

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

DOI 10.35775/PSI.2025.117.5.020

УДК 32

Д.Г. ПАНТЕЛЕЙМОНОВ

магистрант Института права и национальной
безопасности РАНХиГС при Президенте РФ,

Россия, г. Москва

E-mail: d.panteleymonov@inbox.ru

SPIN-код: 5332-9562

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИОРИТЕТА «СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА РОССИИ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА» (ЧАСТЬ II)

В исследовании проанализированы комплексные предпосылки создания стратегического национального приоритета «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала». Рассмотрены социальные, экономические, научно-технологические, культурные и духовно-нравственные аспекты развития России, послужившие предпосылками к изменению вектора государственной политики, что выразилось в принятии в 2021 году обновленной Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и закреплении в ней наивысшего национального интереса и соответствующего ему стратегического национального приоритета в сфере народосбережения и развития человеческого потенциала. Рассмотрено изменение государственного подхода к решению проблем в данной сфере: проанализированы основные документы стратегического целеполагания – Послания Президента Федеральному собранию, предшествующие году принятия действующей стратегии национальной безопасности, а также послание 2024 года. Показана значимость развития человеческого потенциала, как основы для успешного развития государства и обеспечения его национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, сбережение народа России, человеческий потенциал, предпосылки создания стратегического национального приоритета, государственное управление, государственная политика.

Формирование понимания актуальности и значимости стратегического национального приоритета «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала» фактически базируется на опыте всей новейшей истории России. Проблемы в сфере сбережения народа имеют также историческую ретроспективу. Распад СССР имел тяжелейшие социально-экономические последствия для современной России, которые стали одними из предпосылок

демографического кризиса уже в современной истории России. В связи с тяжелыми экономическим и социальным кризисами в 1992 году естественный прирост населения РФ сменился убылью. Такая динамика была зафиксирована впервые с момента окончания Великой Отечественной войны. А спустя три года после подписания Беловежских соглашений, Росстат впервые в истории современной России зафиксировал сокращение общей численности населения РФ. Динамика изменения численности населения России в период с 1990 по 2021 год показана на Диаграмме 4.

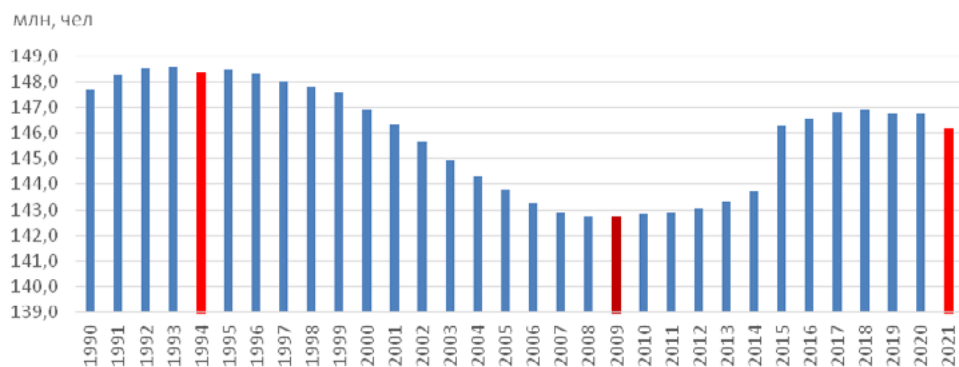


Диаграмма 4. Динамика изменения численности населения России в период с 1990 по 2021 год

В 90-е и начале 2000-х годов смертность населения более, чем в 1,5 раза превышала рождаемость. Несмотря на то, что, благодаря предпринятым государством мерам по стабилизации экономической ситуации в стране и миграционному фактору – численность населения впервые с 1992 года начала расти и 2009-2010 годы стали переломными с точки зрения демографических процессов в РФ, по данным Росстат – динамика естественной убыли населения продолжалась вплоть до 2011 года (1). Исторический максимум естественной убыли населения был зафиксирован в 2021 году (**в год принятия новой редакции Стратегии национальной безопасности РФ, в которой были обозначены наивысшие приоритеты обеспечения национальной безопасности, важнейшим из которых был определен – стратегический национальный приоритет «Сбережение Народа России и развитие человеческого потенциала»**). Динамика рождаемости, смертности и естественной убыли населения России показана на Диаграмме 5.

Существенный прирост населения также был зафиксирован в 2014 году после воссоединения Крыма с Россией. Несмотря на то, что в 2016 году вновь была зафиксирована естественная убыль населения, положительная динамика прироста общей численности населения сохранялась вплоть до 2018 года. Но, начиная с 2019 года численность населения РФ снова начала сокращаться. Это

фактически дало основания говорить о втором демографическом провале после провала, связанного с потерями в Великой Отечественной войне.

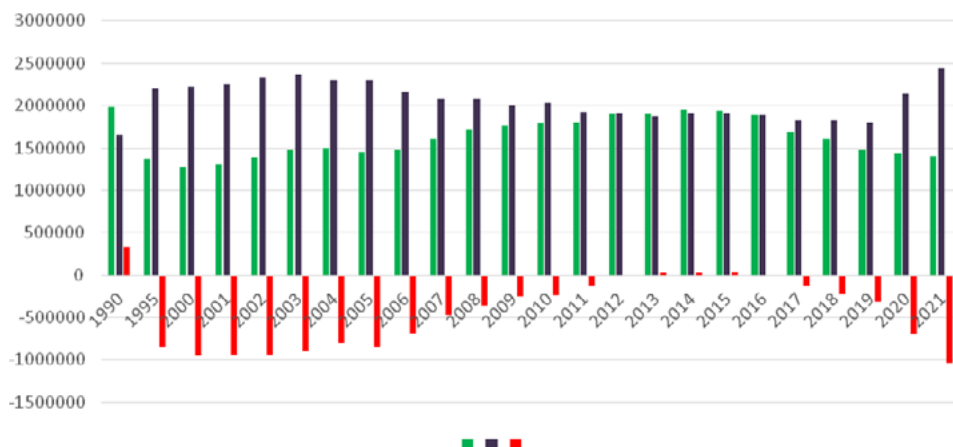


Диаграмма 5. Динамика рождаемости, смертности и естественной убыли населения России в период с 1990 по 2021 годы

Согласно данным Росстата по состоянию на 27.04.2024 численность населения РФ (без учета без учета статистической информации по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областям) составила 146,1 млн человек. Средний вариант прогноза на 2030 год (3) допускает уменьшение численности населения еще на 3,2 млн человек, с учетом миграционного прироста. Суммарный коэффициент рождаемости в России на сегодняшний день составляет 1,41, что не позволяет поддерживать постоянную численность населения. Согласно данным Росстата (9) средний вариант прогноза на 2030 год по данному показателю составляет 1,473, при необходимом для сохранения численности населения показателе, равном 2,1. Динамика изменения суммарного коэффициента рождаемости в России за период с 1990 по 2021 год [4] показана на Диаграмме 6.

Как показывает диаграмма, в новейшей истории России ни разу не удалось добиться необходимого показателя суммарного коэффициента рождаемости, необходимого для сохранения общей численности населения с помощью естественного прироста.

Необходимо отметить, что данная проблема характерна не только для России, динамика снижения данного показателя касается большинства развитых стран, но данный факт ни в коем случае не должен снижать значимости данной проблемы для развития нашей страны, поскольку сокращение коренного населения на фоне миграционного прироста, создает тенденцию к замещению коренного населения, что является прямой угрозой национальной безопасности РФ.

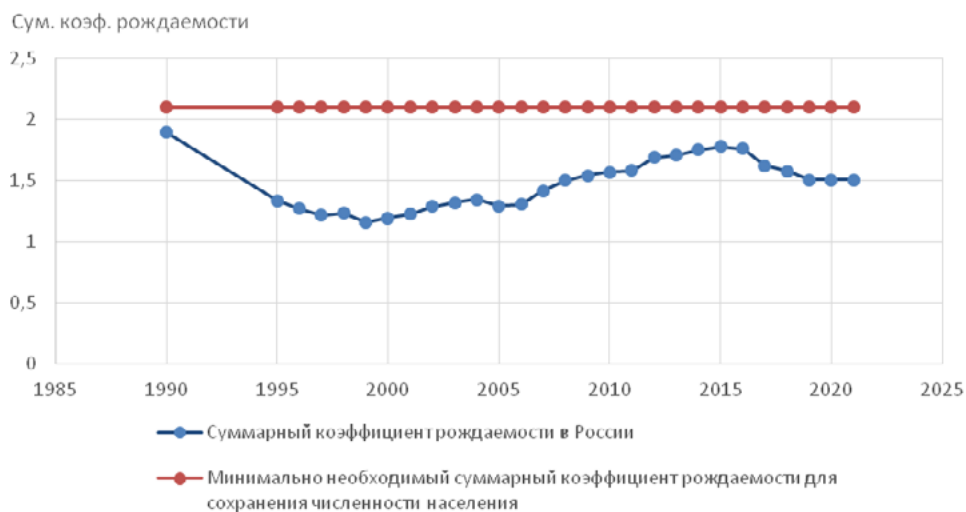


Диаграмма 6. Динамика изменения суммарного коэффициента рождаемости в России за период с 1990 по 2021 год

Таким образом, в новейшей истории Россия уже второй раз сталкивается с демографическим кризисом, преодоление которого жизненно важно для будущего нашей страны.

Как видно из проведенного анализа, стабильность демографического развития напрямую взаимосвязана с качеством и уровнем жизни населения, что в свою очередь определяется развитием и качеством человеческого потенциала. Человеческий потенциал – это основа общества и государства, их строительный материал, главная производительная и созидательная сила. Сбережение народа напрямую влияет и одновременно существенно зависит от качества человеческого потенциала, способствующего такому развитию и одновременно являющегося его основой.

Что предпринималось государством для решения проблем в сфере народосбережения и развития человеческого потенциала? Проблемы развития человеческого капитала и народосбережения нашли понимание на уровне государственного управления. Государством предпринимаются значительные усилия, как в рамках целеполагания, так и в рамках практической реализации задач. В частности, проведенный анализ Посланий Президента РФ, как документов стратегического целеполагания (за период, предшествующий принятию действующей редакции Стратегии национальной безопасности РФ) [7], позволяет сделать ряд важных выводов о том, как менялись приоритеты государственной политики обеспечения национальной безопасности и как уточнялись стратегические национальные приоритеты.

Если в Послании Президента от 03.12.2015 основной акцент был сделан на борьбу с терроризмом, а социально-экономический блок, в том числе вопросы

демографии и образования были упомянуты не в приоритетном порядке, то в послании Президента от 01.12.2016 акцент был смещен на экономические, социальные внутриполитические вопросы. Отдельно впервые была выделена задача сбережения людей и развития человеческого капитала, как главного богатства России.

Уже в Послании от 01.03.2018 Президентом обозначена необходимость и готовность к совершению прорыва в вопросе сбережения народа и обеспечения благополучия граждан. В этой связи 7 мая 2018 года Президентом был подписан указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», определивший национальные цели развития, в том числе в сфере сохранения и развития человеческого капитала, для достижения которых были учреждены профильные национальные проекты.

Социальная направленность сохранилась и в Послании Президента от 20.02.2019, в основном, посвященном вопросам социального и экономического развития. Особый акцент был сделан на реализации задач, сформулированных в майском указе по реализации национальных проектов, и в очередной раз была отмечена ключевая задача – сбережение народа России.

Послание Президента от 15.01.2020 закрепило основополагающую роль национальных проектов в реализации социально-экономических задач, как основы для сбережения и развития человеческого потенциала страны, а также Президентом была отмечена срочность и неотложность их реализации.

В Послании от 21.04.2021 в дополнение к ключевым вопросам экономики и социальной политики Президентом был сделан акцент на теме здравоохранения, в контексте вопросов борьбы с эпидемией новой коронавирусной инфекции COVID-19 и готовности государственной системы к противостоянию подобным угрозам, ввиду их демографической направленности.

В итоге – значимость и актуальность сохранения и развития человеческого потенциала нашли отражение в Стратегии национальной безопасности РФ и новой редакции Конституции РФ.

Что делается сейчас и что планируется делать в будущем? В последние годы, несмотря на существенное усложнение для России внешнеполитической ситуации, политику санкций и экономического сдерживания нашей страны, проведение СВО, стратегическим вектором развития неизменно является развитие человеческого потенциала и сбережение народа России. С точки зрения реализации государственной политики в этом направлении, в последние десятилетия, была проделана большая работа. Нельзя не отметить как успехи государственных усилий в этом направлении, так и амбициозные планы на ближайшие 6 лет. В этой связи будет проанализировано последнее послание Президента РФ Федеральному собранию от «29» февраля 2024 г. [8] (далее – Послание), как наиболее актуальный документ стратегического планирования в рамках целеполагания, отражающий, как достигнутые результаты, так и вектор, а также основные цели стратегического развития страны.

Предлагается выделить наиболее значимые достижения и планы государственной политики в социально-экономической сфере, затрагивающие реализацию первой составляющей СНП СН – сбережение народа России.

2024 год в РФ был объявлен Годом семьи. Таким образом был подтвержден вектор целеполагания государственной политики в данном направлении – это большая многодетная семья, как норма и философия жизни общества. Президентом была отмечена высокая зависимость рождаемости и в целом демографических процессов от жизненных ориентиров, закладываемых в семье, формируемых культурой, образованием и просвещением. В перспективе 2030 года поставлена цель перехода к устойчивому росту рождаемости, посредством уже действующих инструментов государственной политики, а также новых решений в аспектах образования, воспитания, экономического развития и в целом в вопросах поддержки населения и повышении качества жизни семей. Для достижения данных целей запущен новый национальный проект «Семья», который расширит и продолжит действующий проект «Демография», являющийся одним из основных инструментов реализации СНП СН. Также предполагается выделить дополнительной помощи субъектам федерации, уровень рождаемости в которых ниже среднего по стране. К достижениям в этой области государственной политики следует отнести рост числа многодетных семей в период с 2018 по 2022 г. на 26,8%. В качестве одной из мер для дальнейшего стимулирования многодетности, планируется увеличить налоговой вычет за каждого ребенка, начиная с рождения второго, а также продлить программу «Материнский капитал» до 2030 г.

Как отмечалось выше, одной из составляющей демографической проблемы в России является проблема нездорового образа жизни части населения. Необходимо отметить, что в данной сфере также присутствует положительная динамика по отдельным направлениям. Например, в последние годы в несколько раз выросло число граждан, регулярно занимающихся спортом, значительно снижено употребление алкоголя, то есть фиксируются положительные изменения образа жизни населения. Для закрепления данных тенденций, начиная с 2025 года планируется предоставлять налоговые вычеты для граждан, успешно сдающих нормативы ГТО, и проходящих диспансеризацию на плановой основе. В регионах, сельских территориях и малых городах планируется дополнительное строительство не менее 350 спортивных объектов. В системе здравоохранения планируется создать цифровую платформу, которая поможет гражданам использовать весь потенциал системы здравоохранения, и как следствие поддерживать и сохранять свое здоровье на протяжении жизни.

В отдельных критериях, характеризующих демографические процессы в стране, также отмечается положительная динамика, являющаяся результатом проводимой государством политики в предыдущие годы:

§ средняя продолжительность жизни в России превысила 73 года. Данные показатель к 2030 году планируется увеличить до 78 лет. Сохранению такой положительной динамики должен способствовать новый национальный проект «Продолжительная и активная жизнь», который, пришел на смену действующем

национальному проекту «Здравоохранение». При этом новый национальный проект должен быть акцентирован на здоровой и активной жизни, в первую очередь – для целей реализации человека в семье. В частности, для решения вышеуказанных задач будут продолжены федеральные проекты по борьбе с диабетом, сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями. Планируется запуск новой комплексной программы, направленной на сбережение здоровья детей и подростков, охрану материнства и сбережение репродуктивного здоровья;

§ численность молодого поколения в возрасте от 20 до 24 лет к 2035 году предполагается на уровне 9,7 млн человек, что на 2,4 млн больше, чем на сегодняшний день. Таким образом, можно отметить эффективность государственной демографической политики на определенном этапе.

В Послании в очередной раз была обозначена цель социально-экономического развития страны – это повышение качества жизни людей (**одна из основ достижения обеих составляющих СНП СН**). В аспекте одной из основных задач СНП СН, связанной повышением реальных доходов населения и сокращения числа малообеспеченных граждан и их неравенства, Президентом обозначена задача – в перспективе 6 лет снизить уровень бедности до 7%, и, в частности, среди многодетных семей – до 12%. В этом направлении также будет введено единое ежемесячное пособие для семей с невысокими доходами и упрощена процедура заключения социального контракта.

Также необходимо отметить и другие направления государственных усилий в области повышения качества жизни населения. Продолжается социальная газификация страны, развивается общественный транспорт. Более доступными планируется сделать авиаперелеты: до 2030 года предполагается провести модернизацию инфраструктуры более 1/3 аэропортной сети страны. Модернизируются и строятся новые федеральные трассы, а также дороги в крупных агломерациях. Планируется развитие и модернизация сети региональных дорог, что в целом должно снизить смертность на дорогах и внести свой вклад в достижение одной из составляющих СНП СН – сбережение народа России.

Планируется дальнейшее совершенствование налоговой системы, в том числе, в аспекте сокращения неравенства граждан (что является одной из задач СНП СН), посредством корректировки прогрессивной шкалы налогообложения.

В вопросах обеспечения населения доступным жильем также присутствует положительная динамика. Растут объемы строительства и ввода нового жилья (в 2023 году в России был достигнут рекордный показатель в этой сфере – было построено свыше 110 миллионов квадратных метров жилья). **Проблема доступности жилья является одной из наиболее чувствительных в аспекте решения задачи повышения рождаемости.** Льготная ипотека уже сыграла значимую роль в этом вопросе, но как показывает практика, эффект от данного инструмента недостаточен для кардинального изменения ситуации (выхода на показатель суммарного коэффициента рождаемости не ниже 2,1). Одним из решений в данной сфере может стать ипотека с нулевой ставкой (другими словами – беспроцентная рассрочка) или предоставление

жилья для семей с тремя и более детьми на безвозмездной основе. При этом, для минимизации негативного влияния на строительную отрасль, предлагается реализовывать данную программу, например, в специально созданных новых агломерациях в различных регионах России, одновременно решая проблему неравномерного заселения страны.

Также реализуется задача системного обновления жилищного фонда, при сохранении доступности нового жилья. Программа «Семейная ипотека» будет продлена до 2030 г., при сохранении для отдельных категорий заемщиков льготных ставок на уровне прошлых лет. Также, планируется продлить специальные ипотечные программы со сниженной ставкой в размере 2% для жителей отдельных регионов, а также участников и ветеранов СВО.

В аспекте развития человеческого потенциала России государством также был успешно решен ряд задач:

§ в 2022 году были утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, как инструмента сбережения духовно-нравственных ориентиров, являющихся одной из основ обеих составляющих СНП СН.

§ в сфере образования, в качестве мер, направленных на подготовку профессиональных, национально ориентированных кадров из подрастающего большого молодого поколения, запущен еще один новый национальный проект – «Кадры». Данный проект можно рассматривать, как один из инструментов государственной политики в области развития человеческого потенциала.

С 2024 учебного года во всех школах страны будет развернута система профориентации, задача которой состоит в укреплении связки всех уровней образования. Планируется к запуску новый проект «Профессионалитет», целью которого станет обновление образовательных программ для большинства отраслей реального сектора экономики.

К 2030 году, в рамках действующего национального проекта «Наука и университеты», будет построено 25 университетских кампусов, а в целом их общее количество будет доведено до 40 кампусов. Также дополнительно планируется построить 150 школ и более 100 детских садов.

Программа «Приоритет-2030», направленная на повышение потенциала и качества высшей школы, а также поддержку вузов, будет продлена еще на 6 лет. Также планируется ввести критерии эффективности вузов-участников данной программы, связанные с реализацией ими кадровых и технологических проектов с субъектами РФ, в отраслях экономики и социальной сферы, созданием реально работающих инновационных компаний и стартапов.

С 1 марта 2024 года начала действовать специальная кадровая программа «Время героев» для ветеранов и участников СВО. Многие годы успешно проводится конкурс «Лидеры России», обеспечивающий социальные лифты и новые возможности для талантливых управленцев и предпринимателей.

В целях консолидации усилий государства в сфере реализации молодежной политики запущен новый национальный проект – «Молодежь и дети».

Проявляются положительные тенденции к смене экономической модели развития страны. В 2023 году темпы роста российской экономики превысили среднемировые, при этом доля несырьевых отраслей в структуре ее роста превысила 90%. Отмечается тренд к диверсификации экономики, повышению ее технологичности и устойчивости. Планируется применение практики субсидирования компаний для проведения НИОКРов. В целях стимулирования обновления производственных мощностей предприятий обрабатывающей промышленности планируется увеличить базу для расчета амортизации – до 200% затрат на российское оборудование и НИОКРы.

Запущен новый национальный проект «Экономика данных». В рамках данного проекта во всех ключевых отраслях экономики и социальной сферы к 2030 году будут сформированы цифровые платформы, использующие технологии искусственного интеллекта и больших данных, что должно существенно повысить эффективность управления государственными программами и национальными проектами (**основными инструментами достижения СНП СН**), и сделать работу всех уровней власти человекоцентричной, что также напрямую затрагивает реализацию СНП СН.

Утверждена обновленная редакция национальной стратегии развития искусственного интеллекта, закрепляющая, в том числе, такие цели, как обеспечение технологического суверенитета в области генеративного искусственного интеллекта и больших языковых моделей.

В сфере науки также отмечаются положительные тенденции. Утверждена новая редакция стратегии научно-технологического развития РФ, одним из предназначений которой является научно-технологическое обеспечение реализации национальных приоритетов Российской Федерации, в том числе и СНП СН. В рамках реализации данной стратегии анонсирован запуск новых национальных проектов технологического суверенитета. Президентом обозначена необходимость технологической независимости, в первую очередь в областях, непосредственно связанных с реализацией СНП СН, а именно – сбережения здоровья граждан и продовольственной безопасности. Также поставлена задача довести совокупные вложения государства и бизнеса в исследование и разработки до 2% ВВП к 2030 году, то есть увеличить данные вложения более, чем в два раза, что позволит России войти по этому показателю в число ведущих стран мира.

С учетом существующих демографических вызовов (**одна из проблем достижения первой составляющей СНП СН – сбережение народа России**) и дефицита кадров (**одна из проблем второй составляющей СНП СН – развитие человеческого потенциала**), Президентом сформулирована задача кардинального повышения производительности труда посредством внедрения цифровых технологий в управлении, внедрения энергоэффективных и ресурсоэффективных

решений, сквозной модернизации, автоматизации и роботизации промышленных мощностей, а также технологий искусственного интеллекта.

Вместе с тем в последние годы осуществлялась и продолжает осуществляться реализация ключевых национальных проектов, прямо и косвенно влияющих на достижение СНП СН.

Одним из результатов Послания стал Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [12], который актуализирует целеполагание и приоритеты государственной политики на перспективу 12 лет. В частности, указ содержит актуализированные национальные цели развития, важнейшими из которых являются – Сохранение населения и реализация человеческого потенциала. Указ содержит обновленный перечень национальных проектов, а также конкретизирует целевые показатели и соответствующие задачи по их достижению.

Таким образом, как видно из проведенного анализа, Послание и актуализированные национальные цели развития страны, по-прежнему сосредоточены на ключевых социально-экономических аспектах жизни народа, и в первую очередь на сбережении населения и его развитии, что еще раз подтверждает актуальность стратегического национального приоритета «Сбережение народа и развитие человеческого потенциала».

Выводы. Подытоживая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что создание стратегического национального приоритета «Сбережение народа и развитие человеческого потенциала» имеет комплексные предпосылки, многие из которых остаются актуальными и на сегодняшний день.

В свое время, недостаточная государственная поддержка сферы развития человеческого капитала, фундаментальной науки и инновационных технологий, образования и здравоохранения, на фоне многолетнего стремления элит к интеграции с Западом, привели к значительному снижению качества человеческого капитала и, как следствие – к проблемам в сфере демографического развития, к риску утраты традиционных духовно-нравственных ценностей среди новых поколений, формированию прозападного мышления у отдельных социальных групп населения, критическому отставанию в высокотехнологичных областях гражданской промышленности, и в целом снижению конкурентоспособности нашей страны на мировой арене.

Но при этом необходимо отметить, что по многим ключевым и проблемным направлениям реализации данного приоритета государством ведется последовательная и кропотливая работа. Эффективность этой работы, к сожалению, снижается ввиду отсутствия системного подхода к государственному управлению реализацией данного приоритета, имеющего комплексный, синергетический характер, ввиду его интегрированности с другими стратегическими национальными приоритетами.

ПРИМЕЧАНИЯ:

- (1) Данные о численности населения России с 1987 по 2024 годы // Официальный сайт Росстата // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Popul_1897-2024.xlsx.
- (2) Десктопные ОС в России // Данные Яндекс Радар 2021-2022 // <https://radar.yandex.ru/desktop?group=quarter>.
- (3) Изменение численности населения по вариантам прогноза с 2024 по 2046 годы // Официальный сайт Росстата // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Progn_1.xls.
- (4) Нелегальная миграция в России // Официальный сайт Российского совета по международным делам (РСМД) // https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/nelegalnaya-migratsiya-v-rossii/?sphrase_id=90198253.
- (5) Отчет о результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года в целях устойчивого обеспечения базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта» // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации // <https://ach.gov.ru/upload/iblock/64f/86t1xajzpwu5blnw66q0rieuy094t8oj.pdf?ysclid=l67s8z6m5i119732751>.
- (6) Отчет об импорте мобильных телефонов в РФ в 1 полугодии 2023 года // GS Group // <https://gs-group.com/press-center/analytical-center/elektronika/?ysclid=l5jp930oty562752982>.
- (7) Официальная статистика // Официальный сайт Росстата // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BUL_MO_2023.xlsx.
- (8) Перечень потенциально дефицитных лекарств за год увеличился на 58 позиций // Официальный сайт интернет-издания РБК // <https://www.rbc.ru/society/30/12/2023/658f5d509a79477bcd5f14d5?ysclid=ls0ial1crx583865596>.
- (9) Суммарный коэффициент рождаемости с 2024 по 2045 годы // Официальный сайт Росстата // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Progn_6.xls.
- (10) Финансирование науки из средств федерального бюджета // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Nauka_4.xls.
- (11) Global Innovation Index 2021 // Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности // <https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo-pub-2000-2023-en-main-report-global-innovation-index-2023-16th-edition.pdf>.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Авдеева Д.А., Н.В. Акиндинова, И.Б. Воскобойников [и др.]**. Доклад НИУ ВШЭ «Производительность труда и российский человеческий капитал: парадоксы взаимосвязи» / К XXII Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества. 2020. № 5.
2. **Алексеева Т.А., Назаров В.П., Афиногенов Д.А.** Повышение научной обеспеченности политики национальной безопасности. Влияние зарубежного опыта // Международные процессы. М.: Международные процессы – Журнал мировой политики и международных отношений, 2020.
3. **Бартош А.А.** Смыслы гибридной войны // Вестник Академии военных наук. 2017. № 2.
4. Демографический ежегодник России. 2023: Стат. сб. / Росстат. М., 2023.
5. **Копнина Г.А.** Речевые тактики и приемы дискредитации православия в современной информационно-психологической войне // Политическая лингвистика. 2017. № 5 (65).
6. **Манойло А.В.** Информационная война и новая политическая реальность (I) // Российский социально-гуманитарный журнал. 2021. № 1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-voyna-i-novaya-politicheskaya-realnost-i>.
7. **Пантелеймонов Д.Г.** Сбережение народа России: монография. Москва: РУСАЙНС, 2024. 3. Послание Президента Федеральному Собранию от 29.02.2024 // Официальный сайт Администрации Президента России // <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/73585>.
8. Послание Президента Федеральному Собранию от 29.02.2024 // Официальный сайт Администрации Президента России // <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/73585>.
9. Проблемы регулирования и правоприменительной практики, сдерживающие развитие высокотехнологичных компаний в Российской Федерации: специальный доклад Президенту Российской Федерации / Экспертный центр при Уполномоченном и аппаратом общественного омбудсмена в сфере защиты прав высокотехнологичных компаний-лидеров. М., 2020.
10. **Слободчиков В.И., Королькова И.В., Остапенко А.А. и [др.]**. Системный кризис отечественного образования как угроза национальной безопасности России и пути его преодоления // Народное образование. 2016. № 9-10 (1459) // <https://cyberleninka.ru/article/n/sistemnyy-krizis-otechestvennogo-obrazovaniya-i-puti-ego-preodoleniya>.
11. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2902.
12. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036

года» // Официальный сайт Президента России // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36988>.

13. **Федоров А.В.** Трансформации образа России на западном экране: от эпохи идеологической конфронтации (1946-1991) до современного этапа (1992-2010). М.: Изд-во МОО «Информация для всех», 2010.
14. **Шукшин В.С., Суворов В.Л.** Гибридные войны современной эпохи как угроза безопасности России: монография. М.: У Никитских ворот, 2022.
15. **Яновский О.** Когнитивная война и принятие решений // Телеграмм-канал Олега Яновского // <https://t.me/oivanovsky/28>.

D.G. PANTELEIMONOV

Master's student, Institute of Law and National Security, RANEPa,
Moscow, Russia
SPIN-code: 5332-9562

PREREQUISITES FOR CREATING THE STRATEGIC NATIONAL PRIORITY «SAVING THE PEOPLE OF RUSSIA AND DEVELOPING HUMAN POTENTIAL» (PART II)

The study analyzes the complex prerequisites for creating the strategic national priority «Preservation of the people of Russia and development of human potential». The social, economic, scientific, technological, cultural, spiritual and moral aspects of Russia's development are considered, which served as prerequisites for changing the vector of state policy, which was expressed in the adoption of the updated National security strategy of the Russian Federation in 2021 and the consolidation in it of the highest national interest and the corresponding strategic national priority in the field of preserving the people and developing human potential. The change in the state approach to solving problems in this area is considered: the main documents of strategic goal-setting are analyzed – the President's addresses to the Federal Assembly preceding the year of adoption of the current national security strategy, as well as the 2024 Address. The importance of human potential development is shown as the basis for the successful development of the state and ensuring its national security.

Key words: national security, preserving the people of Russia, human potential, prerequisites for creating a strategic national priority, public administration, state policy.