
ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 4(68), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК Министерства образования и науки РФ по политическим
наукам, в которых должны быть опубликованы основные
научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГТУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
ИРХИН Юрий Васильевич	д.ф.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯИС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

**УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»**

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, покольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.04.2021

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprospolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprospolitolog.ru>

Электронный адрес: voprospolitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprospolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprospolitolog.ru>

E-mail address: voprospolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Тушков А.А.** Агрегативные качества политической власти русской локальной цивилизации 992
- Кузьмин А.Г.** Особенности имперского проекта модернизации в русском национал-патриотическом движении современной России: «левый поворот»? 998
- Ван Цзясюй.** Китайская мечта как цель политической модернизации 1010
- Перевалова Е.А.** Вектор развития политического действия в условиях формирования виртуального информационного пространства..... 1015
- Биринчи Э.** Понятие «фактор внешней политики» и основные факторы российской ближневосточной политики 1023

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Магадиев М.Ф.** Государственная система патриотического воспитания современной российской молодежи 1033
- Бекмуродова Г.** Проблемы формирования политической компетенции личности..... 1042
- Устюжанинов И.Д.** Общественные движения города Кирова в 2012 году: взаимосвязь федерального политического процесса и активности местных сил на примере деятельности движения «За честные выборы»..... 1047
- Муратов А.Х.** Методология исследования антитеррористической деятельности в условиях трансформации современного социума 1054

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Сажаяев М.И., Оселедец А.Г., Тушков А.А.** Формирование военно-кадровых технологий в межвоенный период военного строительства 1062
- Мартынова М.Ю., Жолманов А.С.** Противодействие коррупции в современной России: особенности формирования государственной политики 1072
- Равочкин Н.Н.** Политико-правовая институциональная динамика нового и новейшего времени (Часть 1) 1079
- Белов С.И.** Перспективы использования видеоигр с историческим сюжетом как инструмента политики памяти Российской Федерации 1089
- Крюкова Е.В.** Роль «молчаливого большинства» в развитии современных демократий..... 1097
- Беспамятнова М.Н., Попов С.И.** Перспектива гармонизации функций институтов местного самоуправления в контексте взаимодействия с общественными организациями 1103
- Александров А.Р.** Конституционные преобразования – новый этап развития местного самоуправления в России 1108
- Денисенко П.В., Есиев Э.Т.** Интернет-технологии как инструмент политической мобилизации в эпоху Big Data 1115

Мельникова Ю.Д. Модели и опыт реализации гражданской инициативы на местном уровне в США	1122
До Тхань Ту. Социальная сеть как пространство реализации политической деятельности гражданами Вьетнама: результаты прикладного политического анализа (2020)	1132
Семибоков Д.А. Этнополитические конфликты как фактор нестабильности политических систем непризнанных республик	1142
Сардар Алаа. Публичная политика как сфера деятельности групп интересов в современном государстве: субъекты и механизм взаимодействия	1153
Плешакова Д.И. Региональный парламентаризм в современной России: особенности становления и проблемы развития	1161
Нешков С.В. Причины вовлечения молодежи в процесс дестабилизации внутриполитической ситуации в России	1169
Рузавина А.К. Интернет и социальные сети как фактор распространения молодежного экстремизма.....	1174

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ВНЕШНЕЙ И МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Сыздыкова Ж.С. Мегaproект Китая «Один пояс, один путь»: внутренние и внешние вызовы	1182
Чу Лин, Хань Хаолэй. Динамика китайско-российского энергетического сотрудничества в контексте двусторонних политических отношений.....	1190
Магадиев М.Ф. Глобальная нестабильность как фактор политической мобилизации и радикализации массового сознания.....	1197
Жетпымбаев С.К. Казахстанский путь к независимости – путь к демократизации и интеграции	1204
Блинов В.В. Atlas of the Greater Mediterranean area: Crimea at the Crossroads of Civilizations/Атлас Большого Средиземноморья: Крым на перекрестке цивилизаций.....	1217
Бацазов Г.Т. Влияние внешнего фактора на внутриполитические процессы в Ливанской Республике	1239
Афонин А.Д. Политика Евросоюза в отношении Казахстана: энергетический аспект.....	1241
Бузанов Н.А., Воровская Д.В. Кто может нарушать международное право? Взаимосвязь национального и международного права. Монизм и дуализм. Влияние на российско-китайское стратегическое партнерство	1247
Чернышев Р.С., Раишован А.А. Правовые проблемы международных отношений в киберпространстве	1254
Черпакова А.И. Отношение Франции к Восточному партнерству ЕС	1260

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

<i>Мохаммад Анвар Бакташ, Камвар Ахмад Джавид,</i> <i>Мохманд Хаиматулла. Языковая политика в Афганистане.....</i>	1267
<i>Комаров К.С. Современная геополитическая</i> <i>инженерия Израиля на Ближнем Востоке</i>	1275
<i>Сунь Вэньсянь. Декабрьские события 1986 года в Алма-Ате:</i> <i>причины и последствия</i>	1282
НАШИ АВТОРЫ	1293
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1300

ПУБЛИЧНАЯ ПОЛИТИКА КАК СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРУПП ИНТЕРЕСОВ В СОВРЕМЕННОМ ГОСУДАРСТВЕ: СУБЪЕКТЫ И МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Группы интересов имеют политическую и научную значимость в связи с тем влиянием, которое они оказывают на публичную политику [8]. Влияние может иметь много оттенков. Наиболее заметными являются успешные попытки повлиять на политические решения, но влияние может возникать и на более ранних этапах политического процесса. Отмечено, что группы интересов различаются по набору областей публичной политики, на которые они стремятся повлиять, и политический контекст может иметь решающее значение для способности групп влиять на политику. Сделан вывод, что влияние групп интересов на публичную политику осуществляется как непосредственно, так и опосредовано исходя из спектра целей и задач, преследуемых определенной группой и на основе существующего у нее потенциала в виде материальных, информационных и организационных ресурсов.

Ключевые слова: политика, политическая система, государство, власть, группы интересов, лоббизм, политическая практика, публичная политика.

Учитывая, что под понятием «публичная политика» понимается сложная система идей и ценностей, в рамках которой принимаются решения и предпринимаются действия или бездействие правительствами в отношении какого-либо вопроса или проблемы» [6. Р. 16], исследование закономерностей влияния групп интересов имеет центральное значение для дебатов о распределении власти между различными социальными группами.

Одним из важных вопросов является вопрос о том, являются ли одни и те же группы доминирующими на разных аренах и на разных этапах политических процессов [1. Р. 3]. Данные свидетельствуют о различиях в по-

литических стратегиях, используемых группами, причем некоторые типы групп больше полагаются на инсайдерские контакты с лицами, принимающими политические решения, в то время как другие уделяют больше внимания стратегиям аутсайдеров, таким как проведение брифингов для прессы или контактам с журналистами [7. Р. 163-175].

В общем понимании под группами интересов понимаются «объединение индивидов, сформированное для объединения, артикуляции и продвижения интересов, которые имеют общие члены» [11]. Это вытекает из того, что политическая роль групп может рассматриваться как «процесс производства влияния» [9], и исследования сосредоточены на различных стадиях этого процесса. При этом влияние может быть оказано на любом из различных этапов – от формирования политической повестки дня до последующей реализации государственной политики [2. Р. 559]. В этом случае политическое влияние, может быть, определено как успех в продвижении или изменении политических решений в интересах группы и/или успех в привлечении внимания к вопросам, представляющим интерес для группы. Таким образом, политическое влияние является многоаспектным явлением, связанным как с формированием повестки дня, так и с принятием политических решений.

Центральное место в организации деятельности групп интересов занимает различие между стратегиями, доступом и влиянием. Стратегии – это общие подходы, применяемые группами в поисках политического влияния, и их можно эмпирически наблюдать как комбинации конкретных действий или тактик [3. Р. 212]. Доступ требует, чтобы группы успешно прошли определенный порог, например, получили доступ в парламент. Влияние это достигается только тогда, когда группы успешно влияют на политические решения, включая решения о том, какие вопросы должны быть в политической повестке дня [13].

Исходя из этого группы интересов различаются по набору областей политики, на которые они стремятся повлиять, и политический контекст может иметь решающее значение для способности групп влиять на политику. Некоторые области могут быть отмечены жесткой конкуренцией и конфликтами между различными типами групп, в то время как группы, действующие в других областях, могут испытывать меньшую интенсивность конфликтов. Кроме того, степень институционализации политических процессов различна в различных областях политики даже в рамках одной и той же политической системы. Некоторые области могут характеризоваться устойчивыми паттернами взаимодействия между отдельными группами и лицами, принимающими государственные решения, в то время как другие могут отражать плюралистические модели посредничества интересов [12].

Совпадение целей и ресурсов имеет решающее значение для влияния, оказываемого группами интересов. Группы интересов различаются как с точки зрения типа интересов, которые они представляют, членов, кото-

рых они организуют, так и с точки зрения их организационных ресурсов. В данном случае о группах интересов можно говорить, как о членских организациях, стремящиеся к политическому влиянию, не баллотируясь на государственные должности. Подобная характеристика группы интересов во многом определяет ее политическое влияние, поскольку групповые характеристики влияют на цели группы, их выбор стратегии и их способность получить доступ к различным политическим аренам. Однако баланс между целями может варьироваться: некоторые группы подчеркивают инсайдерский доступ и способность заключать сделки по политическим уступкам, в то время как другие считают более привлекательным привлечь внимание общественности к их причинам [10. Р. 181-205].

В политической практике современного государства группы интересов представляют широкий спектр общественных интересов. Однако можно выделить семь типов групп, которые могут быть сжаты в две более полные категории экономических групп и групп граждан. Экономические группы – деловые группы, институциональные группы, профсоюзы и профессиональные группы – все они организуют членов, связанных с общественным производством, как в частном, так и в государственном секторе. Напротив, группы граждан организуют своих членов на основе непрофессиональных факторов и включают, например, группы пациентов, экологические группы и группы по интересам [4. Р. 16].

Различные типы экономических групп представляют собой четко определенные группы членов и в основном они занимаются продвижением политических решений, которые принесут непосредственную пользу их членам. Роль экономических групп состоит в оказании непосредственного влияния на принятие необходимых политических решений, и они обладают более высоким потенциалом, чем группы граждан, получить их благодаря своему влиянию и владению инсайдерскими ресурсами. Эти группы хорошо обеспечены инсайдерскими ресурсами и это позволяет им предоставлять лицам, принимающим решения соответствующую информацию, например, о вероятных последствиях подобных политических решений [5. Р. 660-686].

Группы граждан наоборот больше озабочены тем, чтобы повлиять на формирование повестки дня. Во-первых, многие группы граждан продвигают диффузные интересы и поэтому постоянно нуждаются в публичном продвижении своих интересов и организации не только для того, чтобы получить политическое влияние, но и для того, чтобы выжить как организация. Во-вторых, несмотря на то, что группы граждан также могут быть связаны с конкретными политическими решениями, их цели часто относительно широки, включая, например, повышение общей осведомленности о конкретной болезни или гуманитарной причине. Однако группы граждан также имеют относительно сильные внешние ресурсы из-за их представления о широко привлекательных причинах и причинах, часто имеющих

большую ценность для общества, таких как плохое обращение с пожилыми людьми, жестокое обращение с детьми или гуманитарные катастрофы. Таким образом, группы граждан в демократическом обществе с большей вероятностью, чем экономические группы, способны влиять на политическую «повестку дня».

Основным предназначением групп интересов является обеспечение взаимодействия общественности с органами государственной власти. Это реальный способ для общества высказать свое мнение по конкретному вопросу. Эти группы также могут различаться по степени влияния, которое они способны оказывать. В основе успеха деятельности группы интересов лежит доступ к органам власти и политикам, т.к. доступ предшествует влиянию. Иными словами, прежде чем можно будет осуществить политические изменения, необходимо получить доступ к важным политическим деятелям. Сам доступ может быть получен с помощью ряда факторов. К ним относятся финансирование, личные связи, структура группы, легитимность членства и актуальность группы в данный момент. Все эти факторы могут быть использованы в совокупности для получения доступа к органам власти.

В частности, финансирование, может быть использовано для приобретения доступа несколькими способами. Прежде всего, его можно использовать для покупки эфирного времени в средствах массовой информации. Поэтому пресса, радио и телевидение предоставляют дополнительный ресурс для групп интересов. По определению, сообщения через средства массовой информации адресуются популярной аудитории, а не конкретным лицам, принимающим решения. Если какой-то вопрос получает широкую огласку, политики не могут игнорировать его без последствий.

Часто доступ также достигается через личные связи. Хотя связи не всегда могут привести к достижению целей, они могут быть использованы как способ для группы, чтобы получить свою ногу в дверь. Политики чаще уделяют время тем, с кем у них личные отношения и якобы схожие политические взгляды. Все чаще группы интересов нанимают лоббистов, имеющих личные связи с политиками, на которых группа пытается повлиять. Однако в этой связи возникает вопрос о законности деятельности групп интересов. На эту легитимность, в свою очередь, может влиять тип членов. В качестве примера можно привести профсоюзы «синих воротничков» и более престижные рабочие места, такие как врачи и юристы. Похоже, что общая общественная тенденция заключается в том, чтобы дать больше доступа тем, кто работает на «более престижных» должностях. Это имеет смысл, потому что престижные качества (такие как большая зарплата, высшее образование и т.д.) могут способствовать финансированию группы, связям и т.д. Те, у кого больше денег, часто могут и будут жертвовать больше, а с лучшим образованием часто получают доступ к большему кругу влиятельных людей.

В отличие от политических партий, группы интересов имеют определенную направленность и миссию. Отношения между группами и политическими партиями – отношения между группами и политическими партиями, независимо от выборов. Хотя группы интересов имеют некоторое сходство с политическими партиями (например, они оба являются членскими органами и участвуют в государственной политике), критическое различие возникает из-за того, что группы интересов не участвуют в выборах. В результате они в значительной степени полагаются на хорошие отношения с политическими партиями, особенно с теми, кто находится в органах власти, для достижения своих политических целей. Эти отношения, однако, актуальны не только в контексте их лоббистской деятельности. Многие группы интересов сильно зависят от государственного финансирования и поэтому стремятся обеспечить тесные и хорошие отношения с политиками и правительственными чиновниками, что также является вопросом организационного выживания и поддержания своего статуса.

Что касается характера связей между политическими партиями и группами интересов, то в литературе прослеживаются различные подходы. Доминирующая перспектива подчеркивает финансовые зависимости, отображающие регулярный или систематический поток средств между ними, например, через предоставление пожертвований. Хотя эти финансовые взаимозависимости часто подчеркивались политическими наблюдателями и аналитиками, три других типа связей представляются одинаково релевантными для понимания отношений между группами интересов и партиями. Во-первых, можно подчеркнуть организационную направленность, которая определяет разделение ключевого и дублирующего персонала. Во-вторых, сходство между группами и партиями может быть более идейным, в результате чего общие взгляды на то, каковы ключевые политические проблемы дня и как они должны быть решены, имеют приоритетное значение. Наконец, можно указать на совместное или перекрывающееся членство между группами и партиями. Однако, хотя все это может быть логически возможно, для большинства групп такие отношения просто не применяются.

С точки зрения ресурсов можно различать внутренние ресурсы и внешние ресурсы. Однако деньги, членство и информация выступают основными категориями ресурсов любых групп интересов. Так, значение денег в современной политике возросло в последние годы из-за роста расходов на политические кампании. Существующие законы, ограничивающие взносы на предвыборную кампанию, имеют пробелы в них, и многие выборные должностные лица от обеих партий неохотно поддерживают изменения в нынешней системе, которые могут дать некоторое преимущество их оппонентам. Группы интересов, наиболее влиятельные на национальных выборах, обычно делают добровольные взносы кандидатам на общую сумму в сотни тысяч долларов.

Кроме того, необходимы значительные финансовые ресурсы для поддержания присутствия в органах власти в период между выборами. Группы нуждаются в профессиональном персонале, чтобы влиять на законодательство, затрагивающее ее интересы, в дополнение к персоналу, необходимому для общения с ее членами и предоставления им услуг. Группы, не имеющие постоянного провластного присутствия, не могут оказывать закулисного влияния на детали законодательства, что является отличительной чертой успешной группы интересов.

Деньги также взаимодействуют с факторами членства и сплоченности. Чтобы преодолеть проблему «безбилетника», группы должны привлекать «политических предпринимателей», то есть людей, которые ищут материальные, профессиональные или идеологические выгоды от организации успешной группы. Для этого потенциальные члены группы должны иметь достаточные избыточные ресурсы, чтобы обеспечить перспективную организационную базу. Эта потребность в избытке создает нижний уровень дохода, ниже которого потенциальные группы вряд ли будут организованы. По этой причине относительно немногие группы непосредственно представляют бедных.

Другим фактором, влияющим на мобилизацию ресурсов группы, является то, состоит ли она из отдельных граждан или из других организаций. Многие влиятельные группы интересов являются, по сути, организациями организаций. Это включает в себя торговые ассоциации, профессиональные ассоциации и группы, представляющие государственных и некоммерческих поставщиков услуг. Группа, состоящая из других организаций, имеет меньше организаций для мобилизации, но она все еще может претендовать на то, чтобы представлять тысячи людей, связанных с этими организациями. Кроме того, ее члены могут использовать организационные ресурсы, а не личные финансовые ресурсы, чтобы поддержать его.

Помимо преданного членства и денег, информация является самым мощным ресурсом, которым может обладать заинтересованная группа. Обмен информацией осуществляется несколькими способами. Во-первых, информация передается от заинтересованных групп к лицам, принимающим решения. Группы часто обладают техническими знаниями, которых не хватает законодателям, и они стремятся обучать законодателей вопросам, которые их волнуют. Поэтому информация, которую они предоставляют, как правило, усиливает интересы группы. Законодатели хорошо осведомлены о ее предвзятости, но все же могут найти эту информацию полезной. Поэтому одним из главных преимуществ постоянного присутствия в органах власти является возможность предоставлять информацию законодателям в ключевые моменты процесса принятия решений. Во-вторых, информационные потоки от законодательной и исполнительной ветвей власти к заинтересованным группам. Их неформальные контакты с чиновниками дают

возможность давать показания на слушаниях и мобилизовать членов своей группы, когда приближается решающее голосование.

Таким образом, влияние групп интересов на публичную политику осуществляется как непосредственно, так и опосредовано исходя из спектра целей и задач, преследуемых определенной группой и на основе существующего у нее потенциала в виде материальных, информационных и организационных ресурсов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Baumgartner F.R. and Jones B.D.* Agendas and Instability in American Politics. Chicago: The University of Chicago Press, 1993.
2. *Bernhagen P.* Who Gets What in British Politics – and How? An Analysis of Media Reports on Lobbying around Government Policies, 2001-2007 // *Political Studies*. 2011. № 1-21.
3. *Berry J.M.* Lobbying for the People: The Political Behavior of Public Interest Groups. Princeton: Princeton University Press, 1977.
4. *Berry J.M.* The New Liberalism. The Rising Power of Citizen Groups. Washington, D.C.: Brookings Institution Press, 1999.
5. *Bouwens P.* Exchanging goods for access: A comparative study of business lobbying in the European Union institutions // *European Journal of Political Research*. 2004. № 43.
6. *Brooks S.* Public Policy in Canada: An Introduction, McClelland and Stewart Inc. Toronto, Ontario, 1989.
7. *Dür A. and Mateo G.* Gaining access or going public? Interest group strategies in five European countries // *European Journal of Political Research*. 2013. № 52.
8. *Dür A.* The Question of Interest Group Influence // *Journal of Public Policy*. 2007. № 27.
9. *Lowery D. and Gray V.* A neopluralist perspective on research on organized interests // *Political Research Quarterly*. 2004. № 57 (1).
10. *Maloney W.A., Jordan G. and McLaughlin A.M.* Interest groups and public policy: the insider/outsider model revisited // *Journal of Public Policy*. 1994. № 14 (1).
11. *Pross A.P.* Group Politics and Public Policy. Toronto: Oxford University Press, 1986.
12. *Rhodes RAW and Marsh D.* New directions in the study of policy networks // *European Journal of Political Research*. 1992. № 21 (1-2).
13. *Schattschneider E.E.* The Semisovereign People. A Realist's View of Democracy in America. US: Thomson Learning, 1975 [1969].

SARDAR ALAA

*Graduate student, Department of Political Theory
and Communication, the Institute of International Relations
and World History, Lobachevsky State University of Nizhni
Novgorod, Nizhni Novgorod, Russia*

PUBLIC POLICY AS A SPHERE OF ACTIVITY OF INTEREST GROUPS IN THE MODERN STATE: SUBJECTS AND MECHANISM OF INTERACTION

Interest groups have political and scientific significance due to their influence on public policy [8]. The influence can have many shades. Successful attempts to influence political decisions are most noticeable, but influence can also occur at earlier stages of the political process. It is noted that interest groups differ in the set of public policy areas they seek to influence, and the political context can be critical to the ability of groups to influence policy. It is concluded that the influence of interest groups on public policy is carried out both directly and indirectly based on the range of goals and objectives pursued by a particular group and on the basis of its existing potential in the form of material, information and organizational resources.

Key words: *politics, political system, state, government, interest groups, lobbying, political practice, public policy.*