭД, СЭД - Системы потокового распознавания
	ЭЛАР (Электронный архив, НПО Опыт)	Проекты ИТ-аутсорсинга	ИТ-аутсорсинг
	Свемел МВП (Swemel)	Циркон Интеграционная платформа, Циркон 36КТ Программный комплекс терминального доступа, Циркон 36СТ Программный комплекс терминального доступа	СОА, ОС, ИБ - Предотвращения утечек информации
	Comindware (Колловзар)	Comindware Business Application Platform	BPM, CRM, ITSM - Системы управления ИТ-службой, SaaS - Программное обеспечение как услуга, СЭД
	ЭЛАР (Электронный архив, НПО Опыт)	ЭЛАР ПланСкан	СЭД - Системы потокового распознавания
	Единые Торговые Системы (ЕТС)	Госзакупки (ЕТС)	SCM, SRM - Управление взаимоотношениями с поставщиками

Рисунок 6. Информационные технологии, используемые в МИД РФ в рамках электронного взаимодействия с Правительством РФ

Источник: [8]

Рисунок 6 наглядно показывает, что данное ведомство работает на многих разрозненных платформах, которые не объединены в единую сеть, и не имеет связи с другими правительственными структурами. Это доказывает наличие проблем в обеспечении взаимодействия с подразделениями ведомства, что, в целом, снижает эффективность и скорость управления данными, а также способствует передачи ошибочной информации.

Проводя оценку ГИС МИД, следует отметить, что, в целом, она обладает понятным интерфейсом и необходимыми свойствами для обмена документами между ведомствами, принятия заявлений от граждан. Однако наиболее слабым местом в ИС МИД является ее уязвимость. Так, только с начала 2022 года зафиксировано более 1 млн. вредоносных информационных воздействий на критическую информационную инфраструктуру МИД РФ.

Имеют место случаи скоординированных атак, состоящих из нескольких связанных между собой акций. Число таких серий в настоящее время уже превысило 40 тыс. Представленные данные подтверждают опасность,

которую несут компьютерные атаки, поскольку МИД России обеспечивает международную коммуникацию между обществом и государством [9].

Также имеют место сбои в работе электронных сервисов и сроков оказания государственных и муниципальных услуг. Информация, при этом, противоречит действующим нормативно-правовым документам, что становится причиной передачи неполных или неточных данных в результате сбоев в работе определенных сервисов. Для решения данных вопросов требуется дополнительное время, что также приводит к повышению внимания в оказании конкретной государственной услуги, что в ряде случаев становится причиной получения недостоверной информации. По сути, также имеют место технические ошибки в работе сервисов, связанных с перерывом предоставления услуг, что сказывается на качестве их оказания [10].

Таким образом, единая информационная система правительственных структур в настоящее время по-прежнему разработана в недостаточной мере. Сотрудники многих органов власти отправляют запросы по разным информационным системам, получая ответы в них и совершая ошибки при внесении конкретных сведений. То есть это говорит о том, что электронное взаимодействие между разными подразделениями государственной службы до конца не проработано и имеют место определенные проблемы. Поэтому необходимо реализовать ряд мероприятий, состав которых приведен на рисунке 7.

За счет использования технических средств высокого качества и дальнейшего совершенствования программного обеспечения повысить стабильность работы электронных сервисов;

Закрепление единой методики работы с информационными системами и сервисами с четкой регламентацией процедур в соответствующем правовом акте;

Внедрение технологий распознавания неверного формата или опечаток, которые позволят исключить недостоверность данных, а также непосредственный контроль данной системы;

Создание комиссий или проектных групп с представителями различных ведомств с целью проработки и устранения проблем, возникающих при работе с системой межведомственного взаимодействия, а также последующей оптимизации процесса предоставления государственных и муниципальных услуг.

Рисунок 7. Пути решения проблем в обеспечении СМЭВ

Источник: составлено автором.

Принятие данных решений повысит степень защиты передаваемых данных и ускорит обмен между ними. Это позитивно скажется на качестве оказываемых государственных услуг и развития процесса в целом [12].

Проведенный анализ позволил определить, что в настоящее время СМЭВ находится в стадии трансформации информационной системы, которая в совокупности представляет собой множество подсистем, используемых в тех или иных целях.

Проводя оценку системы электронного взаимодействия в рамках электронного правительства, определено, что в целом применяемая система обладает понятным интерфейсом и необходимыми свойствами для обмена документами между ведомствами, принятия заявлений от граждан. Так, пример электронной системы МИД показал, что наиболее слабым местом в ИС ведомства является ее уязвимость. Предложенный набор мероприятий по устранению выявленных недостатков, основными из которых являются объединение всех ведомств и государственных структур в единое электронное поле, позволит усилить эффективность взаимодействия ведомств, включенных в информационные системы государства на всех уровнях власти.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Андреева О.А. История российского государственного управления: общие закономерности и преемственность развития // Евразийский Союз Ученых. 2018. № 3 (48) // <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-rossiyskogo-gosudarstvennogo-upravleniya-obshchie-zakonomernosti-i-preemstvennost-razvitiya>.
2. ГОСТ Р 52633.0-2006 Защита информации. Техника защиты информации. Требования к средствам высоконадежной биометрической аутентификации.
3. Информационные технологии для государственных служащих / Камолов С.Г., Артемова П.В. // <https://mgimo.ru/upload/iblock/edf/kamolov.pdf>.
4. Куприяновский В.П., Сотников А.Е., Соловьев А.И., Дрожжинов В.И., Намиот Д.Е., Мамаев В.Ю., Куприяновский П.В. Aadhaar – идентификация человека в цифровой экономике // International Journal of Open Information Technologies. 2017. № 2 // <https://cyberleninka.ru/article/n/aadhaar-identifikatsiya-cheloveka-v-tsifrovoy-ekonomike>.
5. Липунцов Ю.П. Информационные технологии в государственном управлении // Архитектура предприятия. Часть 1 // <https://istina.msu.ru/media/publications/books/770/7bf/1322644/ITeGovP1.pdf>.
6. МИД России о продуктах Циркон // https://club.cnews.ru/blogs/entry/mid_rossii_o_produktah_tsirkon.
7. Обзор международного рынка биометрических технологий и их применение в финансовом секторе, Москва, январь, 2018 // https://cbr.ru/Content/Document/File/36012/rev_bio.pdf.
8. Петербургский международный экономический форум. 2019 // <https://plus.rbc.ru/news/5cf72f827a8aa96a47661724>.
9. Петрушкин М.В., Чуланова О.Л. Отраслевые возможности и риски применения категорий искусственного интеллекта // Новое поколение. 2019. № 2 (20).
10. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» // <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/>.
11. Российский МИД опубликовал программу цифровой трансформации работы ведомства // <https://www.digital-energy.ru/2021/04/13/%/industry/>.
12. Суперсервисы и цифровая трансформация государственных услуг // <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/854/>.
13. Федеральный закон № 149-ФЗ от 27.07.2006 г. «Об информации, информатизации и защите информации».

M.F. MAGADIEV

*Candidate of sociological sciences,
Associate Professor of the Department of Public Administration and
National Security Institute of Law and national security
of the Russian Academy national economy and public service
under the President of the Russian Federation, corresponding member
of the Russian Academy of Natural Sciences,
Moscow, Russia*

THE SYSTEM OF INTERDEPARTMENTAL ELECTRONIC INTERACTION (SIEV) IN THE STRUCTURE OF THE ELECTRONIC GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Currently, the Government of the Russian Federation is working on the state information platform "Electronic Government", which was created to ensure the efficiency of data processing and the organization of a system of interdepartmental electronic interaction. At the same time, this platform is constantly transforming and moving to a level that meets the requirements of the time. Artificial intelligence is used in building chains of interdepartmental interaction, and new elements of cooperation between departments are being built.

The article is aimed at assessing the system of interdepartmental electronic interaction (SIEV) in the structure of the electronic government of the Russian Federation, as well as identifying its shortcomings that hinder the work of the state apparatus of Russia.

Key words: *e-government, interdepartmental electronic interaction, digitalization, management information, information system, biometrics, development prospects.*