

DOI 10.35775/PSI.2025.114.2.017

УДК 32.323

А.Ю. ШАТКОВ

соискатель кафедры политологии и политического
управления Института общественных наук РАНХиГС
при Президенте РФ, Россия, г. Москва
E-mail: shatkov1@mail.ru

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

В статье автор анализирует особенности современной миграционной политики в Российской Федерации. Рассматривается специфика межгосударственного взаимодействия со странами постсоветского пространства в сфере миграционного регулирования, в связи с чем наблюдаются такие тенденции, как формирование и стабилизация миграционных потоков, создание евроазиатского миграционного коридора, упрощение порядка и процедуры получения разрешительной документации иностранными гражданами и др. В данной связи наблюдаются соответствующие негативные последствия для развития национальной экономики, создаются дополнительные нагрузки на российскую систему образования и здравоохранения. Реализация конкретных мероприятий в сфере миграционного контроля и внесение изменений в действующее миграционное законодательство Российской Федерации характеризуются ситуационностью и зависимостью от каких-либо конкретных факторов и условий. К подобным выводам автор приходит в процессе анализа официальных статистических данных и отчетной документации органов исполнительной власти. С учетом этого автор предлагает перспективные направления реализации современной миграционной политики Российской Федерации – обеспечение качественного государственного контроля относительно динамики изменения миграционной ситуации, цифровизация государственных услуг в сфере миграционного регулирования, проведение мониторинга изменения общественного мнения с учетом развития миграционных отношений и т.д. В качестве одного из приоритетных концептов представляется разработка соответствующих схематик соответствия принимаемых нормативно-правовых актов и реализуемых мероприятий в области миграции историческим ценностям и национально-культурным особенностям российского общества.

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, миграционная политика, миграционное законодательство, государственное регулирование, Российская Федерация.

Введение. Миграция населения в современных общественно-политических и экономических условиях приобретает новые формы и модели реализации как в глобальном масштабе, так и на уровне отдельных регионов и стран.

Миграционные процессы, наблюдаемые в большинстве современных государств, характеризуются наибольшей интенсификацией и проявлением неэффективности используемых инструментов государственного регулирования.

В данном контексте миграционные изменения, актуализируемые в российских политических реалиях, имеют определенную специфику с учетом требований действующего российского миграционного законодательства, качественных параметров миграционных потоков, имеющихся политических практик управления миграционными процессами и др. При этом наблюдаемые сегодня миграционные риски актуализируют поиск и обсуждение перспектив развития современной миграционной политики Российской Федерации.

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 5; 7; 9; 10; 12; 14; 15; 18; 19; 22].

Однако проблему совершенствования миграционной политики государства нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Ключевые особенности миграционных процессов в Российской Федерации на современном этапе. Специфика реализуемой миграционной политики Российской Федерации на современном этапе характеризуется наличием некоторых особенностей, связанных, в частности, с привлечением иностранных граждан к временной трудовой деятельности в испытывающих данную потребность экономических секторах, знанием русского языка и русской культуры со стороны мигрантов, осуществлением мониторинга результатов реализации программ репатриации соотечественников, проживающих за рубежом, на федеральном и региональном уровнях и др. Безусловно, это требует более углубленного и системного изучения актуализируемых миграционных особенностей российского общественно-политического развития [11. С. 1-11; 13. С. 9-15].

На высоком правительственном уровне совместно Российской Федерацией и отдельными республиками на постсоветском пространстве на основе многолетнего опыта межгосударственного обмена и взаимодействия в части формирования и стабилизации миграционных потоков разработаны совместные политико-правовые инициативы в сфере миграции, а также обеспечены конкретные регуляторные и институциональные практики в части миграционного контроля [4. С. 399]. Это предполагает, соответственно, формирование единого миграционного режима и единых миграционных маршрутов преимущественно с центральноазиатскими республиками – в частности, в соответствии с информацией Федеральной службы государственной статистики в 2023 году наибольший численный миграционный прирост составляют граждане Киргизии (более 54 тыс. человек), Таджикистана (более 170 тыс. человек), Узбекистана (около 50 тыс. человек).

Соответственно, можно говорить о создании евроазиатского миграционного коридора, для которого применительно к оценке актуальных миграционных

тенденций в Российской Федерации характерны, во-первых, преобладание зависимости российского рынка труда от притока иностранной рабочей силы, во-вторых, минимизация правовых и социальных барьеров для граждан из государств-членов СНГ, связанная с отсутствием необходимости оформления трудовых виз и разрешений на работу (по данным 2022 года имеется около 12 млн обращений в связи с необходимостью постановки на миграционный учет по месту пребывания иностранных граждан с рабочей целью, из которых более 97% обращения подано гражданами стран СНГ). Вместе с тем необходимо отметить негативные последствия подобных процессов, связанные фактически с «наплывом» иностранных граждан низкоквалифицированной рабочей силы в основном из Республики Таджикистан (около 1 тыс. заявлений о постановке на миграционный учет) и Республики Узбекистан (около 1,6 тыс. заявлений о постановке на миграционный учет).

В данном смысле одним из ключевых трендов миграционных изменений в современных российских условиях является формирование определенных локальных сообществ среди иностранных граждан по национальным признакам и профессиональным интересам в Интернет-сети, где преобладают различные неформальные коммуникации и какие-либо родственные связи – происходит не только обмен информацией и имеющимся опытом проживания на территории Российской Федерации, а также обмен сформированными навыками и практиками. Это связано с тем, что большинство внешних мигрантов из постсоветских государств въезжают на российскую территорию с целью дальнейшего трудоустройства, а в последующем это становится основной причиной для последующего приезда с остальными членами семьи. В итоге увеличивается социальная мобильность иностранных граждан, меняющих профиль деятельности и место работы, в том числе в рамках различных регионов Российской Федерации. В свою очередь, это создает дополнительные серьезные нагрузки на систему образования и здравоохранения.

Применительно к обсуждению принимаемых политических решений в части управления миграционными процессами в Российской Федерации, необходимо отметить их ситуационность и обусловленность конкретными факторами вне политико-исторического контекста, имеющими отношение, как правило, к каким-либо экономическим целям и задачам [8. С. 8-16]. В частности, как указывают российские политологи, в рамках оценки изменений государственной миграционной политики Российской Федерации в период распространения COVID-19 акцентируется внимание на таких ее характерных особенностях, как введение моратория на действия территориальных подразделений МВД России в области миграционного контроля по аннулированию документов иностранных граждан, предусмотрение конкретных ограничений на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции, фактический отказ от выдворения и депортации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Подобные миграционные тренды в рамках изменения структуры российского общества, влияния на его качественные и количественные показатели,

актуализируют проблематику формулирования риск-ориентированного подхода в государственном управлении миграционными процессами в качестве основной модели организации и осуществления государственных контрольно-надзорных функций с учетом дифференциации по группам и категориям миграционных рисков [6. С. 5-15]. В свою очередь, это предусматривает гарантирование на нормативно-правовом уровне, с одной стороны, учет фактических потребностей российской национальной экономики в привлечении отдельных категорий иностранных работников (в этой связи показателен страновой количественный состав высококвалифицированных специалистов, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации по состоянию на начало 2023 года: Китай – 8 тыс. работников, Турция – 7,5 тыс. работников, Индия – 1,7 тыс. работников), с другой стороны, обеспечение геополитических интересов Российской Федерации в исторической перспективе.

Перспективные направления реализации современной миграционной политики Российской Федерации. Российская Федерация является одним из главных мировых центров миграционного притяжения, причем наибольшая привлекательность в миграционном отношении представляется для граждан из государств-членов СНГ [4. С. 399-407]. Однако сразу необходимо сделать оговорку относительно того, что и в нормативном, и в институциональном, и в процессуальном аспектах в отношении мигрантов, являющихся резидентами стран постсоветского пространства (прежде всего, это касается Армении, Киргизии, Республики Беларусь, Республики Казахстан), действуют весьма лояльные условия для оформления разрешительной документации и легализации своего правового статуса [3. С. 6-17].

В свою очередь, это существенно проблематизирует вопросы обеспечения качественного государственного контроля относительно динамики изменения миграционной ситуации, в частности, на региональном и местном уровнях, а также предусмотрения оптимальных технических возможностей для сбора, обработки и хранения основной информации об иностранных гражданах, пребывающих на территорию Российской Федерации. Кроме того, сохраняют свою актуальность во всех отраслях общественных отношений проблемы, связанные с пониманием на уровне политического руководства фактической миграционной обстановки в стране: сбалансированное развитие российской национальной экономики (создание диспропорций в отдельных экономических секторах – прежде всего, это касается сферы обслуживания), поддержание общественного правопорядка, исключение в принципе межнациональных и межкультурных конфликтов среди российских граждан и представителей иных этносов и вероисповедания, анализ состояния общественного мнения на предмет оценки достаточности и эффективности государственных мероприятий в сфере миграции.

Данные позиции относительно наращивания миграционных потоков и концентрации иностранных граждан в рамках конкретных российских регионов – прежде всего, Москва и Московская область – подтверждаются, соответственно, статистической информацией, предоставленной Единой межведомственной

информационной системой: по состоянию на 2023 год в Российскую Федерацию прибыло порядка 15 млн иностранных граждан, на 2022 год – 13,4 млн иностранных граждан, на 2021 год – 12,8 млн иностранных граждан. Обозначенный контекст развития современных миграционных тенденций в российском обществе предполагает, соответственно, формулирование некоторых перспективных направлений реализации миграционной политики Российской Федерации.

В последнее время на уровне российского политического руководства и лично Президентом Российской Федерации декларируется необходимость обеспечения общественного развития в рамках традиционных духовно-нравственных ценностей и реализации государственной миграционной политики Российской Федерации с учетом исторических особенностей и национальных интересов [16. С. 2194-2200]. Конечно, это является одним из ключевых условий стабилизации реализуемого российского политического курса в контексте этнополитических процессов и миграционных отношений [2. С. 74-86].

Соответственно, приоритетным в контексте обеспечения национальной безопасности и преемственности политико-исторического развития является расширение институциональной базы реализации, в частности, Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 14.09.2012 года № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [21]. Практические результаты реализации данной государственной программы свидетельствуют об эффективности конструируемых этнокультурных связей и взаимодействий между переселенцами и принимающим сообществом с опорой на исторические традиции и ценности, однако в статистическом выражении наблюдается некоторое падение показателей, что также необходимо учитывать в контексте совершенствования концептуальной и методологической базы – в частности, по данным 2023 года подано 63,6 тыс. заявлений на получение статуса соотечественника, что меньше на 43,5% по сравнению с 2022 годом, а оформлено 55,4 тыс. свидетельств участника данной государственной программы, что также меньше на 45% с предыдущим периодом.

В частности, Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы», а также отдельными нормативно-правовыми актами на уровне конкретных субъектов Российской Федерации в области цифровизации работы органов государственной власти (например, Распоряжение Правительства Архангельской области от 10.08.2021 года № 344-рп «Об утверждении стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Архангельской области на период до 2024 года») предусматриваются действия по формированию открытого информационного пространства, а также по разработке и практическому внедрению цифровых технологий в системе государственного управления [20].

В данной связи целесообразно размещение на отдельном Интернет-источнике справочной информации в форме пошаговой инструкции относительно порядка и перечня необходимой документации для оформления патента, разрешения на привлечение и использование иностранных работников, разрешения на работу и т.д. по конкретным блокам. Также вполне разумным представляется перевод всех предоставляемых государственных услуг в сфере миграции в электронный формат с целью оптимизации проводимых контрольных мероприятий. Более того, также представляется приоритетным инициировать обсуждение конкретных шагов в направлении повышения технической оснащенности, используемого органами государственной власти Российской Федерации программного обеспечения с целью отслеживания «цифрового следа» иностранных граждан, являющихся потенциально опасными, и формирования их цифрового профиля с конкретными биометрическими и иными данными.

Это, соответственно, предполагает проведение качественного государственного мониторинга изменения фактической миграционной ситуации в российском обществе по таким показателям, как территориальные факторы формирования мест компактного проживания внешних мигрантов, неформальные условия появления лидеров в миграционной среде, причины радикализации деятельности иммигрантов и т.д. В данном контексте необходимо, в свою очередь, выявление доминирующих идейных представлений среди российских граждан относительно оценки реализуемой современной миграционной политики Российской Федерации [17. С. 2149-2155].

Наконец, также усиливается значение предоставления официальной качественной статистической информации о результатах работы органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере миграционного регулирования и контроля с учетом опубликования соответствующих отчетных материалов и подтверждающих документов. Это, с одной стороны, обусловлено необходимостью формирования доверия между обществом и государством, с другой стороны, продиктовано собственно заинтересованностью со стороны российских граждан относительно владения достоверной информацией по миграционной ситуации в Российской Федерации.

Закключение. Контекст и динамика реализуемой современной миграционной политики Российской Федерации предполагают выявление некоторых специфических особенностей, требующих соответствующего проблемного анализа с учетом глобальных и региональных миграционных изменений. Речь идет, в частности, об интенсификации миграционных потоков со странами ближнего зарубежья и формировании устойчивых практик межкультурного обмена с гражданами указанных государств.

Данные миграционные тенденции развития российских общественно-политических отношений на современном этапе требуют соответствующего государственного регулирования и контроля на основании имеющихся статистических данных и результатов мониторинга изменения миграционной ситуации. Соответственно, актуализируются конкретные перспективы реализуемого

политического курса Российской Федерации в сфере этнокультурных и миграционных особенностей, связанные с обновлением действующего российского миграционного законодательства и оптимизацией работы органов исполнительной власти в области миграционного управления с учетом национальных приоритетов и исторических традиций, цифровизацией предоставления государственных услуг в сфере миграции, усилением форм и способов политического контроля применительно к деятельности иностранных граждан и др.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Алиев Ш.О.** Современные проблемы регулирования внешней миграции в Российскую Федерацию и пути их решения // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 8.
2. **Аствацатурова М.А.** Этноидентификационные аспекты конституционного тренда полиэтнического российского общества // Гражданин. Выборы. Власть. 2023. № 3 (29).
3. **Бурда М.А., Зорин В.Ю.** Миграционная политика современной России: формирование мест компактного проживания иностранных граждан как фактор риска межнациональных отношений // PolitBook. 2024. № 4.
4. **Бурда М.А.** Миграционные процессы на постсоветском пространстве: Россия и особенности внешней трудовой миграции // Проблемы постсоветского пространства. 2022. Т. 9. № 4.
5. **Васильченко О.В., Иващенко З.С., Григорян Д.К., Малявина А.Б.** Актуальные проблемы оказания помощи беженцам на современном этапе // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 6.
6. **Волох В.А., Дмитриева Т.Н.** Риск-ориентированный подход в государственном управлении внешней миграцией // Управление. 2024. Т. 12. № 1.
7. **Волох В.А., Дмитриева Т.Н.** Вынужденные мигранты в России и во Франции: интеграционные траектории // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 12.
8. **Воронина Н.А., Волох В.А.** Социальные риски пандемии // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право. 2022. № 2.
9. **Ерохин Н.А.** Внутренние миграционные потоки России как политическая проблема // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 5.
10. **Золкин А.Л., Новосельский С.О., Игнатова М.Н., Терентьева А.Е., Михайлов А.М.** Управление миграционной политикой как фактор национальной безопасности // Вопросы политологии. 2024. № 9.
11. **Леденева В.Ю., Деханова Н.Г.** Развитие и повышение привлекательности регионов Дальневосточного федерального округа в реализации Государственной программы по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников // Социодинамика. 2020. № 3.

12. **Медведев Н.П.** Миграционная политика суверенных государств: формирование современных моделей // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 5.
13. **Михайлова Н.В., Бурда М.А., Гришин О.Е.** Государственная миграционная политика России: актуальные вопросы внешней трудовой миграции // Этносоциум и межнациональная культура. 2020. № 4 (142).
14. **Назаров А.Д.** Особенности развития этномиграционной ситуации в России и мире в условиях фрагментации международных отношений // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 7.
15. **Павлов Н.В., Останина А.М.** Правовые и организационные аспекты противодействия незаконной миграции // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 11.
16. **Скутина С.Г.** Основные проблемы и перспективы российской государственной политики в отношении переселенцев на современном этапе // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 5 (93).
17. **Скутина С.Г.** Российская государственная политика по переселению соотечественников, проживающих за рубежом: нормативно-правовая база и структурно-функциональные особенности // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98).
18. **Сулейманова Ш.С.** Миграционная политика России в отношении стран Центральной Азии // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 3.
19. **Тихонов А.Э.** Политика интеграции мигрантов как инструмент формирования имиджа глобальных городов // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 11.
20. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» // Интернет-портал правовой информации // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201705100002/>.
21. Указ Президента Российской Федерации от 14.09.2012 года № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Интернет-портал правовой информации // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201209170003/>.
22. **Шпаковский С.А.** Международные организации и регулирование миграционных процессов: структура и взаимодействие // Вопросы политологии. 2024. № 9.

A.YU. SHATKOV

Applicant, department of political science and political management, institute of social sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia

MIGRATION POLICY OF MODERN RUSSIA: FEATURES AND PROSPECTS IN NEW CONDITIONS

In the article, the author analyzes the features of modern migration policy in the Russian Federation. The specifics of interstate cooperation with the countries of the post-Soviet space in the field of migration regulation are considered, in connection with which such trends as the formation and stabilization of migration flows, the creation of the Eurasian migration corridor, simplification of the procedure and procedures for obtaining permits by foreign citizens, etc. are observed. In this regard, there are corresponding negative consequences for the development of the national economy, additional pressures are being created on the Russian education and healthcare system. The implementation of specific measures in the field of migration control and amendments to the current migration legislation of the Russian Federation are characterized by situationality and dependence on any specific factors and conditions. The author comes to similar conclusions in the process of analyzing official statistical data and reporting documentation of executive authorities. With this in mind, the author suggests promising directions for the implementation of modern migration policy of the Russian Federation – ensuring high-quality state control over the dynamics of changes in the migration situation, digitalization of public services in the field of migration regulation, monitoring changes in public opinion taking into account the development of migration relations, etc. One of the priority concepts is the development of appropriate schematics for the compliance of adopted normative legal acts and implemented measures in the field of migration with historical values and national and cultural characteristics of Russian society.

Key words: migration, migration processes, migration policy, migration legislation, state regulation, Russian Federation.