
ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 4(68), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК Министерства образования и науки РФ по политическим
наукам, в которых должны быть опубликованы основные
научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
ИРХИН Юрий Васильевич	д.ф.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯИС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.
Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, поцошный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.04.2021
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 000

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

<i>Тушков А.А.</i> Агрегативные качества политической власти русской локальной цивилизации	992
<i>Кузьмин А.Г.</i> Особенности имперского проекта модернизации в русском национал-патриотическом движении современной России: «левый поворот»?	998
<i>Ван Цзясюй.</i> Китайская мечта как цель политической модернизации	1010
<i>Перевалова Е.А.</i> Вектор развития политического действия в условиях формирования виртуального информационного пространства.....	1015
<i>Биринчи Э.</i> Понятие «фактор внешней политики» и основные факторы российской ближневосточной политики	1023

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

<i>Магадиев М.Ф.</i> Государственная система патриотического воспитания современной российской молодежи	1033
<i>Бекмуродова Г.</i> Проблемы формирования политической компетенции личности.....	1042
<i>Устюжанинов И.Д.</i> Общественные движения города Кирова в 2012 году: взаимосвязь федерального политического процесса и активности местных сил на примере деятельности движения «За честные выборы».....	1047
<i>Муратов А.Х.</i> Методология исследования антитеррористической деятельности в условиях трансформации современного социума	1054

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

<i>Сажаяев М.И., Оселедец А.Г., Тушков А.А.</i> Формирование военно-кадровых технологий в межвоенный период военного строительства	1062
<i>Мартынова М.Ю., Жолманов А.С.</i> Противодействие коррупции в современной России: особенности формирования государственной политики	1072
<i>Равочкин Н.Н.</i> Политико-правовая институциональная динамика нового и новейшего времени (Часть 1)	1079
<i>Белов С.И.</i> Перспективы использования видеоигр с историческим сюжетом как инструмента политики памяти Российской Федерации	1089
<i>Крюкова Е.В.</i> Роль «молчаливого большинства» в развитии современных демократий.....	1097
<i>Беспамятнова М.Н., Попов С.И.</i> Перспектива гармонизации функций институтов местного самоуправления в контексте взаимодействия с общественными организациями	1103
<i>Александров А.Р.</i> Конституционные преобразования – новый этап развития местного самоуправления в России	1108
<i>Денисенко П.В., Есиев Э.Т.</i> Интернет-технологии как инструмент политической мобилизации в эпоху Big Data.....	1115

Мельникова Ю.Д. Модели и опыт реализации гражданской инициативы на местном уровне в США	1122
До Тхань Ту. Социальная сеть как пространство реализации политической деятельности гражданами Вьетнама: результаты прикладного политического анализа (2020)	1132
Семибоков Д.А. Этнополитические конфликты как фактор нестабильности политических систем непризнанных республик	1142
Сардар Алаа. Публичная политика как сфера деятельности групп интересов в современном государстве: субъекты и механизм взаимодействия	1153
Плешакова Д.И. Региональный парламентаризм в современной России: особенности становления и проблемы развития	1161
Нешков С.В. Причины вовлечения молодежи в процесс дестабилизации внутриполитической ситуации в России	1169
Рузавина А.К. Интернет и социальные сети как фактор распространения молодежного экстремизма.....	1174

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ВНЕШНЕЙ И МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Сыздыкова Ж.С. Мегaproект Китая «Один пояс, один путь»: внутренние и внешние вызовы	1182
Чу Лин, Хань Хаолэй. Динамика китайско-российского энергетического сотрудничества в контексте двусторонних политических отношений.....	1190
Магадиев М.Ф. Глобальная нестабильность как фактор политической мобилизации и радикализации массового сознания.....	1197
Жетпымбаев С.К. Казахстанский путь к независимости – путь к демократизации и интеграции	1204
Блинов В.В. Atlas of the Greater Mediterranean area: Crimea at the Crossroads of Civilizations/Атлас Большого Средиземноморья: Крым на перекрестке цивилизаций.....	1217
Бацазов Г.Т. Влияние внешнего фактора на внутриполитические процессы в Ливанской Республике	1239
Афонин А.Д. Политика Евросоюза в отношении Казахстана: энергетический аспект.....	1241
Бузанов Н.А., Воровская Д.В. Кто может нарушать международное право? Взаимосвязь национального и международного права. Монизм и дуализм. Влияние на российско-китайское стратегическое партнерство	1247
Чернышев Р.С., Раишкован А.А. Правовые проблемы международных отношений в киберпространстве	1254
Черпакова А.И. Отношение Франции к Восточному партнерству ЕС	1260

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

<i>Мохаммад Анвар Бакташ, Камвар Ахмад Джавид,</i> <i>Мохманд Хаиматулла. Языковая политика в Афганистане.....</i>	1267
<i>Комаров К.С. Современная геополитическая</i> <i>инженерия Израиля на Ближнем Востоке</i>	1275
<i>Сунь Вэньсянь. Декабрьские события 1986 года в Алма-Ате:</i> <i>причины и последствия</i>	1282
НАШИ АВТОРЫ	1293
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1300

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ – НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

В статье рассматривается влияние конституционных преобразований на развитие местного самоуправления в РФ. Изучаются ключевые поправки, внесенные в Конституцию РФ, в том числе: построение единой системы публичной власти, обеспечение финансовой самостоятельности местного самоуправления и участие органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления.

Ключевые слова: *местное самоуправление, система публичной власти, конституционная реформа.*

Правовые основы местного самоуправления в современной России заложены Конституцией РФ 1993 года. В ходе поэтапной реформы была прекращена деятельность местных советов, исполнительно-распорядительные полномочия передали местным администрациям, в дальнейшем прошли выборы в новые представительные органы местного самоуправления. Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года, закрепила местное самоуправление как самостоятельную форму осуществления народом своей власти, не входящую в систему органов государственной власти.

В 2020 году в ходе Послания Федеральному Собранию РФ Президент РФ В.В. Путин обозначил необходимость конституционных изменений, в том числе в сфере местного самоуправления. «Считаю необходимым закрепить в Конституции принципы единой системы публичной власти, выстроить эффективное взаимодействие между государственными и муниципальными органами. При этом полномочия и реальные возможности местного самоуправления – самого близкого к людям уровня власти – могут и должны быть расширены и укреплены», – заявил В.В. Путин [9].

В дальнейшем Президент РФ внес в Государственную Думу ФС РФ поправки в Конституцию РФ [6], которые были одобрены парламентом и гражданами по итогам общероссийского голосования. Поправки вступили в силу 4 июля 2020 года [8].

Местное самоуправление в системе публичной власти. Согласно ч. 3 ст. 132 обновленной Конституции РФ, органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории [5].

Рассматриваемую поправку нельзя считать революционной, поскольку местное самоуправление в России и так является частью публичной власти. Еще в 1990-х годах Конституционный суд РФ установил, что на муниципальном уровне публичная власть осуществляется посредством местного самоуправления и его органов, не входящих в систему органов государственной власти [10]. В постановлении Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П говорится, что установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления имеет цель – обеспечить принципиальное единство системы публичной власти в Российской Федерации [11].

В заключении Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-3 на внесенные Президентом РФ поправки отмечается, что под единством системы публичной власти понимается, прежде всего, функциональное единство. Это не отрицает самостоятельности местного самоуправления в пределах его полномочий и не свидетельствует о вхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти [4]. Существуют некоторые опасения, что использование понятия «единая система публичной власти» в Конституции РФ может повлечь построение централизованной и соподчиненной системы органов власти. Однако они связаны не конкретно с ведением понятия, а другими новеллами, в частности, с закреплением механизма участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления.

При этом вхождение органов местного самоуправления в систему единой публичной власти не вступает в противоречие с природой местного самоуправления. В современной политической науке признается, что публичная власть представляет собой механизм народовластия, осуществляется на федеральном, региональном, муниципальном уровне, каждый из которых самостоятелен [13. С. 166]. Вместе с тем нельзя считать, что местное самоуправление находится вне системы государственно-властных отношений. Более того, во многих европейских странах (например, в Финляндии) органы МСУ включены в государственную систему управления, и это не мешает им полноценно развиваться и иметь широкие полномочия, подкрепленные материально-финансовой базой.

Речь идет о самостоятельности в пределах полномочий, определенных законами и органами государственной власти. Пределы самостоятельности органов местного самоуправления определяются не только юридическими

асpekтами, но и наличием и объемом финансово-экономической базы местного самоуправления.

Обеспечение финансовой самостоятельности местного самоуправления. Юридически органы местного самоуправления самостоятельны, но не самостоятельны. Например, город Тамбов Тамбовской области, используя собственные налоговые и неналоговые доходы, может покрыть лишь половину бюджетных расходов. Бюджет города Тамбова на 2021 год по доходам составляет 6,09 млрд рублей. В эту сумму входят межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Тамбовской области, объемом 3,16 млрд. рублей [7].

Важным аспектом конституционных изменений для местного самоуправления являются дополнительные финансовые гарантии. В ранее существовавшей редакции Конституции РФ говорилось, что местное самоуправление гарантируется правом на компенсацию дополнительных расходов, которые возникли в результате решений, принятых органами государственной власти. Сложившаяся практика показывала, что органы государственной власти при делегировании полномочий нередко определяли минимально возможные объемы компенсационного бюджетного финансирования для местных бюджетов, тем самым усугубляя финансовое положение муниципалитетов.

Теперь обновленная статья 133 Конституции РФ фиксирует гарантию права местного самоуправления в Российской Федерации на судебную защиту и компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций. Поправка направлена на уточнение и расширение финансовых гарантий местного самоуправления.

В действующем законодательстве нет определения «публичные функции». В автореферате диссертации С.Б. Жилина на соискание ученой степени кандидата юридических наук дано следующее определение понятия «публичные функции»: это – направления деятельности различных субъектов, главным образом государства и муниципальных образований, по удовлетворению публичного, то есть общественного, интереса, признанного и охраняемого государством [3].

С утверждением поправки органы местного самоуправления смогут настаивать на компенсации расходов, которые не были запланированы бюджетом, но возникли по факту исполнения местными властями публичных функций – например, в рамках реализации национальных проектов. Достижение стратегических целей нацпроектов возможно при слаженной работе федеральных органов власти, органов исполнительной власти в регионах страны и органов местного самоуправления. Речь идет не только об участии местных органов власти в качестве технических заказчиков или на уровне софинансирования, но и о привлечении жителей к реализации проектов

на территории конкретного муниципалитета. Существует широкий спектр форм участия граждан в местном самоуправлении. Среди них можно выделить территориальное общественное самоуправление, институт сельских старост, общественное обсуждение, собрания, советы многоквартирных домов, уличные комитеты.

Сегодня остается приоритетной задачей укрепление материальной основы местного самоуправления, поиск критериев достаточности материальных и финансовых ресурсов для реализации полномочий, определенных законодательством. Неслучайно одной из самых успешных моделей на мировом уровне является северо-европейская модель организации местного самоуправления. Она основана на децентрализации власти и делегировании широких полномочий на местный уровень. Местные органы власти наделены правом налогообложения.

Введение местных налогов и сборов теперь закреплено и в статье 132 обновленной Конституции РФ – это станет одним из инструментов пополнения местного бюджета. Активно внедряется институт самообложения граждан. Изменения, внесенные в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», позволили устанавливать на региональном уровне систему самообложения граждан. На сходе жители конкретной территории (например, микрорайона или дома) могут принять решение о сборе средств на решение вопросов местного значения.

С 1 января текущего года заработал Закон о «народном» бюджетировании [12]. С целью решения приоритетных вопросов жители муниципального образования или его части могут вносить в местную администрацию инициативный проект для решения за счет бюджетных средств актуальных проблем. Тем самым граждане имеют возможность непосредственно влиять на распределение средств местных бюджетов. Проект может внести инициативная группа, состоящая не менее чем 10 граждан. Документ должен содержать описание проблемы, ожидаемого результата, примерного расчета необходимых денежных средств, сроки реализации.

Участие органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления. Наиболее жаркие дебаты ведутся вокруг поправки, изложенной в статье 131 Конституции РФ. Она касается возможности участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления.

До внесения изменений органы государственной власти и так участвовали в процедуре выборов глав муниципальных образований депутатами местного представительного органа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Конкурсная комиссия формируется в равных долях представительным органом и высшим должностным лицом субъекта Рос-

сийской Федерации. Тем самым государственная власть прямым образом влияет на процесс отбора потенциальных претендентов на высшее должностное лицо муниципалитета и даже может саботировать процесс, как сейчас происходит с выборами главы города Кото夫ска Тамбовской области.

С 22 января 2021 года в городе Кото夫ске конкурсная комиссия не может определить кандидатов на должность главы муниципалитета из-за неучастия представителей администрации Тамбовской области в работе комиссии. Первоначально заседания переносили по причине того, что все региональные чиновники заболели коронавирусом, а потом они вообще вышли из комиссии [2]. Заседания комиссии переносили пять раз, новый конкурс назначен на 27 мая 2021 года.

По мнению местных политологов, ситуация связана с межэлитным конфликтом в Тамбовской области и противоречиями, которые сложились между действующим главой города Кото夫ска А.М. Плахотниковым и администрацией региона [1. С. 3488]. Руководство области не заинтересовано в укреплении позиций и переизбрании на новый срок А.М. Плахотникова, имеющего поддержку в местном городском Совете народных депутатов. В свою очередь, противоречия лежат в экономической плоскости. Действующий глава города Кото夫ска, используя властные рычаги, имеет определенные возможности для лоббирования бизнес-интересов своего окружения, которые не совпадают с интересами окружения администрации Тамбовской области.

Конституционные расширения полномочий органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, назначение на должность руководителей муниципалитетов, могут повлечь за собой построения системы лояльных руководителей на местах. Есть опасения, что роль граждан в формировании органов местного самоуправления будет нивелирована. В течение последних лет она была серьезно сокращена за счет отмены прямых выборов глав муниципальных образований во многих субъектах страны, в том числе в Тамбовской области.

Конституционные преобразования потребует изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», региональное законодательство. Нас ждет новая реформа местного самоуправления. Как видится, она должна быть направлена на создание благоприятных условий для вовлечения граждан в управление своими территориями, формирование финансово-материальной базы для самостоятельной деятельности органов местного самоуправления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Александров А.Р. Кризис муниципального управления: причины, последствия и средства преодоления на примере административного центра Тамбовской области // Вопросы политологии. 2020. № 12.

2. Выборы мэра Котовска в Тамбовской области отложили на конец мая // <https://www.kommersant.ru/doc/4749530>.

3. Жилина С.Б. «Правовое обеспечение исполнения коммерческими банками публичных функций в Российской Федерации» // <https://www.dissercat.com/content/pravovoe-obespechenie-ispolneniya-kommercheskimi-bankami-publichnykh-funktsii-v-rossiiskoi-f>.

4. Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003160037>.

5. Конституция Российской Федерации // <http://www.kremlin.ru/acts/constitution>.

6. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти // Российская газета. Федеральный выпуск. № 55 (8109).

7. О бюджете городского округа – город Тамбов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов // <https://docs.cntd.ru/document/571066696>.

8. Поправки в Конституцию вступили в силу // <https://ria.ru/20200704/1573876533.html>.

9. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342959/.

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23118/.

11. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189899/.

12. С 1 января 2021 года заработает Закон о «народном» бюджетировании // <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/63662.html/>.

13. Санжаревский И.И., Александров А.Р. Историческая ретроспектива местного самоуправления в системе разделения публичной власти в России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2018. № 3.

A.R. ALEXANDROV

*Postgraduate student at Tambov State Technical
University; Deputy of the Tambov City Duma of the Tambov
Region of the seventh convocation,
Tambov, Russia*

CONSTITUTIONAL REFORMS – A NEW STAGE IN THE DEVELOPMENT OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN RUSSIA

The article examines the impact of constitutional changes on the development of local self-government in the Russian Federation. The key amendments made to the Constitution of the Russian Federation are studied, including: building a unified system of public power, ensuring the financial self-sufficiency of local self-government and the participation of state authorities in the formation of local self-government bodies.

Key words: *local self-government, the system of public power, constitutional reform.*