

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

DOI 10.35775/PSI.2025.116.4.019

УДК 32

Д.Г. ПАНТЕЛЕЙМОНОВ

магистрант Института права и
национальной безопасности РАНХиГС,
Россия, г. Москва
SPIN-код: 5332-9562
E-mail: d.panteleymonov@inbox.ru

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИОРИТЕТА «СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА РОССИИ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА» (ЧАСТЬ I)

В исследовании проанализированы комплексные предпосылки создания стратегического национального приоритета «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала». Рассмотрены социальные, экономические, научно-технологические, культурные и духовно-нравственные аспекты развития России, послужившие предпосылками к изменению вектора государственной политики, что выразилось в принятии в 2021 году обновленной Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и закреплении в ней наивысшего национального интереса и соответствующего ему стратегического национального приоритета в сфере народосбережения и развития человеческого потенциала. Рассмотрено изменение государственного подхода к решению проблем в данной сфере: проанализированы основные документы стратегического целеполагания – Послания Президента Федеральному собранию, предшествующие году принятия действующей стратегии национальной безопасности, а также послание 2024 года. Показана значимость развития человеческого потенциала, как основы для успешного развития государства и обеспечения его национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, сбережение народа России, человеческий потенциал, предпосылки создания стратегического национального приоритета, государственное управление, государственная политика.

В 2021 году указом Президента РФ № 400 от «02» июля, была утверждена новая редакция стратегии национальной безопасности Российской Федерации. В данном документе нашли свое отражение стратегические национальные интересы РФ, как объективно наиболее значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии, охватывающие все сферы жизни общества и деятельности государства. Реализация национальных интересов

России обеспечивается стратегическими национальными приоритетами РФ, которые определены как важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития РФ. Новая редакция Стратегии национальной безопасности РФ стала ответом на новые геополитические, экономические и культурные вызовы, ставшие перед нашей страной в 21 веке.

Вместе с тем именно в сфере реализации высшего национального интереса и соответствующего ему стратегического национального приоритета – Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала (далее – СНП СН) сложилась наиболее сложная ситуация. Отмечаются такие негативные тенденции, как сокращение численности населения, общее снижение качества человеческого потенциала: интеллектуальная эмиграция, тенденция к постепенной утрате традиционных духовных и культурных ценностей среди молодежи, рост межнациональной и межконфессиональной напряженности, нелегальная трудовая и замещающая миграция и прочее. Это отрицательно влияет на реализацию задач социально-экономического развития, негативно сказывается на социально-политической ситуации, затрудняет обеспечение суверенитета и территориальной целостности страны, ее обороноспособности и обеспечении государственной и общественной безопасности. В целом принимаемые государством меры в сфере народосбережения и развития человеческого капитала можно признать недостаточно эффективными и требующими модернизации, что предполагает формирование принципиально нового системного подхода в этой области, базовой основой которого должна стать усовершенствованная целевая государственная политика в сфере реализации СНП СН.

С чего все начиналось? С социально-экономическими и демографическими кризисами в новейшей истории Россия сталкивалась неоднократно. Их возникновению на разных этапах развития нашей страны поочередно способствовали различные факторы:

§ на первом этапе (с 1991 по 1999 г.) – слабость государственного управления, вызванная отсутствием национально-ориентированного подхода в управлении, стремлением к интеграции в западную систему ценностей и институтов развития;

§ на втором этапе (с 2000 по 2010 г.) – обоснованный приоритет обеспечения военной безопасности перед социально-экономическим развитием;

§ на современном этапе (с 2011 г. по настоящее время) – недостаточно эффективная реализация социально-экономической стратегии развития, недооценивание специфики и актуальности внешних гибридных угроз национальной безопасности.

Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности современной России, с момента издания Концепции национальной безопасности (1997 г.) и до 2010 г. (включительно) строилась преимущественно с учетом приоритета развития военной сферы, то есть обороны и безопасности. Такую динамику можно проследить, сравнив суммарное бюджетное финансирование расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную

деятельность, которые в совокупности превышали или были сопоставимы с расходами на развитие человеческого потенциала – образование, здравоохранение, спорт, науку, культуру, социальную сферу и СМИ [14]. Динамика изменения направленности федерального бюджета показана на Диаграмме 1 (приведена статистика за период, предшествующий году утверждения действующей редакции Стратегии национальной безопасности РФ).

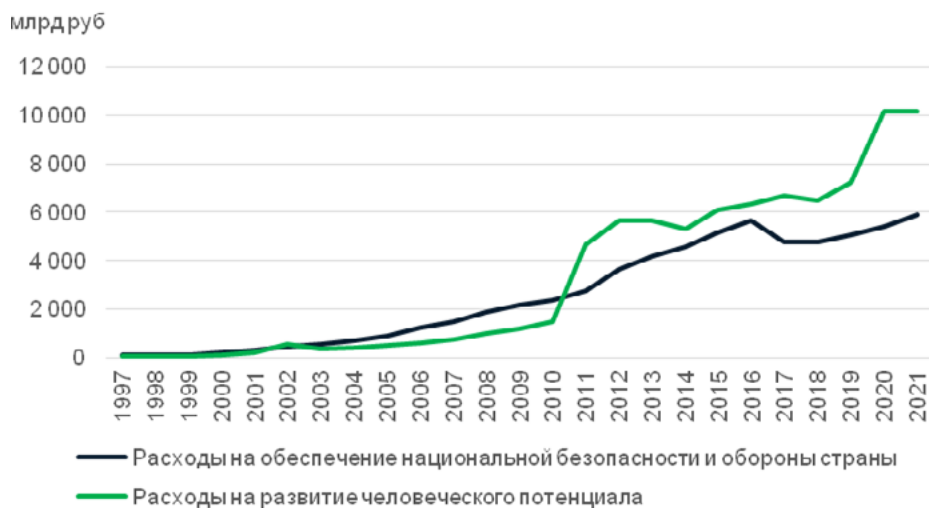


Диаграмма 1. Динамика изменения приоритетов расходов федерального бюджета РФ в период с 1997 по 2021 год

Данный подход был оправдан, так как оборона страны, обеспечение общественной и государственной безопасности являются первостепенными факторами устойчивого социально-экономического развития государства в долгосрочной перспективе. В новейшей истории России эти факторы сыграли определяющую роль в вопросе ее сохранения и выживания как субъекта международных отношений.

Однако анализ некоторых аспектов социального, экономического, научно-технологического, культурного и духовного-нравственного развития нашей страны показывает, что приоритет вопросов безопасности над вопросами развития человеческого потенциала не в полной мере решает задачу надежного обеспечения национальной безопасности России.

Недостаточное внимание государства к вопросам развития человеческого капитала в долгосрочной перспективе приводит к снижению его качества, что влечет за собой снижение конкурентоспособности страны на международной арене, потере ее инвестиционной привлекательности, стагнации науки и технологий, постепенной утрате и замещению культурных и духовных традиционных ценностей, что в итоге оказывает еще большее негативное влияние

на качество человеческого потенциала новых поколений и приводит к нестабильному социально-экономическому развитию и демографическим кризисам.

Для понимания глубины сложившейся проблемной ситуации необходимо рассмотреть некоторые ее аспекты более подробно, в том числе предпосылки создания СНП СН, актуальные и на сегодняшний день.

К началу нового витка противостояния России и коллективного Запада (2015 г.), совокупный внутренний валовый продукт по паритету покупательной способности (далее – ВВП ППС) основных стран-акторов первого существенного, на тот момент, пакета санкций против России (США, ЕС, другие страны G7, Украина) – превосходил российский внутренний валовый продукт в 12 раз, ВВП ЕС превышал российский в 4,8 раза, а США – в 5,2 раза. Несмотря на то, что за последние 9 лет Россия вышла на 5-е место в рейтинге мировых экономик Всемирного банка по ВВП ППС, существенно сократив отставание от лидеров, разница по данному показателю с США по итогам 2023 г., по-прежнему является существенной и составляет 4,12 раза, а, например, с Китаем – 5,87 раз [14].

Сохраняется проблема бедности, касающаяся более 9% населения страны, и особенно многодетных семей, среди которых уровень бедности достигает 30% [16].

За исключением сектора оборонно-промышленного комплекса и некоторых других, в сложной ситуации находятся важнейшие базовые отрасли промышленности: авиа-, автомобиле- и машиностроение (несмотря на высокие показатели, достигнутые в отрасли машиностроения в 2023 году, необходимо отметить, что такая ситуация стала возможной, в том числе из-за эффекта низкой базы, а также роста заказов ВПК). Несмотря на активную реализацию Правительством во многих отраслях программ импортозамещения, в целом сохраняется модель экспортно-сырьевой ориентации экономики. Отмечается критическое отставание в разработке и внедрении перспективных технологий: по данным международных рейтингов развития инноваций и технологий [26], Россия находится на 51 и 44 местах в то время, как США и другие недружественные России страны входят в топ-10 наиболее технологически развитых стран.

Недостаточны вложения в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР) и инженерную деятельность. Так, доля расходов на НИОКР в общей выручке предприятий России еще недавно составляла лишь 0,25% [17], что в разы меньше, чем в развитых экономиках. Исключения крайне редки и имеют высокую отраслевую специфику (например, ГК «Росатом» или предприятия оборонно-промышленного комплекса).

Отмечается положительная динамика в области государственного финансирования науки. Но, несмотря на то что с точки зрения государственных вложений в науку 2023 год стал переломным, в целом финансирование науки из средств федерального бюджета в последние годы было недостаточным. Согласно данным Росстат по итогам 2022 года, этот показатель составлял менее 0,5% по отношению к ВВП [23], что 4-5 раз меньше аналогичных показателей развитых стран.

Сохраняются низкие показатели производительности труда. Качество рабочей силы не дает необходимого вклада в производительность труда. По оценкам экспертов, вклад качества рабочей силы в рост ВВП в России составляет менее 0,5%. Этот показатель ниже среднемирового и ниже ряда стран СНГ. Такое положение объясняется несколькими факторами [1]:

§ экспортно-сырьевая ориентация и все еще низкий уровень диверсификации экономики, малое число высокотехнологичных и инновационных несырьевых компаний, работающих и конкурирующих на мировых рынках, как следствие – недостаточная востребованность качественного высшего образования, отсутствие необходимости переобучения и непрерывного обучения персонала. Инвестиции российских компаний в переобучение составляют около 0,3% от расходов на рабочую силу;

§ переобучение в основном касается молодых специалистов с высшим образованием и практически не охватывает людей среднего и предпенсионного возрастов, со средним образованием, вносящих наибольший вклад в рост экономики;

§ происходит процесс замещения дешевой рабочей силы посредством трудовой миграции. Доля трудовой миграции в общем объеме рабочей силы в России, по мнению экспертов, составляет порядка 8-10%, что является чувствительным показателем, ввиду низкой квалификации большей части мигрантов.

Таким образом, описанные выше проблемы негативно влияют на качество человеческого потенциала и как следствие – на рост производительности труда, что является неприемлемым для государства негативным фактором в эпоху инноваций и технологического развития. Выбывание молодых специалистов за счет интеллектуальной эмиграции и общая динамика демографического старения населения – также требуют от государства принятия комплексных мер, направленных на повышение производительности труда, с учетом данного фактора.

Что касается важнейшего конкурентного преимущества России – наличия значительной и разнообразной минерально-сырьевой базы, в том числе в сфере нефти и газа, то даже в этом секторе экономики наблюдаются крайне негативные тенденции: истощается сырьевая база, отсутствуют собственные передовые технологии разведки и добычи сырья. По данным Счетной палаты РФ, в докризисный период, геологоразведка велась только по 12 из 29 видов стратегического минерального сырья [11]. При том, что еще в 2018 году Правительством РФ были определены основные угрозы и вызовы развитию минерально-сырьевой базы нашей страны: это отсутствие современных отечественных технологий добычи и переработки сырья, математического и программного обеспечения и ряд иных проблем, в решении которых развитие человеческого потенциала играет определяющую роль. Такая негативная тенденция может привести к дефициту ряда полезных ископаемых стратегического значения.

Оценивая социальный аспект предпосылок создания СНП СН, также необходимо отметить, что на протяжении последних десятилетий, снижается

устойчивость системы расселения, выраженная в росте концентрации населения в столичных агломерациях, при постепенном «вымирании» малых и средних городов, а также сельских территорий. Увеличивается отставание в уровне жизни сельского населения от уровня жизни жителей городов. В Диаграмме 2 приведены данные Росстат по численности населения крупнейших муниципальных образований РФ по состоянию на 1 января 2023 г., численностью более 1 млн человек [13].



Диаграмма 2. Численность населения крупнейших муниципальных образований РФ

Как следует из Диаграммы 1 – разница в численности населения первого (Москвы) и третьего (Новосибирска) в списке трех крупнейших городов России составляет 8 раз, а суммарная численность населения действующей и бывшей столиц, согласно данным Росстата по состоянию на 01.01.2023, составляет 12,7% всего населения РФ. При этом общая доля городского населения достигла показателя 75%, и данная тенденция неравномерного заселения сохраняется, что является негативным фактором для социально-экономического развития нашей страны и уровня связанности территории, с учетом ее географических особенностей. **Необходимо отметить, что для исправления данной проблемной ситуации Правительством РФ предпринимаются конкретные меры: в декабре 2024 года была утверждена Стратегия пространственного развития страны до 2030 года. По сути, данный документ направлен на достижение национальных целей через сбалансированное пространственное развитие.**

Также необходимо отметить низкий показатель плотности населения (соотношение общей численности населения страны к общей площади ее территории). Как видно из Диаграммы 3, согласно данным ООН и Росстата, Россия существенно отстает по данному показателю как от развивающихся, так и от развитых

стран [14]. Например, отставание от Китая составляет 17,4 раза, от Бразилии – 3,0 раза, от США – 4,2 раза.

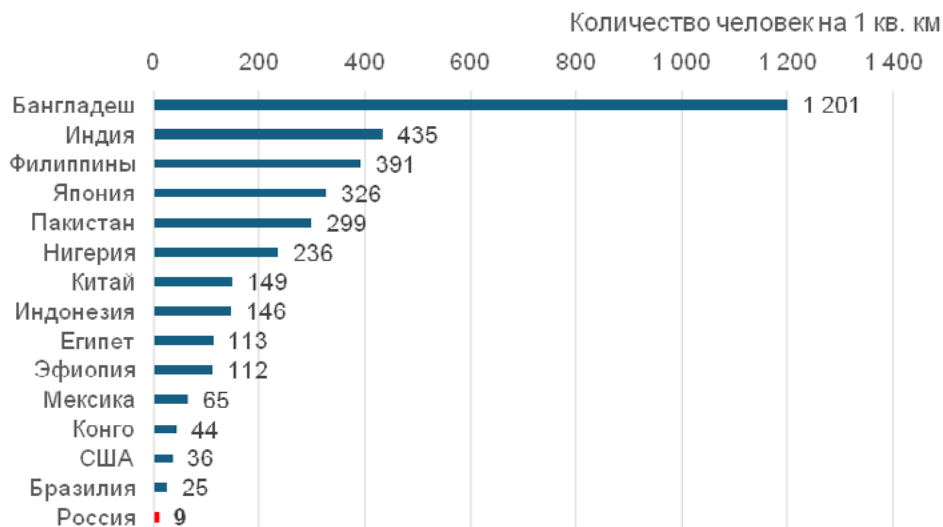


Диаграмма 3. Плотность населения стран с общей численностью населения свыше 100 млн человек

Данный показатель влияет не только на возможности экономического развития, но и на обеспечение национальной безопасности в целом, например, в вопросах, касающихся контроля территории, экологической безопасности и пр.

Крайне остро стоит проблема научно-технологического развития в отдельных сферах. Необходимость наличия собственной технологической основы актуализирована в обновленной версии Стратегии научно-технологического развития РФ, которая определяет ее, как ключевой фактор, определяющий конкурентоспособность национальных экономик и эффективность национальных стратегий безопасности. При этом волна санкций 2022 г. показала практически полное отсутствие отечественных технологических разработок во многих сферах: информационных технологий (**далее – сфера ИТ**), микроэлектронике, авиа- и автомобильной промышленности и пр.

Наиболее показательно данную проблему можно раскрыть на примере сферы ИТ. По-прежнему подавляющее большинство населения и компаний из частного бизнеса (около 98%) [6] на стационарных устройствах используют операционную систему Microsoft Windows и iOS производства США. Значительная часть серверного оборудования производится в США и КНР. По данным отчета Newzoo «О глобальном рынке мобильной связи» Россия занимает 6-е место в мире по уровню проникновения смартфонов – ими (**по состоянию на июнь 2021 г.**) уже пользовались 70,1% граждан, то есть подавляющее большинство социально активного населения РФ. При этом импортируемые в РФ смартфоны и их базовое

программное обеспечение (например, встроенные браузеры или операционные системы Google Android и iOS), производятся преимущественно зарубежными компаниями из КНР, Южной Кореи и США, доля которых на Российском рынке по итогам первого полугодия 2023 г. уже составляла 85% от общего числа импортируемых смартфонов [12].

Все смартфоны, операционные системы и интернет-браузеры имеют большое количество функций сбора различной информации о пользователях, включая функцию распознавания речи и пр., что активно используется недружественными странами, в том числе, для формирования «больших данных», с помощью которых обучают нейронные сети и развивают технологии искусственного интеллекта, в том числе – в целях разработки эффективных методов деструктивного когнитивного воздействия на население России.

Несмотря на достигнутые достаточно высокие показатели человеческого потенциала в сфере ИТ, в этой сфере по-прежнему сохраняется существенный кадровый дефицит. Значительная часть талантливых ИТ-специалистов работает на западные и зарубежные компании. Дополнительным подтверждением недостаточно эффективной государственной политики в сфере развития человеческого капитала, стала массовая эмиграция ИТ-специалистов после начала специальной военной операции (далее – СВО). Несмотря на то, что часть ИТ-специалистов впоследствии вернулась в страну, ситуация далека от идеальной и остается критичной для информационной безопасности РФ ввиду актуальности растущих угроз, представляемых кибервойнами в процессе всеобщей цифровизации. После начала СВО практически еженедельно происходят взломы и осуществляются атаки на государственные и частные информационные ресурсы, осуществляется кража баз данных, конфиденциальной информации государственного или частного характера, с последующим ее использованием против интересов РФ.

Одновременно с растущими кибер-угрозами не ослабевает интеллектуальная эмиграция. Талантливая молодежь, ученые и специалисты уезжают из России за качественно лучшими условиями работы и жизни, грантами на научные исследования и разработки, чему на Западе активно способствуют на протяжении последних десятилетий. Вследствие этого, и не редко – в связи с невостребованностью, многие годы происходил трансграничный трансфер (утечка) отечественных технологий и результатов научно-технической деятельности. Вышеуказанные проблемы особенно чувствительны на фоне стремления развитых государств использовать свои преимущества в уровне экономического развития и высоких технологий, в основе которых лежит качество человеческого потенциала, как инструмент глобальной конкуренции [20].

Ввиду слабого присутствия государства в сети Интернет, как основном источнике информации и коммуникаций в современном мире, еще одной предпосылкой возникновения СНП СН, стали последствия и новые угрозы национальной безопасности РФ, исходящие со стороны когнитивной войны [25], которую коллективный Запад, используя информационные инструменты, последние десятилетия ведет против России. Зарубежные СМИ, СМИ-иностранные агенты,

транснациональные ИТ-корпорации и принадлежащие им социальные сети, производители компьютерных игр, реализуют целый комплекс мер деструктивного характера, как внутри России, так и за рубежом, направленный на ослабление и переформатирование человеческого потенциала РФ. Осуществляется:

§ манипулирование и перепрограммирование массового сознания населения в контексте пропаганды западных ценностей;

§ пропаганда ЛГБТ (**«Международное общественное движение ЛГБТ» признано экстремистской организацией и его деятельность запрещена в Российской Федерации**);

§ дезинформация и/или искажение любых неудобных для достижения целей коллективного Запада фактов российской и советской истории, а также новостей, данных опросов и пр.

Проводится курс на дискредитацию высшего руководства страны. В социальных сетях осуществляется пропаганда самоубийств среди школьников, скулшутинга, пропаганда криминального образа жизни, наркотических средств и психотропных веществ. Создается непривлекательный образ России, на фоне яркой и красивой картины западного мира. Активно используются агенты влияния: известные журналисты и блогеры, лидеры мнений и пр. Ведется согласованная работа западных СМИ в Европе и США по реализации агрессивных информационно-психологических кампаний и специальных операций по дискредитации России и всего русского [9]. Формируется негативное общественное мнение мирового сообщества в отношении России для решения соответствующих геополитических и других задач.

Системный кризис отечественного образования [18], стремление стать частью европейского (западного) мира, присоединение к Болонскому процессу, вместе с активизацией в последние десятилетия инструментов когнитивной войны, были использованы коллективным Западом, в качестве элемента мягкой силы [2. С. 6-28] в глобальной гибридной войне против России [3. С. 165-172]. Одним из ее последствий стала сложившаяся критическая ситуация в вопросе сбережения основы человеческого потенциала народа России – традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти нашего народа. Несмотря на закрепление традиционных ценностей на уровне Конституции РФ и Стратегии национальной безопасности РФ, существенная часть наиболее образованной молодежи уже не считает их своими. Они космополитичны и многие из них «смотрят на Запад». Критичность ситуации в данной сфере потребовала реализации целевой государственной политики в этой области, что было реализовано в указе Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Русофобская составляющая на протяжении десятилетий присутствовала и присутствует в фильмах и сериалах, выпускаемых западным кинематографом [22]: коллективным Голливудом и такими общемировыми прозападными стриминговыми платформами, как Netflix. Отечественные видеосервисы, ввиду отсутствия в достаточном объеме качественного российского продукта в этой

сфере, также преимущественно использовали зарубежный контент, что стало особенно заметно после ухода с российского рынка западных кино-гигантов. Необходимо отметить, что данная ситуация в последние годы имеет тенденцию к улучшению: на экраны выходит много отечественных креативных и качественных фильмов, производится больше патриотического контента, но в целом ситуация в данной сфере еще далека от идеальной.

Православие, как инструмент консолидации гражданского общества, подвергается все большим нападкам. В информационном поле активно используется тактика бездоказательного обвинения [8. С. 206-216]:

§ православие, как религия, обвиняется в отсталости;

§ Русскую Православную Церковь, как институт, обвиняют в срастании с властью и олигархами;

§ используется тактика контекстуального приравнивания православия к политическим и религиозным идеологиям, дискредитация образа православных священнослужителей и верующих.

Отдельно необходимо рассмотреть важнейшую составляющую человеческого потенциала – это здоровье нации. Несмотря на предпринимаемые государством меры, выраженные в виде реализации национальных проектов **Здравоохранение (сменился новым национальным проектом «Продолжительная и активная жизнь»)** и **Демография (сменился новым национальным проектом «Семья»)**, а также связанных с ними государственных программ, санкции 2022-2023 годов показали фактическое отсутствие на рынке отечественных медицинских препаратов во многих жизненно необходимых сферах, дефицит отдельных видов лекарств на сегодняшний день является критическим [15]; также существуют проблемы в сфере импортозамещения производства медицинской техники; отмечаются проблемы с доступностью медицинских учреждений в отдаленных регионах страны.

Рассматривая аспект здоровья населения, необходимо также акцентировать внимание на проблеме болезней и смертности, связанных с нездоровым образом жизни части населения, который, в свою очередь, вызван множеством различных факторов, не последним из которых является нестабильная социально-экономическая ситуация в стране. Также достаточно остро стоит проблема смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Проблемы развития человеческого капитала в РФ не ограничиваются вышеуказанными сферами. Остро стоит вопрос регулирования трудовой миграции. Государственная политика в сфере трудовой миграции малоэффективна [10]. Об этом свидетельствуют такие факторы, как: возникающие криминальные анклавы, созданные по национальному признаку, и не редко преследующие экстремистские цели; нелегальная миграция, способствующая в том числе росту террористических преступлений; фактическое отсутствие практического применения существующего законодательного инструментария, то есть – реальных действий по ассимиляции мигрантов. Как следствие – растет преступность, обостряется криминогенная ситуация и противоречия межэтнического и межконфессионального характера среди коренного населения.

Описанная выше сложнейшая ситуация, связанная с сохранением и развитием человеческого потенциала России, с одной стороны была вызвана социально-экономическими кризисами и неэффективной государственной политикой в этой сфере, с другой – планомерной деструктивной работой коллективного Запада (гибридной войной), направленной на ослабление, перепрограммирование и, в итоге – на разрушение человеческого потенциала России [24].

Таким образом, понимание исключительной важности человеческого капитала для развития государства, сформировалось не только у нас, но и у наших геополитических противников, которые своими действиями, желая того или нет, **дают нам понять основной вектор обеспечения национальной безопасности на данном этапе развития – это развитие человеческого потенциала, как основы сбережения народа и страны.**

Продолжение исследования читайте в следующем номере

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Авдеева Д.А., Акиндинова Н.В., Воскобойников И.Б. [и др]. Доклад НИУ ВШЭ «Производительность труда и российский человеческий капитал: парадоксы взаимосвязи» / Авдеева Д.А., Акиндинова Н.В., Воскобойников И.Б. [и др]. / К XXII Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества. 2020. № 5.
2. Алексеева Т.А., Назаров В.П., Афиногенов Д.А. Повышение научной обеспеченности политики национальной безопасности. Влияние зарубежного опыта / Т.А. Алексеева, В.П. Назаров, Д.А. Афиногенов // Международные процессы. М.: Международные процессы – Журнал мировой политики и международных отношений, 2020.
3. Бартош А.А. Смыслы гибридной войны // Вестник Академии военных наук. 2017. № 2.
4. Данные о численности населения России с 1987 по 2024 годы // Официальный сайт Росстата // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Popul_1897-2024.xlsx.
5. Демографический ежегодник России. 2023: Стат. сб. / Росстат. М., 2023.
6. Десктопные ОС в России // Данные Яндекс Радар 2021-2022 // <https://radar.yandex.ru/desktop?group=quarter>.
7. Изменение численности населения по вариантам прогноза с 2024 по 2046 годы // Официальный сайт Росстата // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Progn_1.xls.
8. Копнина Г.А. Речевые тактики и приемы дискредитации православия в современной информационно-психологической войне // Политическая лингвистика. 2017. № 5 (65).
9. Манойло А.В. Информационная война и новая политическая реальность (I) // Российский социально-гуманитарный журнал. 2021. № // <https://>

cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-voyna-i-novaya-politicheskaya-realnost-i.

10. Нелегальная миграция в России // Официальный сайт Российского совета по международным делам (РСМД) // https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/nelegalnaya-migratsiya-v-rossii/?sphrase_id=90198253.
11. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года в целях устойчивого обеспечения базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта» // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации // <https://ach.gov.ru/upload/iblock/64f/86t1xajzpwu5blnw66q0rieuy094t8oj.pdf?ysclid=l67s8zm5i119732751>.
12. Отчет об импорте мобильных телефонов в РФ в 1 полугодии 2023 года // GS Group // <https://gs-group.com/press-center/analytical-center/elektronika/?ysclid=l5jp930oty562752982>.
13. Официальная статистика // Официальный сайт Росстата // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BUL_MO_2023.xlsx.
14. Пантелеймонов Д.Г. Сбережение народа России: монография. Москва: РУСАЙНС, 2024.
15. Перечень потенциально дефицитных лекарств за год увеличился на 58 позиций // Официальный сайт интернет-издания РБК // <https://www.rbc.ru/society/30/12/2023/658f5d509a79477bcdfb14d5?ysclid=ls0ial1crx583865596>.
16. Послание Президента Федеральному Собранию от 29.02.2024 // Официальный сайт Администрации Президента России // <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/73585>.
17. Проблемы регулирования и правоприменительной практики, сдерживающие развитие высокотехнологичных компаний в Российской Федерации: специальный доклад Президенту Российской Федерации / Экспертный центр при Уполномоченном и аппаратом общественного омбудсмана в сфере защиты прав высокотехнологичных компаний-лидеров. М., 2020.
18. Слободчиков В.И., Королькова И.В., Остапенко А.А. и [др.]. Системный кризис отечественного образования как угроза национальной безопасности России и пути его преодоления / В.И. Слободчиков, И.В. Королькова, А.А. Остапенко и [др.] // Народное образование. 2016. № 9-10 (1459) // <https://cyberleninka.ru/article/n/sistemnyy-krisis-otechestvennogo-obrazovaniya-i-puti-ego-preodoleniya>.
19. Суммарный коэффициент рождаемости с 2024 по 2045 годы // Официальный сайт Росстата // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Progn_6.xls.
20. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20, ст. 2902.
21. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036

- года» // Официальный сайт Президента России // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36988>.
22. Федоров А.В. Трансформации образа России на западном экране: от эпохи идеологической конфронтации (1946-1991) до современного этапа (1992-2010). М.: Изд-во МОО «Информация для всех», 2010.
23. Финансирование науки из средств федерального бюджета // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Nauka_4.xls.
24. Шукшин В.С., Суворов В.Л. Гибридные войны современной эпохи как угроза безопасности России: монография. М.: У Никитских ворот, 2022.
25. Яновский О. Когнитивная война и принятие решений // Телеграмм-канал Олега Яновского // <https://t.me/oyanovsky/28>.
26. Global Innovation Index 2021 // Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности // <https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo-pub-2000-2023-en-main-report-global-innovation-index-2023-16th-edition.pdf>.

D.G. PANTELEIMONOV

Master's student, Institute of Law and
National Security, RANEPa,
Moscow, Russia
SPIN-code: 5332-9562

PREREQUISITES FOR CREATING THE STRATEGIC NATIONAL PRIORITY «SAVING THE PEOPLE OF RUSSIA AND DEVELOPING HUMAN POTENTIAL» PART I

The study analyzes the complex prerequisites for creating the strategic national priority «Preservation of the people of Russia and development of human potential». The social, economic, scientific, technological, cultural, spiritual and moral aspects of Russia's development are considered, which served as prerequisites for changing the vector of state policy, which was expressed in the adoption of the updated National security strategy of the Russian Federation in 2021 and the consolidation in it of the highest national interest and the corresponding strategic national priority in the field of preserving the people and developing human potential. The change in the state approach to solving problems in this area is considered: the main documents of strategic goal-setting are analyzed - the President's addresses to the Federal Assembly preceding the year of adoption of the current national security strategy, as well as the 2024 Address. The importance of human potential development is shown as the basis for the successful development of the state and ensuring its national security.

Key words: national security, preserving the people of Russia, human potential, prerequisites for creating a strategic national priority, public administration, state policy.