

DOI 10.35775/PSI.2025.114.2.029

УДК 323.2

Г.В. ПЕТУШКОВ

Проректор Российского технологического
университета МИРЭА, Россия, г. Москва
E-mail: petushkov@list.ru

КАРЬЕРНЫЕ ТРЕКИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МОЛОДЕЖНЫХ СТРУКТУР СОВЕТА ЕВРОПЫ И ИХ АКТИВНОСТЬ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

В рамках данного исследования подвергнут изучению вопрос о воздействии специфики карьерных треков членов Консультативного совета по делам молодежи при Совете Европы на политическое взаимодействие данной структуры и постсоветских государств. Термин «карьерный трек» в данном случае интерпретируется в широком смысле и охватывает, процесс получения образования и участие в волонтерских проектах. Методология исследования в себя элементы структурного и сравнительного анализа.

Ключевые слова: Совет Европы, молодежь, молодежная политика, Консультативный совет по делам молодежи, карьерные треки.

Введение. Взаимоотношения постсоветских государств и Совета Европы в отечественной науке традиционно исследовали преимущественно в ключе формально-правового подхода. Как следствие, их взаимодействие описывалось преимущественно в нормативном русле. Описание коммуникации двух сторон отражало скорее ее идеальную модель, чем реальную практику. Возникшие в результате этого пробелы в степени научной разработанности темы отчасти восполняли исследования политико-правового плана. Однако анализ правоприменительной практики осуществлялся преимущественно на уровне функционирования институтов и зачастую лишь фиксировал случаи проявления правового нигилизма в отношениях бывших республик Советского Союза и Совета Европы [1. С. 135-150; 2. С. 33-41; 6. С. 3-8; 7. С. 16-24; 9. С. 6-15; 10. С. 141-147].

Как следствие, с точки зрения политической науки коммуникация двух данных акторов была исследована лишь поверхностно. В том числе неосвещенными оказались социальные и средовые факторы, определяющие специфику политического поведения и участия Совета Европы, а также особенности механизмов и технологий выработки и принятия решений в данной структуре. Одновременно фиксируется и низкая степень изученности процесса реализации Советом Европы отраслевых политик.

Представленное исследование призвано устранить часть соответствующих лагун в системе научных представлений о политическом взаимодействии

Совета Европы и постсоветских государств за счет изучения кейса молодежной политики.

Выбор в пользу системы молодежной политики Совета Европы как источника эмпирического материала обусловлен сочетанием двух факторов. Во-первых, большинство русскоязычных исследований по данной тематике либо основываются на утративших актуальность данных, либо носят формально-правовой характер [3; 4. С. 545-548; 8. С. 215-223]. Во-вторых, молодежная политика является одним из основных направлений реализации Советом Европы программ наращивания «мягкой силы» на постсоветском пространстве [5. С. 58-62; 11. С. 1].

В фокусе данного исследования находится изучение карьерных треков руководящего состава молодежных структур Совета Европы как фактора политического взаимодействия СЕ и постсоветских государств. Большинство исследователей изучают данный процесс преимущественно с точки зрения коммуникации институтов, игнорируя роль субъективного фактора. Это само по себе сокращает уровень полноты научных знаний о процессе принятия решений внутри Совета Европы, и в то же время лишает экспертное сообщество информации относительно используемых данным актором логики и принципах кадровой политики. В то время как соответствующие сведения позволяют как вскрыть характер взаимодействия Совета Европы с другими субъектами мирополитики, так и уровень их влияния на процесс принятия решений внутри данной структуры (т.е. оценить степень политической автономии СЕ). Также важно указать, что информация об особенностях процесса рекрутирования членов молодежных структур Совета Европы также позволяет раскрыть специфику взаимодействия данной организации со структурами гражданского общества.

Процесс рекрутирования членов молодежных структур Совета Европы освещается нами на примере такого комитета, как Консультативный совет по делам молодежи (Advisory Council on Youth). Выбор в пользу данного эмпирического кейса обусловлен, с одной стороны, тем, что именно члены Консультативного совета чаще представляют СЕ в публичной плоскости молодежной политики и чаще всего оказывают значимое влияние на решение задач, связанных с поиском и подготовкой новых лидеров крупными европейскими и трансатлантическими некоммерческими организациями, а также координацией усилий в рамках реализации соответствующих программ. С другой стороны, информация о карьерных треках членов Отдела по молодежной политике (The Youth Policy Division's) зачастую носит неполный характер или де-факто отсутствует в открытом доступе (например, в случае советника по вопросам политики С. Бюрель упоминается лишь факт ее работы в СЕ), Европейский руководящий комитет по делам молодежи (European Steering Committee for Youth) формируется из представителей правительств государств-участников Европейской культурной конвенции. (В данном случае необходимо отметить, что Россия остается стороной культурной конвенции, но не допускается в настоящий момент к формированию состава молодежных органов Совета Европы). Программный комитет

по делам молодежи (The Programming Committee on Youth, CPJ) формируется на паритетных началах Консультативным советом и Руководящим комитетом.

Целью данной работы является оценка карьерных треков членов Консультативного совета по делам молодежи как фактора политического взаимодействия Совета Европы и постсоветских государств.

Понятие «карьерный трек» в рамках представленного исследования трактуется в широком смысле и охватывает, помимо официальной трудовой деятельности, процесс получения образования и участие в волонтерских проектах (включая программы НКО).

Методология работы объединяет в себе элементы структурного и сравнительного анализа.

Основная часть. Консультативный совет представляет собой составную часть основного органа молодежной политики Совета Европы – Совместного Совета (The Joint Council). Помимо Консультативного совета, в состав данного органа входят Европейский руководящий комитет по делам молодежи. Функции Консультативного совета сводятся к выработке рекомендаций для Руководящего комитета и иных органов СЕ, обсуждению стандартов, приоритетов и целей молодежной политики Совета Европы, а также участию (через своих делегатов в составе Программного комитета) в формировании программ функционирования Европейского фонда молодежи и Европейских молодежных центров в Страсбурге и Будапеште, а также распределением финансовых ресурсов. (Последние представляют собой площадки для проведения советоевропейских молодежных мероприятий). В состав Консультативного совета входят 30 представителей молодежных неправительственных организаций. 7 из них являются представителями национальных молодежных советов, еще 13 относятся к числу членов международных неправительственных молодежных организаций. В обоих случаях их назначение осуществляется на основе решения Комитета министров Совета Европы по представлению Европейского молодежного форума. Прочие 10 вакансий замещают представители неправительственных молодежных организаций, не являющихся членами Европейского молодежного форума, по решению Комитета министров и представлению генерального секретаря СЕ (2; 15).

Обращаясь к анализу карьерного пути членов Консультативного совета, в первую очередь необходимо отметить, что их профессиональные резюме объединяет такая характеристика, как параллельное участие в деятельности сразу нескольких НКО общеевропейского и трансатлантического уровня, связанных преимущественно с поиском и воспитанием молодых лидеров, а также формированием позитивного имиджа крупных международных организаций.

Показательна в данном плане биография Станиславы Стефановой – одного из четырех специальных докладчиков Консультативного совета по молодежной политике при Совете Европы. Прежде чем стать докладчиком по вопросам гендерного равенства, она более года находилась на посту молодежного посла НАТО в Болгарии, параллельно стажирясь в The Atlantic Club of

Bulgaria – некоммерческой организации, выполняющей функцию лоббирования интересов Североатлантического альянса. После этого Стефанова получила должность вице-президента AIESEC – международной НКО при Департаменте глобальных коммуникаций ООН, формальной задачей которой является реализация человеческого потенциала молодежи путем развития лидерских качеств у ее наиболее активных представителей. За этим последовали стажировка в Болгарском дипломатическом институте и работа в качестве директор Национальной программы стажировок в болгарском отделении Европейской ассоциации студентов-юристов (ELSA). Одновременно Стефанова возглавляла софийский филиал Ассоциации генеральных штатов студентов Европы (или Европейского студенческого форума, AEGEE) и являлась сотрудником болгарского отделения Amnesty International. Возможность работы Консультативном совете при СЕ у Стефановой во многом появилась благодаря тому, что в августе 2022 г. она стала вице-президентом и директором по внешним связям AEGEE (14).

Председатель Консультативного совета по делам молодежи Н. Грмуша является участником программ сети НКО AFS (American Field Service) Intercultural Programs, реализующей программы поиска и воспитания молодых лидеров, а также образовательного обмена. В рамках объединяющей европейские и средиземноморские филиалы сети платформы European Federation for Intercultural Learning она отвечает за координацию проектов в области обучения и профессионального развития пулла тренеров (10). Временный член бюро Консультативного совета по делам молодежи Р. Пасанен является одним из основателей шведской НКО The VALE (Value-driven Advanced Leadership), специализирующейся на отборе и обучении молодежных лидеров, в том числе – на международном уровне (12).

Отдельно следует отметить, что карьера многих Консультативного совета сводится преимущественно или исключительно к работе в молодежных НКО. В частности, Я. Густке имеет в своем резюме лишь одно место работы, помимо молодежных структур СЕ – международную организацию International Young Naturefriend, вице-президентом которой он является на данный момент (6). Заместитель председателя Консультативного совета М. Каттин получил образование входит в число членов The Queen's Commonwealth Trust – организации, объединяющей молодежных лидеров Содружества. В прошлом являлся советником главы Европейского социально-экономического комитета (European Economic and Social Committee, консультативный орган Евросоюза) и работал в объединении молодежных либеральных организаций Европы European Liberal Youth (8).

Впрочем, некоторые члены Консультативного совета обладают опытом работы в международных структурах, не имеющих отношения к молодежной политике и специализирующихся преимущественно на вопросах безопасности. Так, член бюро Консультативного совета по делам молодежи А. Йокич активно участвует (в качестве консультанта) в работе структур, вовлеченных в процесс межэтнического урегулирования на Балканах (включая миссию ОБСЕ в Косово). Она также занимала должность советника по парламентской политике в Belgrade Centre for Security Policy, получавшем финансирование по линии Open Society

Foundations Дж. Сороса и National Endowment for Democracy, исполняла функции эксперта в Regional Cooperation Council (межправительственной организации, преследующей цель содействия европейской и евроатлантической интеграции в Юго-Восточной Европе). С областью молодежной политики ее связывает лишь опыт работы на должности координатора программ в «Национальном молодежном совете Сербии» (KOMs) (3).

Следует отметить и то, что, хотя формальные функции Консультативного совета связаны по большей частью с решением гуманитарных вопросов (борьба с неравенством и бедностью, гендерной, этнической и религиозной дискриминацией и т.д.), ряд его членов обладают как полномочиями, так и опытом, необходимыми для вмешательства во внутреннюю политику других государств. Последнее осуществляется в ключе политики «защиты гражданских прав». В частности, одним из направлений работы Консультативного совета является «Возрождение демократии в Беларуси». (Следует учесть, что Консультативный совет участвует в работе Контактной группы Совета Европы по сотрудничеству с представителями «белорусских демократических сил и гражданского общества» и вовлечен в реализацию «плана действий по поддержке гражданского общества и демократических представителей в их усилиях по внедрению стандартов Совета Европы в области прав человека в Беларуси» (16)). Что показательно, данную республику в составе Консультативного совета представляет М. Ворихова, которая является советником так называемой «главы Объединенного переходного кабинета Беларуси» С.Г. Тихановской. М. Ворихова также занимает должность «представителя по вопросам молодежной политики» в составе данной структуры. С октября 2020 г. М. Ворихова входит в состав Белорусского молодежного национального совета «Рада», объединяющего антиправительственно настроенные организации в республике. В 2021 г. власти Белоруссии объявили о роспуске «Рады» в связи с неоднократными нарушениями закона, однако это объединение продолжило антигосударственную деятельность, используя в качестве места базирования территорию Литвы (7). Также с ноября 2020 г. М. Ворихова является членом Европейского молодежного форума. Данная структура, формально выполняя правозащитные функции, на практике активно занимается формированием сетей активистов и продвижением (посредством грантовых программ) «европейских ценностей» на постсоветском пространстве, что включает в себя, помимо прочего, пропаганду запрещенных в России движений, подрыв представлений о легитимности действующей системы публичной власти и коррекцию системы мотивации представителей радикального крыла либеральной оппозиции. М. Ворихова входит в число трех представителей Консультативного совета, отвечающих за взаимодействие с ПАСЕ (помимо нее, аналогичными полномочиями обладают украинка Е. Федотова и уроженка Балкан Н. Грмуша) (9).

Общей чертой карьерного трека многих членов Консультативного совета является участие в образовательных программах, реализуемых США.

Так, спецдокладчик по делам рома (цыган) П.П. Банда проходил подготовку в рамках программы летних стажировок по тематике международных отношений университета Пердью в США и образовательном проекте для молодых политиков Project Citizens, реализуемой организацией The Center for Civic Education (Центр гражданского образования), финансируемой Министерством образования США. Также Банда принимал участие в реализации проекта Be heard initiative, призванной обеспечить представительство цыган-рома в Европарламенте (11). Отдельно следует отметить, что в 2019 г. П.П. Банда принял участие в четырехнедельной программе Benjamin Franklin Transatlantic Fellows Summer Institute program, реализуемой Госдепартаментом США для молодых словаков на базе университета Пердью. Официальные условия участия в данном проекте включают в себя такие критерии, как сильный лидерский потенциал, интерес к трансатлантическим отношениям и дипломатии, стремление занять в будущем руководящие должности в системе государственной власти Словакии (4).

Временный член бюро Консультативного совета по делам молодежи Р. Пасанен ранее координировала реализацию программы обмена молодежью между Финляндией и Америкой, инициированной Сенатом США. Стоит отметить, что данная программа включала в себя не только образовательный и культурно-развлекательный компоненты, но и проведение деловых встреч в посольстве Соединенных Штатов, а также министерствах иностранных дел и образования Финляндии (12).

Член Консультативного совета по делам молодежи от Э. Эдгарс (Хачатрян) принимала участие в образовательном проекте властей США – Competitive College Club, позволяющем хорошо обучающимся и социально активным молодым иностранцам на безвозмездной основе готовиться к поступлению в американские вузы. В данном случае необходимо пояснить, что Competitive College Club является частью проекта EducationUSA, представляющего собой часть инициативы Государственного департамента США, объединяющей более 430 международных центров консультирования студентов в более чем 175 странах (1; 5; 13).

У члена Консультативного совета по делам молодежи М. Вориховой в анкете на сайте LinkedIn в разделе «Образование» отмечен факт обучения в Университете Вирджинии. При этом активистка оппозиционного движения указала на наличие у нее степени associate's degree, что предполагает обучение в данном вузе не менее двух лет (7).

Заключение. Значительная часть членов Консультативного совета по делам молодежи не являются полноценными гражданскими активистами, а их деятельность в структуре некоммерческих организаций не предполагает прямого участия в решении актуальных социально-экономических и социокультурных проблем молодежи. Их карьера выстроена преимущественно в формате параллельного сотрудничества с рядом НКО и волонтерских проектов, специализирующихся на поиске и подготовке молодежных лидеров, а также формировании позитивных имиджей организационных структур европейской и трансатлантической евроинтеграции. В отдельных случаях, впрочем, весь карьерный путь

членов Консультативного совета сводится к продвижению в иерархии одной молодежной НКО в отсутствие попыток перехода к профессиональной деятельности. Значительное число членов Консультативного совета являются участниками образовательных и волонтерских проектов, реализуемых властями США либо аффилированными с ними структурами с целью подготовки будущих политических лидеров, гражданских активистов либо специалистов в области организации работы с молодежью. Политика рекрутирования членов Консультативного совета допускает также включение в ее состав представителей радикальных политических движений, относящихся к гражданам постсоветских государств.

Из пяти членов бюро Консультативного Совета четверо являются профессиональными специалистами в области молодежной политики, не имеющими опыта реализации социальных, экономических или культурных инициатив, востребованных подрастающим поколением, либо обладают лишь ограниченным опытом в соответствующих областях. Основным направлением их деятельности являлась именно вербовка и подготовка молодежных лидеров.

Обозначенная специфика карьерных треков членов Консультативного совета косвенно свидетельствует о том, что в рамках коммуникации Совета Европы с постсоветскими государствами на поле молодежной политики содействие решению актуальных социально-экономических и социокультурных проблем подрастающего поколения в бывших республиках СССР вряд ли носит приоритетный характер. Можно предположить, что основным направлением деятельности является формирование сети лояльных активистов, через участие в политической деятельности либо политизацию гражданских инициатив способных содействовать продвижению определенных ценностей, увеличению объема «мягкой силы» европейских государств, подрыву легитимности национальных правительств и решению ряда иных задач. При этом данные активисты могут одновременно выступать в качестве агентов влияния и европейских государств, и США.

ПРИМЕЧАНИЯ:

- (1) About Education USA // <https://educationusa.state.gov/about-educationusa>.
- (2) Advisory Council on Youth // <https://www.coe.int/en/web/youth/advisory-council-on-youth>.
- (3) Anja Jokić // <https://www.linkedin.com/in/anja-joki%C4%87-b695b2198/details/education/>.
- (4) Benjamin Franklin Transatlantic Fellows Summer Institute // <https://sk.usembassy.gov/benjamin-franklin-transatlantic-fellows-summer-institute/>.
- (5) Emili (Edgars) Khachatryan // <https://www.linkedin.com/in/emili-khachatryan-951223232/>.
- (6) Jannis Gustke // <https://www.iynf.org/our-staff/jannis-gustke/>.
- (7) Margo (Marharyta) Vorykhava // <https://www.linkedin.com/in/marharyta-vorykhava/>.

- (8) Maurizio Cuttin // <https://www.linkedin.com/in/mauriziocuttin/details/education/>.
- (9) Meet the Advisory Council // <https://www.coe.int/en/web/youth/meet-the-ac>.
- (10) Nina Grmuša // <https://se.linkedin.com/in/ninagrmusa>.
- (11) Petr Pavel Banda // <https://www.linkedin.com/in/petr-pavel-banda-455a56204/details/experience/>.
- (12) Riikka Pasanen // <https://fi.linkedin.com/in/riikkapasanen2030>.
- (13) Special Programs of Interest to U.S. Higher Ed – Education USA // <https://educationusa.state.gov/us-higher-education-professionals/special-programs>.
- (14) Stanislava Stefanova // <https://www.linkedin.com/in/stefanova-s/details/experience/>.
- (15) Terms of reference of the Advisory Council on Youth (CCJ) // <https://rm.coe.int/ccj-tor-en-2024-2027/1680adeb96>.
- (16) Towards democratic Belarus with youth leaders and activists for democracy // <https://www.coe.int/en/web/youth/-/towards-democratic-belarus-with-youth-leaders-and-activists-for-democracy>.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Бланкенагель А. «Прощай, Совет Европы!» или «Совет Европы, давай поговорим!»? // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 6 (115).
2. Галушко Д.В. Некоторые вопросы взаимодействия Совета Европы и государств-членов // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 2 (63).
3. Данилина М.В., Багратуни К.Ю., Литвинов А.Н. Совет Европы: участие в молодёжной политике // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 4 // <https://web.snauka.ru/issues/2016/04/65902>.
4. Джиоев Р.Ф. Опыт Совета Европы по поддержке развития молодежной политики // European Social Science Journal. 2011. № 11 (14).
5. Донецкая О.И. Обучение и воспитание демократической гражданственности в деятельности Совета Европы // Образование и саморазвитие. 2009. № 5 (15).
6. Карпович О.Г. Мониторинговые механизмы Совета Европы: вопросы совершенствования // Международное публичное и частное право. 2020. № 3.
7. Ковлер А., Агальцова М.В., Галперин М., Евсеев А. Совет Европы без России: последствия и перспективы // Закон. 2022. № 4.
8. Некрасов И.В., Фещенко Н.В. Стратегические тенденции европейской молодежной политики // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке. 2013. Т. 2.
9. Пейчинович-Бурич М. Совет Европы: система инструментов защиты прав человека // Международная жизнь. 2021. № 2.

10. **Энтин М.** Соотношение обязательств, принятых Россией при вступлении в Совет Европы, и обязательств, вытекающих из членства в организации // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 1 (42).
11. **Spryszak K.** Importance of the Council of Europe «soft law» standards on political pluralism // Journal of Liberal Democratic Values. 2019. Т. 3. № 1-2.

G.V. PETUSHKOV

Vice-Rector of the Russian Technological
University MIREA, Moscow, Russia

CAREER TRACKS OF REPRESENTATIVES OF YOUTH STRUCTURES OF THE COUNCIL OF EUROPE AND THEIR ACTIVITIES IN THE POST-SOVIET SPACE

Within the framework of this study, the issue of the impact of the specifics of the career tracks of members of the Advisory Council on Youth Affairs of the Council of Europe on the political interaction of this structure and post-Soviet states was examined. The term «career track» in this case is interpreted in a broad sense and covers the process of obtaining education and participation in volunteer projects. The methodology of the study includes elements of structural and comparative analysis.

Key words: Council of Europe, youth, youth policy, Advisory Council on Youth Affairs, career tracks.