

DOI 10.35775/PSI.2025.117.5.003

УДК 94 (470)

И.А. БОБРОВСКИЙ

аспирант кафедры истории России

Воронежского государственного педагогического

университета, Россия, г. Воронеж

E-mail: Bobrovsky_Ivan@mail.ru

ORCID: 0000-0001-6354-7773

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ БЕСПЛАТНЫМ ПИТАНИЕМ В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ: К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ

В данной статье рассматриваются основные положения реализации Советскими органами власти бесплатного детского питания в период Гражданской войны. Актуальность данной темы заключается в том, что вопрос обеспечения бесплатного детского питания является одним из ключевых в социальной политике любого государства, а для построения социалистического государства, имело еще и идеологическое значение. **Целью** данной статьи является реконструкция программы по реализации детского питания в период Гражданской войны. Основная задача работы заключается в реконструкции особенностей продовольственной программы Советского правительства по реализации детского питания; изучение положений нормативно-правовых актов по реализации бесплатного питания. Для достижения поставленной задачи был проведен анализ основных нормативно-правовых актов по распространению детского питания СНК и Наркомпродом, привлечены архивные материалы для выявления особенностей по реализации бесплатного детского питания в период Гражданской войны. В ходе работы удалось выявить, что внедрение системы общественного питания для детей сопровождалась выдачей продовольственных карточек, так как это могло позволить централизованно и эффективно распределять ограниченные ресурсы запасов продуктов питания. Была выявлена строгая организация процесса, включающая учет детей, распределение продуктов по возрастным нормам и контроль за использованием ресурсов. Идеологической особенностью было отмечено внедрение, так называемого коммунального питания, которое должно было стать важным шагом борьбы с голодом и заложить фундамент нового социалистического строя.

Ключевые слова: продорганы, Гражданская война, детское питание, продовольственные карточки, коммунальное питание.

Введение. Вопрос обеспечения бесплатного детского питания всегда занимал важное место в социальной политике государственной власти, особенно в периоды экономических и социальных потрясений, так как дети представляют собой наиболее уязвимую часть общества, и от доступности различных благ, в первую очередь конечно питания, во многом зависит здоровье целой нации

и ее будущее развитие. Бесплатное детское питание помогает решать очень важные задачи: сократить уровень детской смертности, снизить риск заболеваний, связанных с недостаточным или несбалансированным питанием, а также обеспечить условия для равного доступа детей к базовым социальным благам.

В современной системе социальной защиты, важность бесплатного питания детей остается актуальной, так как социальное неравенство и экономические кризисы продолжают оказывать существенное влияние на качество жизни семей. Государственные программы, направленные на поддержку детей, помогают минимизировать негативные последствия этих факторов и поддерживать стабильность в обществе.

Исторически, события Первой мировой войны, революции 1917 года и последующей за ней Гражданской войны вели к экономической разрухе в России. Это послужило толчком к масштабной программе новых органов власти по обеспечению детского питания в 1919 году. Декрет Совета Народных Комиссаров от 17 мая 1919 года стал поворотным пунктом в организации социальной поддержки детского населения. Он предусматривал выдачу продовольственных карточек и внедрение системы общественного питания для детей, что, по мнению центральных органов власти, могло позволить централизованно и эффективно распределять ограниченные ресурсы, так как продовольственная проблема, особенно в период Гражданской войны, стояла остро.

Однако, основой системы вместо логистической, стала бюрократическая, где строгая организация процесса, включающая учет детей, распределение продуктов по возрастным нормам и контроль за использованием ресурсов не могли качественно подойти к решению этого вопроса. Даже карточная система предполагавшая обеспечение прозрачности распределения и учет региональных особенностей превратилась в бюрократический аспект. Но необходимо отметить, что сам факт такого подхода, должен был поспособствовать не только улучшению питания детей, но и стать важным шагом в развитии новой государственной системы социального обеспечения как базиса социалистического государства.

Основная часть. Согласно декрета Совета Народных Комиссаров от 17 мая 1919 года бесплатное детское питание должно было распространиться в первую очередь на крупные фабрично заводские центры (города, крупные поселки и пр.) и на железнодорожные участки не земледельческих местностей [6. Л. 197]. Однако острый продовольственный кризис, не обходил земледельческие местности, поэтому в Павловском уезде Воронежской губернии «...Уисполком постановил открыть столовые для детей и беднейшего гражданского населения. За счет города открыты столовые в промышленных районах Нижнего Кисляя, Воронцовке и селах где беднейшее население голодает...» [1. С. 24].

Бесплатное детское питание, исключая школьные завтраки, которые финансировались Наркомпросом в местностях, не предусмотренных декретом, и в пунктах, не утвержденных Народным Комиссариатом по продовольствию, проводиться не могло и расходы Продорганов на это не выделялись.

Учет детского населения должны были проводить Губпродкомы и Центропродкомы, которые распределяли детей по следующим возрастным группам: до 1 года, от 1 до 5, от 5 до 15 включительно. Далее, согласно полученным данным, необходимо было произвести развертку детских продовольственных карточек, специально изготовленных Компродом на предмет бесплатного детского питания. Пользование же такого рода карточками в местностях, на которые бесплатная детская еда не распространяется, категорически запрещалось.

Порядок снабжения детей продовольствием должен был производиться лишь по детским однотипным для всей республики карточкам присланным Губпродкомом и Центропродкомом Компродом [2. С. 517].

Детские продовольственные карточки выпускались в трех сериях «А», «Б», «В».

Карточка «А» для детей до 1 года, «Б» для детей от 1 года до 5 лет и «В» для детей от 5 до 16 лет, после 16 лет право на получение детской карточки терялось.

Выдачи по всем сериям не должны были превышать следующих норм:

по карточке серии «А» могли выдаваться лишь продукты, легко усвояемые молодым организмом, а именно молоко 1 бутылка в день, крупы манная, овсяная или ячменная 2 фунта в месяц, сахар 1 фунт в месяц;

по карточке серии «Б» хлеб по норме I категории плюс 1/4 фунта, но всего не свыше 2/4 фунта в день, 1/4 фунта крупы в день, сахар 1 фунт в месяц, масла растительное или сливочное 1 фунт в месяц, мясо или рыба 2 фунта в месяц, овощи 3/4 фунта в день и чай 1/4 фунта в месяц;

по карточке серии «В» хлеб по норме I категории плюс 1/4 фунта, но всего не свыше 1/4 фунта в день, 1/4 фунта крупы в день, мясо или рыба 2 фунта в месяц, масла сливочного или растительного 1 фунт в месяц, сахар 1 фунт в месяц, овощи 2/4 фунта в день, пряности перец, лавровый лист и прочее 1/4 фунта в месяц и чай 1/4 фунта в месяц.

При наличии у Продорганов кондитерских изделий и прочих «сладостей», их необходимо было выдавать детям, имеющим карточки серии «Б» и «В», отдавая предпочтение в случае малого количества, первым.

При отсутствии каких-либо из выше перечисленных, продуктов и наличии у Продорганов других, допускалось замена их другими, равноценными по питательности и комбинируя их так, чтобы стоимость бесплатного питания каждого ребенка не превышала в месяц ≈ 207 рублей 40копеек для набора продуктов серии «А», ≈ 150 рублей для серии «Б», ≈ 159 рублей для серии «В». Окончательные суммы должны были исчисляться по продажной цене населению каждого из регионов [2. С. 518].

Что касается общественного питания в целом, то оно являлось одной из первоочередных задач социального строительства Советского государства. Цели, которые вкладывали в организацию общественного питания, новые советские органы управления звучали как: «...перевоспитывать общество, уничтожить,

разбить предрассудки мелкого буржуазного быта – святость обособленного питания у себя на дому...». Большевики считали, что «...общественное питание есть замена старого способа изготовления пищи в котле семейного очага, общественно фабричным, особенно необходимо в период экономических невзгод, как громадная экономия в топливе, продуктах и т. п.» [2. С. 520].

При организации общественного питания первоочередной задачей для большевиков, было постепенно перевести детей школьного возраста от 5 до 16 лет, от индивидуального питания у себя дома к так называемому коммунальному, при этом организуя для этой цели специальные детские центральные кухни для приготовления пищи и «специальные питательные детские пункты».

Для детей, не посещающих школу, необходимо было организовать общественные детские столовые, в которых имели бы право питаться только дети. А вот для школьников стояла задача организации при школах и детских садах столовых.

Если организация столовой при учебном заведении была не возможна по каким-то причинам, то местным органам власти надлежало организовать, приготовление пищи в ближайшем центре детской кухни, откуда осуществлять доставку еды.

Дети, получившие обед в школе, теряли свое право на получение такового из других пунктов питания.

Еще одной важной задачей для Советской власти было введение, так называемого коммунального питания, для детей до 5 лет, как требующего более сложной и особо целесообразной организации, в виду затруднительности для детей младшего возраста посещения столовых. Во избежание необходимости для детей до 5 лет уходить из дома в столовые, питательные пункты для детей этого возраста организовывались при яслях и т.п. учреждениях, где дети проводят большую часть дня [2. С. 536].

Отдельно Советскими органами власти, занимающимися этим вопросом выделялось, что в крупных центрах преимущественно в городах с «...большим скоплением железнодорожного населения, так и в любой местности, где организованы общественные столовые для детей городского населения, дети железнодорожников должны войти в общее число их и пользоваться наравне со всеми детьми данной местности коммунальным питанием из тех же центральных детских кухонь и из тех же (где это возможно) питательных пунктов» [3. С. 16].

Средства на осуществление бесплатного детского питания предполагалось, выделять Народным Комиссариатом Продовольствия Губпродкомам и Центропродкомам по сметам.

Оплата питания школьников, продукты или же сами обеды, выдаваемые Губпродкомами, Горпродкомами, Упродкомами, Центропродкомами и Райпродкомами, Отделам Народного Образования для осуществления школьных завтраков, должны были последними оплачиваться, так как полученные Народным Комиссариатом Просвещения кредиты на бесплатное питание школьников должны были оставаться в распоряжении Комиссариата Просвещения. Необходимо заметить, что оплата питания продукты

или обеды, выдаваемые Губпродкомами, Горпродкомами, Упродкомами, Центропродкомами и Райпродкомами Отделам Социального Обеспечения для питания детей в приютах, детских домах, так же оплачивались последними, ибо полученные средства на предмет питания остались без изменения в распоряжении Комиссариата Социального Обеспечения [2. С. 523].

Большое значение в реализации планов бесплатного питания большевики уделяли контролю в этом направлении строительства социалистического общества, в виду особых экономических условий периода Гражданской войны.

Поэтому Согласно декрета Совнаркома от 17 мая 1919 года и пункта 8 постановления Наркомпрода, которое было опубликовано в «Известиях ВЦИК» по номером № 117 1 июня 1919 года необходимо было ввести однотипные для всей Республики карточки на бесплатное детское питание [9. С. 4].

Градация карточек устанавливалась следующим способом:

- 1) продовольственные – серия «А» на получение молочных и других продуктов, серия «Б» и «В» на получение хлеба и прочего продовольствия;
- 2) столовые – на право пользования обедами детских столовых.

Необходимо напомнить, что право на получение продовольственных карточек имели все дети не достигшие 16 лет, причем дети в возрасте до 1 года должны были получать карточки серии «А», дети в возрасте от 1 – 5 лет карточки серии «Б» и дети в возрасте от 5 – 16 лет карточки серии «В» [4. С. 217].

Право на получение столовых же карточек на бесплатные обеды, предоставлялась всем детям в возрасте от 5 – 16 лет.

В целях единства всей системы распределения среди населения указанных карточек, все продовольственные органы были обязаны строго руководствоваться инструкцией которая предоставлялась всем Губпродкомам и Центропродкомам по раздаче карточек на бесплатное детское питание, даже если на местах уже существовала развитая карточная система, то необходимо было сочетать указания инструкции с местными условиями [12. С. 58].

Учет детей имеющих право на бесплатное детское питание должны были производить Губпродкомы и Центропродкомы, на основании данных Упродкомов, Горпродкомов и Райпродкомов, необходимо отметить, что ответственность за правильность данных ложилась на представляющие такие данные местные продорганы. Далее данные должны были проверяться Губпродкомами и Центропродкомами, согласно имеющихся у них статистических материалов, а затем представляться в Наркомпрод в «...кратчайший по распределению срок...» [11. С. 110б].

Далее органы карточной системы должны были, при получении из Губпродкомов и Центропродкомов специальных карточек на бесплатное детское питание организовать раздачу таковых, сообразно с принятыми на местах способами раздачи и руководствуясь обязательно следующими основаниями:

- 1) перед раздачей все карточки должны были, дважды «штемпелиться» печатью органа карточной системы, именно на корешке карточки и на талоне приписки;

2) в местностях, где население организовано в так называемые домовые, квартальные, уличные и др. комитеты, должны составлять под своею ответственностью, в двух экземплярах, список детей в возрасте 16 лет с указанием для каждого ребенка в отдельности имени, фамилия и возраста. В конце списка должен представляться общее количество детей и разделение их по возрастным группам: до 1 года, от 1 года до 5 лет и от 5 до 16 лет;

3) в местностях, не имеющих подобных организаций, списки должны были составляться тем же порядком для каждого дома в отдельности, избранным представителем дома;

4) указанные в списке представляются в органы карточной системы Продовольственных Комитетов, где их должны проверить «...всеми возможными способами...»;

5) после проверки, органы карточной системы, должны были отметить в общих списках напротив фамилии каждого ребенка, полагающееся ему серию и выдать, под расписку, которая делалась прямо на самом списке, представителям коллективов населения или отдельных домов продовольственные карточки соответствующих серий. Согласно возрастным сведениям проверенных списков и столовые карточки для детей в возрасте от 5 до 16 лет, должны были возвращаться, вместе с тем, один из представленных экземпляров списка полагался для руководства представителей организации при раздаче ими карточек непосредственно населению. Другой экземпляр списка, с распиской в получении карточек должен был передаваться в органы карточной системы в качестве «...оправдательного документа на произведенную выдачу...» [2. С. 518].

При всех подобных операциях, представители коллективов населения или домов, должны были представлять в органы карточной системы два экземпляра заявления с указанием требуемых или возвращенных карточек, имени, фамилии, возраста и общего количества детей.

Так карточки для новорожденных детей должны были, выдаться по представлении нотариальный выписки о рождении при этом от выдаваемых карточек отрезались купоны, аннулированные ко дню их выдачи.

В случае выезда ребенка из города или переезда его из одного района города в другой, имеющиеся у него продовольственные и столовые карточки должны были возвратиться в органы карточной системы, которые при этом выдавали уезжающим особое удостоверение о сдаче им карточек с указанием их наименования, количества и номеров используемых купонов.

В городах же, где в карточной системе был установлен принцип сохранения карточек при перемене места жительства в черте города, контроль над переезжающим производится выработанным на местах путем.

В случае достижения ребенка предельного возраста той группы, серий которой он пользуется, его карточка прежней серии должна была быть обменена на карточку соответствующей в настоящее время его возрасту серии путем представления в органы карточной системы, кроме обычных двух экземпляров, необходимо было написать заявление о выдаче новой карточки, также карточки прежней серии и документа, удостоверяющего возраст ребенка, при чем

документ возвращался обратно, а от выдаваемой взамен представленной карточки новой серии отрезался купон, соответственно использованные на карточке старой серии, а также аннулированные ко дню выдачи.

При получении детских продовольственных карточек граждане должны были приписаться к одной из специальных столовых, список и адреса которых также предварительно должны были опубликовать продорганы. Столовые, отрезая от предъявленных карточек имеющиеся на них талоны (приписки) должны были предоставлять информацию в органы карточной системы, которые также организуют подсчет этих талонов: таким образом выяснялось количество детей, приписавшихся к той или другой столовой, на основании чего и в дальнейшем производились поставки продуктов для нужд таких столовых [2. С. 540].

Заключение. Система бесплатного детского питания Советских органов власти становится примером крайней государственной заинтересованности в улучшении жизни населения в условиях экономической разрухи и общественных потрясений.

Строгие нормы распределение продуктов, использование карточной системы, строгий контроль за расходованием ресурсов стали основой формирования процесса детского питания.

Детские столовые, которые организовывались при школах, яслях и специальных кухнях, способствовали рациональному использованию ресурсов, экономии топлива и продуктов. Однако не маловажным был и идеологический вектор этого явления, так как он способствовал переходу к новому коллективному принципу жизни всего общества.

Введение бесплатного детского питания в тяжелый период Гражданской войны, становится важным шагом борьбы с голодом и закладывает фундамент нового социалистического строя.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Государственный архив общественно-политической истории Воронежской области (ГАОПИ ВО). Ф-91. Оп. 1. Д. 79.
2. Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ). Фр-1250. Оп. 1. Д. 42.
3. Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ). Ф-130. Оп. 3. Д. 200.
4. Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ). Ф-130. Оп. 3. Д. 422.
5. **Давыдов М.И.** Борьба за хлеб. Продовольственная политика Коммунистической партии и Советского государства в годы гражданской войны (1917-1920). Москва, 1971.
6. Декрет СНК о бесплатном детском питании. Москва, Кремль. 17 мая 1919 г. // Декреты Советской власти. Т. 5. 1 апреля 1919 г. – 31 июля 1919 г. М., 1971.
7. **Золотухина Л.И.** Продовольственная политика в период «военного коммунизма» // Преподавание истории в школе. 2009. № 6.
8. **Ильюхов А.А.** Жизнь в эпоху перемен: материальное положение городских жителей в годы революции и Гражданской войны (1917-1921 гг.). Москва: РОССПЭН, 2007.

9. Инструкция по применению декрета Совнаркома, опубликованного в «Известиях ВЦИК» от 1 июня 1919 г., за № 117 / Отд. соц. обеспечения и охраны труда Нар. ком. труда. Петроград: Нар. ком. труда, 1919.
10. **Польский М.П.** Ленинская забота о трудящихся: организация питания населения Советской страны (октябрь 1917 – 1930-е гг.). Москва: Мысль, 1984.
11. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф-17. Оп. 5. Д. 148.
12. **Тишкина А.В.** Становление советского общепита (1917-1921 гг.) (по материалам Среднего Поволжья) // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Гуманитарные науки. 2020. № 4 (56).

I.A. BOBROVSKY

Postgraduate student, Department of Russian History,
Voronezh State Pedagogical University,
Voronezh, Russia
ORCID: 0000-0001-6354-7773

PROVIDING CHILDREN WITH FREE MEALS DURING THE CIVIL WAR: TOWARDS A PROBLEM STATEMENT

This article examines the main provisions of the implementation of free baby food by the Soviet authorities during the Civil War. The relevance of this topic is that the issue of providing free baby food is one of the key issues in the social policy of any state, and for the construction of a socialist state, it also had ideological significance. The purpose of this article is to reconstruct the program for the implementation of baby food during the Civil War. The main objective of the work is to reconstruct the features of the food program of the Soviet government for the implementation of baby food; study the provisions of regulatory legal acts on the implementation of free meals. To achieve this objective, an analysis of the main regulatory legal acts on the distribution of baby food by the Council of People's Commissars and the People's Commissariat of Food was conducted, archival materials were used to identify the features of the implementation of free baby food during the Civil War. In the course of the work, it was possible to reveal that the introduction of the public catering system for children was accompanied by the issuance of food cards, since this could allow for a centralized and effective distribution of limited resources of food reserves. A strict organization of the process was revealed, including the registration of children, distribution of products according to age norms and control over the use of resources. An ideological feature was the introduction of so-called communal food, which was supposed to become an important step in the fight against hunger and lay the foundation for a new socialist system.

Key words: food authorities, Civil War, baby food, food cards, communal food.