

DOI 10.35775/PSI.2025.116.4.021

УДК 338.439.02:43.02

А.Ш. САМГУРОВ

аспирант кафедры политологии и этнополитики

Южно-Российского института управления – филиала Российской

академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте

Российской Федерации, Россия, г. Ростов-на-Дону

E-mail: samgurov-anzor@mail.ru

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА КАК МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: СУБЪЕКТНЫЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

В статье рассматриваются актуальные политические проблемы обеспечения продовольственной безопасности в условиях глобального противодействия со стороны стран коллективного Запада, включающие запреты в отношении импорта продовольственных продуктов и санкции против агропромышленного комплекса России. *Целью* исследования является определение главных механизмов обеспечения продовольственной безопасности. А задачами являются выявление основных акторов реализации аграрной политики и определение их функций. Для достижения поставленной цели и решения исследовательских потребностей применялся широкий комплекс методов политического анализа. В статье определяется, что базовым механизмом обеспечения продовольственной безопасности является аграрная политика. Наряду с главным актором современной аграрной политики в лице органов государственной и муниципальной власти, большое влияние на процессы ее реализации имеют сельхозпроизводители, ассоциации и объединения сельскохозяйственных производителей, перерабатывающие предприятия и торговые сети, научные и образовательные учреждения, общественные организации, международные организации. В статье делается вывод о том, что эффективная аграрная политика может осуществляться только в результате конструктивного взаимодействия между всеми акторами. Но тем не менее, государственным акторам принадлежит доминирующая роль, именно от них зависит оптимальная коммуникация между властью, бизнесом и обществом по проблемам обеспечения продовольственной безопасности.

Ключевые слова: аграрная политика, продовольственная безопасность, политические акторы, политические процессы, взаимодействие власти и бизнеса.

Введение. Вопросы обеспечения продовольственной безопасности являются актуальными для любого государства. Россия столкнулась с беспрецедентными вызовами как экономического, политического, так и климатического,

и экологического характера. Введенные со стороны стран глобального Запада политические и экономические санкции потребовали от российского государства скорейших превентивных политических и экономических мер, а проблемы изменения климата, а также экологические угрозы детерминировали системную перестройку структуры аграрной политики с активным привлечением научного сообщества к ее разработке с учетом трансформационных процессов природного и техногенного характера.

Деятельность множества политических акторов по реализации аграрной политики привела в целом к положительным показателям обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. К 2024 Самообеспечение по основным видам продукции достигло высоких показателей.

По ряду продуктов питание населения России или перестало зависеть от импорта, или импортозависимость существенно сократилась.

- зерно: самообеспеченность более 150% (полностью обеспечивает внутренний спрос и позволяет экспортировать большие объемы);
- растительное масло: самообеспеченность более 100% (полностью обеспечивает внутренний спрос и позволяет экспортировать);
- сахар: самообеспеченность около 95% (зависит от урожайности сахарной свеклы);
- мясо и мясопродукты: самообеспеченность около 100% (по мясу птицы и свинине достигнуто самообеспечение, по говядине – около 80%);
- молоко и молокопродукты: самообеспеченность около 85% (необходимо наращивать производство);
- рыба и рыбопродукты: около 80% (по отдельным видам рыбы достигнуто самообеспечение, по другим – зависимость от импорта);
- картофель: более 95% (практически полное самообеспечение);
- овощи и бахчевые культуры: около 65-70% (значительная зависимость от импорта в межсезонье);
- фрукты и ягоды: около 40% (высокая зависимость от импорта).

Данные результаты были достигнуты благодаря совместным усилиям органов власти и бизнеса. Несомненно, среди множественного политического инструментария обеспечения продовольственной безопасности аграрная политика является одним из важнейших направлений государственной политики, направленная на развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и производства сельскохозяйственной продукции. Именно аграрная политика является базовым политическим механизмом обеспечения продовольственной безопасности, так как от обеспечения продовольственной безопасности напрямую зависит стабильность и легитимность политической системы.

Методология и методы исследования. Данное исследование опирается на методологический инструментарий политического анализа, применяемый при изучении современных политических процессов и технологий в целях теоретико-методологического исследования реализуемой в современной России

аграрной политики в контексте обеспечения продовольственной безопасности. В исследовании широко применяются методы общенаучного характера – анализ и синтез, индукция и дедукция.

Исследование опирается на принцип всесторонности рассмотрения, диалектику абстрактного и конкретного, методологические подходы М. Вебера, теорию «идеальных типов», что позволяет исследовать роль и влияние основных политических акторов на обеспечение продовольственной безопасности, включающее развитие аграрного сектора российской экономики.

Результаты. Сущностные аспекты государственной аграрной политики напрямую связаны с формами ее осуществления. Так, дифференциацию данных форм государственной аграрной политики можно произвести следующим образом [7. С. 5]:

1. По воздействию на объект:

- прямое регулирование – применение мер непосредственного влияния на деятельность хозяйствующих субъектов в аграрном секторе, признается наиболее эффективным;
- косвенное регулирование – предполагает относительную свободу хозяйствующих субъектов в выборе мер осуществления регулирования их деятельности;
- опосредованное регулирование – воздействие на отрасли экономики, напрямую связанные с сельским хозяйством;

2. По характеру применяемых инструментов:

- экономическое регулирование – использование инструментов экономического воздействия на товаропроизводителей в аграрной сфере;
- административное регулирование – осуществление контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами прямых предписаний и запретов.

В качестве основных свойств государственной аграрной политики можно выделить следующие [4]:

1. Ингерентность – свойство системы, связанное с установлением четких корреляционных взаимосвязей между спецификой возникающих в аграрном секторе экономических отношений и механизмами их государственного регулирования с целью оптимального подбора последних.

2. Транспарентность, подразумевающая необходимость обеспечения открытости и доступности информации о применяемых мерах в рамках государственной аграрной политики.

3. Структурированность – наличие взаимосвязи и взаимообусловленности применяемых мер и инструментов государственной аграрной политики.

4. Изменчивость, обусловленная необходимостью адаптации к перманентно изменяющимся условиям внешней среды.

5. Экономичность – возможность системы функционировать в рамках ограниченности имеющихся ресурсов: финансовых, технологических, научных, временных.

Среди факторов государственного регулирования аграрного сектора можно выделить следующие:

- определяющее влияние НТП;
- зависимость от природно-климатических факторов;
- низкая степень монополизации сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- высокая социальная значимость агропромышленного сектора, в котором работает более 6 миллионов человек, общее количество сельских жителей по официальным данным Росстата составляет 36,337 млн человек на 1 января 2025 года;
- повышающиеся требования к экологичности сельскохозяйственного производства;
- значительный внутренний оборот на предприятиях любого масштаба;
- наличие земельной ренты;
- выраженное многообразие форм собственности и хозяйствования;
- высокая зависимость эффективности производства от колебания цен и доходов и др.

Акторами современной аграрной политики является широкий круг политических субъектов, участвующих в процессах ее реализации.

Они имеют разные цели, задачи, интересы и возможности, и их взаимодействие определяет содержание и эффективность аграрной политики. Можно выделить следующие основные группы акторов.

Первую группу составляют институты публичной власти, включающие органы государственной власти и местного самоуправления. Роль государственных органов и местного самоуправления заключается в формировании стратегических целей аграрной политики, разработке и принятии законодательных и других нормативных актов, финансировании сельскохозяйственных программ и проектов, контроле за исполнением аграрной политики, регулировании рынка сельскохозяйственной продукции.

Вторая группа представлена непосредственно сельхозпроизводителями, включающими в себя, во-первых, крупные агрохолдинги, которые обладают значительными земельными ресурсами и используют современные технологии, ориентированы на массовое производство. Во-вторых, средние и малые сельскохозяйственные предприятия (фермерские хозяйства). Они более гибкие и адаптивные к местным условиям, часто ориентированы на производство экологически чистой продукции. В-третьих, личные подсобные хозяйства, которые обеспечивают продовольствием собственные семьи и частично реализуют продукцию на рынке. В-четвертых, сельскохозяйственные кооперативы, объединяющие мелких производителей для совместного производства, переработки и сбыта продукции.

Третья группа включает ассоциации и объединения сельскохозяйственных производителей. Это, прежде всего, союзы фермеров, ассоциации агрохолдингов,

объединения сельскохозяйственных кооперативов. Они представляют интересы своих членов в органах власти, участвуют в разработке аграрной политики, оказывают консультационные услуги. Торгово-промышленные палаты защищают интересы бизнеса в целом, включая сельскохозяйственный сектор. Профсоюзы работников сельского хозяйства защищают права и интересы работников сельского хозяйства.

Четвертую группу составляют перерабатывающие предприятия и торговые сети, включающие предприятия пищевой промышленности, которые перерабатывают сельскохозяйственную продукцию в продукты питания, оптовые и розничные торговые сети, реализующие продукты питания потребителям, а также экспортеры и импортеры сельскохозяйственной продукции, занимающиеся международной торговлей сельскохозяйственной продукцией.

Пятая группа представлена научными и образовательными учреждениями, такими как научно-исследовательские институты (НИИ), которые проводят научные исследования в области сельского хозяйства, разрабатывают новые технологии и методы производств. В данную группу входят сельскохозяйственные вузы, готовящие специалистов для сельского хозяйства, а также учебные центры и курсы повышения квалификации, обучающие фермеров и работников сельского хозяйства новым и инновационным технологиям.

Роль научных и образовательных учреждений огромна и включает в себя генерацию новых знаний и технологий в области сельского хозяйства, подготовку квалифицированных кадров для сельского хозяйства, распространение научных знаний и технологий среди сельскохозяйственных производителей.

Шестая группа – это общественные организации, представленные экологическими организациями, которые защищают окружающую среду, выступают за экологически чистое сельское хозяйство; организации по защите прав потребителей, защищающие права потребителей на получение качественной и безопасной продукции. И, непосредственно, потребители, которые формируют спрос на сельскохозяйственную продукцию, предъявляют требования к ее качеству и безопасности.

Седьмая группа представлена Международными организациями, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), которая оказывает помощь странам в развитии сельского хозяйства и обеспечении продовольственной безопасности, всемирная торговая организация (WTO), регулирующая международную торговлю сельскохозяйственной продукцией, Международные финансовые институты (Всемирный банк, МВФ), предоставляют кредиты и гранты для развития сельского хозяйства в развивающихся странах и другие организации.

Эффективная аграрная политика требует конструктивного взаимодействия между всеми акторами. Государство должно обеспечивать платформу для диалога и сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, учитывать их интересы и потребности. Важно также обеспечивать прозрачность

и открытость процесса принятия решений, чтобы все акторы имели возможность участвовать в формировании аграрной политики.

Особенностью реализации аграрной политики в России на протяжении всей истории является ее экстенсивный характер, что обуславливалось обширным ресурсом неосвоенных плодородных земель. Это тормозило внедрение передовых агротехнологий и инноваций в аграрную сферу. В последнее десятилетие отмечается переход на интенсивное земледелие и инновационное развитие агропромышленного сектора. Это во многом объясняется необходимостью обеспечения продовольственной безопасности России в условиях санкций со стороны стран Запада, особенностями импортозамещения сельскохозяйственной продукции и ограниченным ресурсом неосвоенных сельскохозяйственных земель.

Обсуждение. Обсуждение аграрной политики является важным процессом, позволяющим оценить эффективность политических и экономических мер, выявить проблемные зоны и сформулировать базовые направления для дальнейшего развития сельского хозяйства.

В работах И.Е. Абрамовой, А.Н. Захарова, И.М. Зейналова, С.С. Ильина, В.Т. Лазарева, И.И. Мюрберг, А.Ф. Серкова, В.И. Староверова, Е.В. Серовой и целого ряда других авторов дается анализ проблем либеральной трансформации аграрного сектора, государственной агропродовольственной политики, аграрных стратегий государства.

Необходимым в рамках данной статьи является рассмотрение принципов государственной аграрной политики, реализуемой в Российской Федерации.

Так, Свиштунова И.Г. в качестве ключевого определяет принцип рационального использования аграрного протекционизма, воплощающего идеи как внутри-, так и внешнеэкономической защиты и являющегося важным элементом обеспечения продовольственной безопасности государства [6. С. 17].

Баутин В.М. постулирует необходимость следования принципу самофинансирования, при котором государственная поддержка будет являться дополнительной [1. С. 127].

В противовес данному убеждению выступает Зельднер А.Г., который считает необходимым применение принципа государственного вмешательства в экономику, связанного с обязательным дифференцированием применения рыночных механизмов в аграрном секторе [3. С. 6.].

Продовольственная безопасность является комплексным и многофакторным явлением, требующем системный подход к разрешению проблем ее обеспечения. Это вызвано такими факторами, как экономическое развитие, климатические условия, социально-политическая обстановка, глобализация [5. С. 436].

Обеспечение данного вида безопасности включает в себя не только наличие пищи, но и доступность ее для всех слоев населения, что также связано с уровнем доходов, ценами на продукты и социальными программами. Особое внимание уделяется и качеству продуктов питания, безопасности пищевых продуктов.

Таким образом, продовольственная безопасность — это состояние, при котором все люди имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному, безопасному и питательному продовольствию, необходимому для ведения активной и здоровой жизни. Данный вид безопасности является важным аспектом устойчивого развития и требует комплексного подхода, включая экономические, экологические и социальные меры.

Поскольку продовольственная безопасность является сложной политологической категорией, связанной с различными сферами общественной жизни и процессами в обществе, а также, является критерием, характеризующим уровень национальной безопасности государства, для ее оценки существуют ключевые показатели, позволяющие определить степень устойчивости продовольственных систем.

Показатели оценки уровня продовольственной безопасности непосредственно связаны с принципами ее построения, среди которых достаточность, качество, доступность и гибкость продовольственных систем. Одним из основных показателей оценки продовольственной безопасности, является индекс глобальной продовольственной безопасности. Индекс глобальной продовольственной безопасности (GFSI) – это инструмент для оценки и сравнения продовольственной безопасности в разных странах мира. Разработан компанией Corteva Agriscience и The Economist Intelligence Unit (EIU). Индекс позволяет оценить, в какой степени страны способны обеспечить доступное, достаточное и безопасное питание для своего населения. Данный показатель рассчитывается исходя из наличия, качества и доступности продовольствия, публикуются ежегодно. Как правило, указанный индекс используется для сравнений уровня продовольственной безопасности в различных странах. Для России индекс GFSI в 2024 году был 69,1 и наша страна заняла 39 место из 113 стран мира.

Соответственно в настоящее время Россия играет ключевую роль в обеспечении глобальной продовольственной безопасности как одна из крупнейших аграрных держав, экспортирующих зерно и иные сельскохозяйственные товары.

Одним из стратегических направлений развития нашей страны является обеспечение ее устойчивого продовольственного суверенитета и повышение конкурентоспособности на международных рынках, что декларирует Доктрина продовольственной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ № 20 от 21 января 2020 года. Тезисы приведенного документа указывают не только на удовлетворение внутренних продовольственных потребностей России, но и на развитие ее экспортного потенциала, что в перспективе должно привести к закреплению устойчивой позиции нашей страны в области поставок продовольственных товаров [2. С. 52].

Немаловажным аспектом снижения импортозависимости нашей страны становится налаживание экономических отношения с дружественными странами в совокупности с государственными программами поддержки, что позволило увеличить экспорт российской продукции на рынки стран Ближнего Востока, Азии и Африки.

Таким образом, Россия вносит существенный вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности. Посредством реализации государственных программ поддержки, различных программ и льгот, наша страна укрепляет позицию крупнейшего поставщика продовольствия на международной арене.

Выводы. В заключение, необходимо отметить, что аграрная политика – это сложный и многогранный процесс, в котором участвует широкий круг акторов с разными интересами и возможностями. Успешная аграрная политика должна учитывать интересы всех заинтересованных сторон и обеспечивать устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий.

Аграрная политика выступает базовым политическим механизмом обеспечения продовольственной безопасности. Она реализуется на всех уровнях организации публичной власти в Российской Федерации: федеральном, региональном и местном. Органы публичной власти реализуют государственную аграрную политику, во-первых, через экономическое регулирование, предусматривающее использование инструментов экономического воздействия на товаропроизводителей в аграрной сфере (ценообразование, налогообложение, страхование, кредитование и пр.). Во-вторых, через административное регулирование – осуществление контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами прямых предписаний и запретов.

Таким образом, продовольственная безопасность является сложной политической категорией, отражающей не только необходимость обеспечения населения продовольственными товарами со стороны государства, но и включающей в себя также государственную стратегию адаптивности к внешним и внутренним угрозам, оказывающим воздействие на продовольственные ресурсы. С учетом принципа взаимосвязи продовольственной и национальной безопасности, перед государством стоит первостепенная задача анализа регулирования и контроля всех процессов, связанных с продовольствием, как внутри страны, так и за ее пределами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Баутин В.М. Формы совместного использования фермерами сельскохозяйственной техники в странах Западной Европы. М., 1992.
2. Власов В.А., Норкин В.И., Норкина Д.А. Принципы реализации государственно-правовой аграрной политики Российской Федерации как нового самостоятельного направления правовой политики // Аграрное и земельное право. 2022. № 2 (206).
3. Зельднер А.Г. Государственное регулирование в аграрной сфере // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 1993. № 3.
4. Котенев А.Д. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности АПК в контексте обеспечения продовольственной безопасности РФ: теория, методология, практика: диссертация ... д.э.н. Краснодар, 2019.

5. **Парамонов П.Ф.** Организационно-экономические проблемы адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей к рыночным условиям хозяйствования. Краснодар, 2022.
6. **Свистунова И.Г.** Влияние особенностей аграрного производства на использование человеческого капитала в сельском хозяйстве // TerraEconomicus. 2012. № 2.
7. **Шик О.В., Янбых Р.Г.** Оценка уровня государственной поддержки АПК и предложения по повышению ее эффективности // АПК: Экономика, управление. 2023. № 4.

A.SH. SAMGUROV

Postgraduate student at the Department of Political Science and Ethnopolitics of the South Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Rostov-on-Don, Russia

AGRARIAN POLICY AS A MECHANISM FOR ENSURING FOOD SECURITY: SUBJECT AND FUNCTIONAL FEATURES

The article examines the current political problems of ensuring food security in the context of global counteraction from the countries of the collective West, including bans on food imports and sanctions against the agro-industrial complex of Russia. The purpose of the study is to identify the main mechanisms for ensuring food security. The objectives are to identify the main actors in the implementation of agricultural policy and determine their functions. To achieve this goal and solve the research, it required the use of a wide range of methods of political analysis. The article defines that the basic mechanism for ensuring food security is the agrarian policy. Along with the main actor of modern agr policy represented by state and municipal authorities, agricultural producers, associations and associations of agricultural producers, processing enterprises and retail chains, scientific and educational institutions, public organizations, and international organizations have a great influence on the processes of its implementation. The article concludes that effective agricultural policy can only be implemented as a result of constructive interaction between all actors. Nevertheless, state actors play a dominant role, and optimal communication between government, business, and society on food security issues depends on them.

Key words: agrarian policy, food security, political actors, political processes, interaction of government and business.