

---

# ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК

2(78), 2022

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен  
в Перечень рецензируемых научных изданий  
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ  
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы  
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата  
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий  
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан  
для публикации основных научных результатов диссертаций  
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2022

# ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН  
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

**Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,**

к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,

Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

## Редакционный Совет

**АВАЗОВ**  
Камиль Халиевич

д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)

**АСТАЦАТУРОВА**  
Майя Арташевска  
**БЛОХИН**  
Владимир Владимирович  
**БОЖАНОВ**  
Владимир Александрович  
**ВАНКОВСКА**  
Биляна

д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет

(Россия, г. Пятигорск)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический

университет (Белоруссия, г. Минск)

профессор политологии и международных отношений

факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия

(Македония, г. Скопье)

д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГТУ (Россия, г. Москва)

**ВЕЛИКАЯ**  
Наталья Михайловна  
**ГОНЧАРОВ**  
Пётр Константинович  
**ГРАЧЁВ**  
Михаил Николаевич  
**ДЭМБЭРЭЛ К.**

д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ)

(Россия, г. Москва)

д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)

доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии

(Монголия, г. Улан-Батор)

д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ

(Россия, г. Москва)

д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)

**ЖИЛЬЦОВ**  
Сергей Сергеевич  
**КАРАДЖЕ**  
Татьяна Васильевна

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

**КАССАЕ НЫГУСИЕ**  
**В. МИКАЭЛЬ**

д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)

**КОВАЛЕНКО**  
Валерий Иванович

д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**КОМЛЕВА**  
Валентина Вячеславовна

д.ю.н., Унион—Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)

**КРИВОКАПИЧ**  
Борис

д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)

**МЕДВЕДЕВ**  
Николай Павлович

д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**МИХАЙЛОВ**  
Вячеслав Александрович

д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)

**НАЗАРОВА**  
Елена Александровна

д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)

**НАЗАРОВ**  
Александр Данилович

д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет

им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)

**НАСИМОВА**  
Гульнара Орденбаевна

д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики»

(Россия, г. Москва)

**НИСНЕВИЧ**  
Юлий Анатольевич

д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики»

(Россия, г. Москва)

**ОРЛОВ**  
Игорь Борисович

д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения

квалификации руководителей и специалистов системы народного

образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)

**ПАХРУТДИНОВ**  
Шукритдин Ильясович

д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ

(Россия, г. Москва)

**ПЛЯЙС**  
Яков Андреевич

д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)

**ПРЯХИН**  
Владимир Федорович

д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)

**ПУСЬКО**  
Виталий Станиславович

д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного

сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ

РАН (Россия, г. Москва)

д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)

**РУБАН**  
Лариса Семёновна

д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова

(Россия, г. Москва)

**СЛИЗОВСКИЙ**  
Дмитрий Егорович

д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет

(Киргизия, г. Бишкек)

**СЫЗДЫКОВА**  
Жибек Сапарбековна

д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**ХОПЕРСКАЯ**  
Лариса Львовна

проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков

(КНР, г. Харбин)

**ШАРКОВ**  
Феликс Изосимович

**ЯН ФУЛИНЬ**

## Редакционная коллегия

**Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор**

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

## УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство  
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере массовых  
коммуникаций, связи и охраны  
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176  
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ  
(Российский индекс  
научного цитирования)

Включен в каталог  
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

## Адрес редакции:

115598, г. Москва, ул. Загорьевская,  
д. 10, корп. 4, поцошный этаж,  
помещение I, комната 7-1, офис 4  
Тел.: (910) 463-53-42

## Интернет-ресурс:

[www.voprospolitolog.ru](http://www.voprospolitolog.ru)

E-mail: [voprospolitolog@yandex.ru](mailto:voprospolitolog@yandex.ru)

Мнение авторов может  
не совпадать с мнением редакции.  
При перепечатке ссылка  
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые  
в журнале подлежат обязательному  
рецензированию.

## Ответственный редактор

*Шкурина С.С.*

## Перевод

*Чернышова Е.В.*

## Компьютерная верстка

*Анциферова А.С.*

Подписано в печать 25.02.2022

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Шипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

### Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: [voprosplitolog@yandex.ru](mailto:voprosplitolog@yandex.ru)

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

### Objectives and themes

Academic journal "Political Science Issues" is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the "Publishing House "Science Today". Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: "History and philosophy of politics," "Political institutions, processes and technologies," "Political regionalism and ethno-politics," "Political culture and ideologies," "Political problems of international relations and globalization."

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: [voprosplitolog@yandex.ru](mailto:voprosplitolog@yandex.ru)

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

|                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Никитин А.И.</b> Регионализм и сепаратизм<br>как современные политические идеологии .....          | 362 |
| <b>Осинюк В.А., Гареев С.В.</b> Модели цифровой<br>демократии: классификация подходов .....           | 377 |
| <b>Папченкова А.Н.</b> Современные исследования<br>политического лидерства: эволюционная теория ..... | 383 |

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ РОССИИ

|                                                                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Серяков В.Д.</b> Подготовленность командных кадров РККА<br>и Вермахта накануне войны: уроки для современности ..... | 392 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

|                                                                                                                                                                                       |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Малахов А.А., Растимешина Т.В.</b> Идея социального<br>государства и борьба с бедностью .....                                                                                      | 405 |
| <b>Егоров К.Ю.</b> Проблема утверждения исторической<br>правды о язычестве восточных славян .....                                                                                     | 414 |
| <b>Вакилова В.Р.</b> К вопросу построения конструкта<br>интеллектуальной среды как компонента социальной трансформации:<br>исследование феномена в качестве когнитивной единицы ..... | 426 |

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

|                                                                                                                                                                                                                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Андреева Ю.В., Липатова А.В.</b> Управление информационной<br>волной в контексте политического медиаобраза .....                                                                                                                                             | 434 |
| <b>Низамиев А.Г., Эгембердиев А.К.</b> Коммуникативные, информационные<br>и интеграционные навыки трудовых мигрантов в связи<br>с социально-экономическим развитием региона выезда .....                                                                        | 440 |
| <b>Ананченко А.Б., Никулин Е.Р., Хардикова А.С.</b> Дискурсивная повестка<br>российских сетевых агентов с преимущественно молодежной аудиторией:<br>контекстуально-дискурсивное поле, семантическое ядро,<br>дискурсивные триггеры и портрет пользователя ..... | 446 |
| <b>Фельдман П.Я., Кляшторин А.А.</b> Актуальные проблемы<br>и перспективы участия современных российских профсоюзов<br>в электоральных процессах .....                                                                                                          | 463 |
| <b>Ляховенко О.И.</b> Качество жизни<br>и политическая устойчивость: к постановке проблемы .....                                                                                                                                                                | 471 |
| <b>Марухина А.Д.</b> Особенности реализации конституционных<br>положений посредством бюрократической рационализации<br>муниципального уровня публичной власти .....                                                                                             | 486 |

|                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Карпикова А.Ю.</b> Особенности использования интернет-сетей как канала политической коммуникации в современной России.....                   | 492 |
| <b>Кузнецова Е.А.</b> Переформатирование местного самоуправления в рамках единой системы публичной власти.....                                  | 500 |
| <b>Меньшикова Е.О.</b> Политическое лидерство как система образов в эпоху deep-fake.....                                                        | 508 |
| <b>Фалалеев М.А., Ситдикова Н.А., Нечай Е.Е.</b> Киберпреступления в политике: опыт типологизации субъектов.....                                | 513 |
| <b>Широкова Е.О.</b> Информированность жителей Республики Мордовия о деятельности некоммерческих организаций: результаты анкетного опроса ..... | 520 |

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

|                                                                                                                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Назарова Е.А., Карнаухов П.А.</b> Основные направления деятельности московского здравоохранения в условиях кризиса и институциональных преобразований..... | 531 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

## ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

|                                                                                                                                                                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Тушков А.А., Ворон-Ковальская А.О.</b> К вопросу об итогах комплексного реформирования системы образования Китая.....                                                                                                        | 540 |
| <b>Тахир Мохаммад Тахир, Эршад Ахмад Сияр.</b> Геополитические последствия трансформации афганской государственности после прихода к власти талибов для стран Центральной Азии (Таджикистана, Узбекистана и Туркменистана)..... | 550 |
| <b>Меньшиков П.В., Вильчинский А.С.</b> Каталония в повестке дня испанского коалиционного правительства .....                                                                                                                   | 563 |
| <b>Борцов Д.В.</b> Становление российской экономической дипломатии: от Древней Руси до Российской Империи .....                                                                                                                 | 569 |
| <b>Окумбеков Р.С.</b> Основные черты неопатримониализма и пути дальнейшего развития в Республике Казахстан.....                                                                                                                 | 581 |
| <b>Полторацкая С.К.</b> Датская пенитенциарная система XVIII-XX веков: опыт развития и современное состояние.....                                                                                                               | 589 |

## СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

|                                                                                                                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Луцюк Д.В.</b> Отношения между США и Испанией в сфере культуры .....                                                                                        | 594 |
| <b>Мохаммад Анвар Бакташ, Висал Абдул Хай, Хабиби Мохаммад Васим.</b> Афганистан на пороге перемен: политические отношения Индии и Турции с Афганистаном ..... | 600 |

---

## РЕЦЕНЗИИ

**Михайленко А.Н.** Экологический терроризм как глобальная угроза  
(Рецензия на монографию: Каратуева Е.Н. Экологический терроризм:  
понятие, виды, противодействие. М.: Издательство «Наука сегодня», 2022) ..... 612

НАШИ АВТОРЫ ..... 617

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ ..... 624

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ ..... 626

## ПЕРЕФОРМАТИРОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАМКАХ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

*Исследование вопросов существования теории демократии в современных условиях остается актуальным. Международная политика демонстрирует как зачастую зарубежные государства для распространения своего глобального влияния прибегают к различным манипуляциям, в том числе обвиняя своих конкурентов в нарушении демократических основ, прав человека и т.д.*

*Относительно недавно были приняты поправки в основной закон страны, которые затронули все сферы властных отношений и этот факт еще более усугубил отношение западных «партнеров», которые упрекают нашу страну в построении авторитаризма.*

*В данной статье рассмотрим ключевой вопрос о местном самоуправлении, как непосредственном, так и опосредованном осуществлении власти народом в рамках конституционной трансформации системы власти и в связи с появлением единой публичной власти. Цель исследования заключается в изучении преобразований в российской властной структуре и их соответствии с общеевропейскими принципами построения демократии.*

*Исторический анализ кардинальным образом обновляет наши знания, в том числе в изучении современного перераспределения полномочий, благодаря которому можно с уверенностью отметить, что взаимодействие органов государственного и муниципального управления в системе публичной власти построено на теории договорного государства.*

**Ключевые слова:** *публичная власть, местная власть, демонтаж власти.*

Важным звеном в теории демократии является политико-правовая конфигурация, устанавливающая порядок разделения властей. Напомним, что тезисы теории разделения властей были заложены в эпоху Нового времени известными философами Т. Гоббсом, Дж. Локком, Шарлем Луи Монтескье,

определившие, что «политический процесс разделения властей начинается с общественного договора, тем самым формулируя основополагающий принцип «договорной» теории происхождения демократического государства» [11. С. 325].

В основе современных договорных отношений между обществом и государством находится Конституция России, внесенные поправки, по аналогии с гражданским договором, означают изменения положений прав и обязанностей сторон и их ответственности.

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 2; 5; 6; 7; 9; 11; 12].

Однако проблему реформирования местного самоуправления в рамках российской системы публичной власти нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Главная линия исследования заключается в изучении механизма разделения власти между гражданским обществом и государством в направлениях от пропорционального сочетания, от охлократии к анархии и к Европейской хартии местного самоуправления [13].

Европейская хартия местного самоуправления была ратифицирована Российской Федерацией более двадцати лет назад. По сути это означало, что Россия придерживается общей европейской тенденции в построении демократического государства. В преамбуле Хартии содержатся определенные требования к государствам, которые налагаются на страны, входящие в члены совета Европы, которые были восприняты российским законодательством и нашли отражение в Конституции.

«Органы местного самоуправления являются одной из главных основ любого демократического строя» [3], поскольку принцип демократии означает власть народа, которая непосредственно осуществляется через местную власть.

В российской Конституции гарантируется местное самоуправление, имеется акцент на ее особое положение, отдельное от государственной власти.

Поправки в июле 2020 года затронули и местную власть, закрепив новое понятие «публичной» власти, которая по сути объединила государственную и муниципальную власть. Потребовалась законодательная расшифровка механизма функционирования новой объединенной власти с соблюдением не только общедемократических принципов, Европейской хартии, но и конституционных положений. Законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закреплены основы деятельности органов публичной власти в регионе, а также в отдельную главу выделены вопросы разграничения полномочий между органами федерального, регионального уровня и местного самоуправления. Отмечаем, что



органы публичной власти «участвуют в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления» [8] и выполняют ряд других полномочий. Однако вопросы участия местного самоуправления в системе органов публичной власти и сохранении при этом своей самостоятельности остается открытым. На данный момент времени отдельного закона, содержащего ответы на поставленные вопросы, не существует.

В Государственную Думу 16 декабря 2021 года внесен законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [4]. Произошедшие изменения в конституционных положениях, в частности, введение нового понятия «единая система публичной власти», обусловили необходимость соответствующей коррекции действующего законодательства, регулирующего деятельность органов власти субъектов федерации и органов местного самоуправления, их отношения друг с другом и с федеральным центром.

В законопроекте естественным образом воспринимаются конституционные положения и прописывается, что «органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации» [4]. Данный факт означает, что полномочия органов местного самоуправления будут скорректированы в рамках взаимодействия всех органов публичной власти. Корректировка означает не только изменение объема полномочий с сторону увеличения или уменьшения, но и качества их реализации. Если сравнивать нормы данного законопроекта с Европейской хартией местного самоуправления на предмет возможности такого перераспределения, то в ней предусмотрена формулировка о полноте и исключительности компетенции местной власти, но с оговоркой, что эти полномочия «могут быть поставлены под сомнение или ограничены каким-либо другим центральным или региональным органом власти» [3].

Таким образом, в отношении перераспределения полномочий между местной и региональной властью, и возможном усилении влияния последней на другую не несет противоречий, если выполнено в полном соответствии с законом.

Также, в проекте закона подчеркивается, что «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти» [4]. В данном случае можно констатировать о соответствии норм проекта закона не только конституционным принципам, но и Европейской хартии.

Президентом определяются показатели, по которым оценивается на сколько эффективно осуществляется работа местной власти. Если по итогам такой оценки муниципалитет продемонстрирует высокие показатели своей деятельности, то Правительством предусмотрены меры поощрительного характера в виде межбюджетного трансферта.

В целом не только глава государства, но органы публичной власти «участвуют в решении задач местного самоуправления» [4]. В проекте нового закона сохраняются уже известные формы осуществления населением своего права на местное самоуправление, однако отсутствует формулировка, которая бы закрепляла право на обращение в органы местного самоуправления.

В законопроекте четко очерчен круг полномочий органов власти федерального уровня, регионального уровня «в области местного самоуправления» [4]. Так, федеральные органы определяют принципы деятельности местной власти и законодательно определяют компетенцию Российской Федерации, а также совместную компетенцию с субъектами Российской Федерации в отношении местной власти. Кроме того, федеральные органы власти имеют прямое влияние на должностных лиц и местные органы.

Региональные органы власти в отношении местной вправе принимать законы по организации их деятельности, а также устанавливают права, обязанность и ответственность должностных лиц.

В законопроекте под «муниципальным образованием признается территория с постоянно проживающим населением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления» [4]. Если сравнивать с действующим законодательством, то очевидно упразднение городских и сельских поселений, муниципального района. Все происходящие процессы свидетельствует об определенной степени укрупнения административно-территориальных образований. По сути, начинается демонтаж власти районных и сельских советов с передачей их функций округам, а в поселениях появится «староста сельского населенного пункта» [4].

Волна конституционной реформы затронула местное самоуправление в соответствии «стратегическими и территориальными» [10] принципами, ради которых был создан Государственный совет.

Сейчас в основе административно-территориального деления выступает административно-территориальная единица, выделяемая с целью решения вопросов государственного и местного значения. К примеру, муниципальный район осуществляет функции политического управления территорией, выступает промежуточным звеном между регионом и городом, селом, поселком.

Согласно проекту нового закона «муниципальное образование не является административно-территориальной единицей» [4], а это означает упразднение целого уровня местной власти.

Исходя из этого, происходит уменьшение общего количества административных единиц и как следствие сокращение административного аппарата управления. После вступления в силу данного законопроекта целый пласт местной власти исчезнет, и как следствие уменьшение представи-

тельных органов власти и неизбежное снижение числа муниципальных выборов.

Усиливается контроль со стороны государственной власти за высшим должностным лицом местной власти. Предусмотрено досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования «в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации» [4].

Глава региона также уполномочен снять с занимаемой должности главу местной власти при наличии у последнего «предупреждения, объявления выговора» [4].

Законодательный орган местной власти имеет рычаги давления в отношении своего главы и вправе отправить его «в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» [4]. Однако у главы местной власти остается возможность реабилитироваться, благодаря созданному механизму сдержек и противовесов, поэтому решающие слово за судебным органом.

Отношения власти регионального и местного уровня призваны в рамках единой публичной власти гармонично взаимодействовать в решении вопросов регионального значения. Не вошедшие в сферу компетенции государственных органов власти полномочия переходят местным органам власти, представленным на уровнях субъекта Федерации и местного самоуправления, «при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств» [4]. Кроме того, предусмотрен обратный процесс в передаче полномочий в случае форс-мажорных обстоятельств, связанных со стихийными бедствиями и в случае управленческих ошибок муниципальной власти. Решение о «шефстве» над органами муниципальной власти принимается высшим должностным лицом субъекта, которое основано с учетом мнений представительных органов местной власти или субъекта.

Если управленческие ошибки муниципальной власти привели к возникновению задолженности по исполнению своих долговых или бюджетных обязательств, то «решением арбитражного суда субъекта Российской Федерации вводится временная финансовая администрация на срок до одного года» [4] для восстановления финансовой платежеспособности муниципалитета.

Резюмируя вышесказанное, отметим что запланировано поэтапное вступление в силу данного законопроекта, если его положения найдут одобрение палат Федерального Собрания Российской Федерации и главы государства. Исходя из предварительной оценки законопроекта очевидно, что местное самоуправление ждут глобальные изменения: во-первых, слияние поселений в единый городской и муниципальный округ. Во-вторых, увеличение ответственности муниципалитетов перед органами власти региона

и центра, что свидетельствует о построении вертикали власти. В-третьих, институциональное распределение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. В-четвертых, отмечаем исключительное положение Президента, который непосредственно координирует работу всех ветвей власти, в том числе и местную. В-пятых, за местным самоуправлением сохраняются гарантии их самостоятельности в решении вопросов «непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» [4].

Отметим в заключении, что конституционные преобразования властного механизма продолжают, происходит изменение в самой системе «сдержек и противовесов» в сторону усиления влияния главы государства во всей политической структуре власти. Такое построение власти соответствует Конституции России – национальному общественному договору. Практическая значимость затронутой проблематики для теории демократии выражается в том, что государство самостоятельно настраивает предпочтительный инструмент управления властью, на основе традиций, территориальных особенностей, современных условий и т.д. Демократические основы сохраняются на всех уровнях власти, при этом каждая обладает исключительными полномочиями.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. *Беспамятнова М.Н., Попов С.И.* Исследование возможности гармонизации функций институтов местного самоуправления как фактора политической стабильности: методика эмпирического исследования // Вопросы политологии. 2021. Т. 11. № 6 (70).

2. *Глебов В.А., Макухин А.В., Попов С.И.* Необходимость и целесообразность применения в Российской Федерации опыта реформ местного самоуправления Польши // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2019. № 4 (18).

3. Европейская хартия местного самоуправления ETS № 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) Хартия ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ Текст Хартии опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 7 сентября 1998 г., № 36, ст. 4466, в Бюллетене международных договоров, ноябрь 1998 г., № 11, преамбула.

4. Законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // [https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8\\_](https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8_)

5. *Медведев Н.П.* Из истории развития муниципальной власти в зарубежных странах: местные финансы и рынок капиталов // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2020. № 4 (22).

6. *Медведев Н.П.* К вопросу о конституционно-правовых основах местного самоуправления в России и зарубежных странах. Взгляд из Администрации Президента России 1994 года // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2019. № 4 (18).

7. *Медведев В.Н.* Размышления над прочитанным. Местное самоуправление (МСУ): актуальная муниципальная повестка // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2019. № 3 (17).

8. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 14 декабря 2021 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2021 г. Ст. 6 // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_404070](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070).

9. *Румянцев О.Г.* О некоторых политологических аспектах конституционной реформы 2020 г. в Российской Федерации // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2020. № 2 (20).

10. *Санжаревский И.И., Кузнецова Е.А.* Разделение властей и конституционная эволюция системы государственного управления в современной России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2021. Т. 21. Вып. 3.

11. *Слизовский Д.Е., Ситдинов А.М.* Предвыборные программы политических партий о проблемах федерализма, регионализма и местного (само) управления: хрестоматийные подходы и предложения // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2021. Т. 8. № 2 (24).

12. *Слизовский Д.Е., Медведев Н.П.* Послесловие к статье О.Г.Румянцева «О некоторых политологических аспектах конституционной реформы 2020 года в Российской Федерации» // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2020. № 2 (20).

13. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // <http://ivo.garant.ru/#/document/2559224/paragraph/11:0>.

---

**E.A. KUZNETSOVA**

*Post-graduate student Political Sciences  
and Regional Studies, Department of Theory  
and History of State and Law, Tambov State  
Technical University, Tambov, Russia  
<https://orcid.org/0000-0003-1135-0690>*

## **REFORMATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT WITHIN THE FRAMEWORK OF A UNIFIED SYSTEM OF PUBLIC AUTHORITY**

*The study of the existence of the theory of democracy in modern conditions remains relevant. International politics demonstrates how often foreign states resort to various manipulations to spread their global influence, including accusing their competitors of violating democratic foundations, human rights, etc.*

*Relatively recently, amendments to the country's basic law were adopted, which affected all spheres of power relations, and this fact further aggravated the attitude of Western "partners" who reproach our country for building authoritarianism.*

*In this article, we will consider the key issue of local self-government, both direct and indirect exercise of power by the people as part of the constitutional transformation of the power system and in connection with the emergence of a unified public authority. The purpose of the study is to study the transformations in the Russian power structure and their compliance with the pan-European principles of building democracy.*

*Historical analysis radically updates our knowledge, including in the study of the modern redistribution of powers, thanks to which we can confidently note that the interaction of state and municipal governments in the public authority system is built on the theory of a contractual state.*

**Key words:** *public authority, local authority, dismantling of authority.*