
ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 5(69), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК Министерства образования и науки РФ по политическим
наукам, в которых должны быть опубликованы основные
научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
ИРХИН Юрий Васильевич	д.ф.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСЕНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

**УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»**

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.
Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, поцошный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.05.2021
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 000

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Нисневич Ю.А., Орлов И.Б.** Попытка демократического прорыва: взлеты и падения Государственной Думы первого созыва (1993-1995г.г.) (к 30-летию Российской Федерации). Часть I 1318
- Королева-Конопляная Г.И.** Теория государства в трудах Джона Локка 1335
- Улугов А.Х.** Взаимосвязь политического мировоззрения и культуры толерантности в стабилизации этнополитических отношений..... 1342
- Ананьев Н.А.** Основные идеи социально-политической концепции В.А. Грингмута..... 1348
- Чжунбао Ли.** Утопический и общинный социализм: сравнительный анализ 1355

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Бурда М.А., Гришин О.Е., Попов С.И., Иванова М.М.** Технология «Умное голосование» как форма легитимного протеста в контексте политической стабильности (на примере выборов в Московскую городскую Думу) 1364

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Манойло А.В., Теличко В.И., Попадюк А.Э.** Особенности организации противодействия фейковым новостям..... 1374
- Кулакова Н.Н., Аничкина В.В.** Факторы формирования политической культуры молодежи 1382
- Равочкин Н.Н.** Политико-правовая институциональная динамика нового и новейшего времени (часть 2)..... 1393
- Хаят М.И.** Состоялось ли государство: к вопросу о ключевых функциях государства..... 1403
- Конько С.Г.** Лоббисты в региональных парламентах России: пример Новосибирской области 1411
- Ушаков И.Н.** Интернет как пространство политических коммуникаций..... 1419
- Трапезников В.О.** Практики экологического лоббизма в современной России 1425
- Нешков С.В.** Образ будущего как средство дестабилизации внутриполитической ситуации в России..... 1435

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

- Мартынова М.Ю., Жолманов А.С., Гришин В.О.** Государственное управление и политические решения в формировании антикоррупционной политики государства: опыт Французской Республики 1439

Кисляков Е.А. Модели управления политической повесткой дня: теория и практика	1448
Гузаа Л.В. Обоснование современной актуальности НИР в политике обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	1458

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Лебедева М.Л. Модель организации сообщества регионов Франции: аналогия политики	1464
Воронина Н.А. Модели обеспечения прав трудовых мигрантов на постсоветском пространстве: Центрально-Азиатский регион	1474
Васецова Е.С., Ло Линянь. Глобальное лидерство КНР и концепция мультилатерализма	1490
Пареньков Д.А., Белякова А.О. Основные направления лоббистской деятельности религиозных организаций в США	1498
Юйхань. Мягкая сила в политике КНР в Азиатско-Тихоокеанском регионе	1506
Тураев К.С. Интернет-коммуникация и ее роль в формировании общественного мнения в контексте глобализации	1512
Божков Г.А. Этапы трансформации миропорядка	1518
Бузанов Н.А. Конверсия оборонно-промышленного комплекса в РФ и в КНР в девяностые годы. Результаты, различия, схожести	1525
Иванов П.В. Некоторые предпосылки сецессионизма Сара в Республике Чад	1532
Мохмади М.Х., Эйвази Х. Роль порта Чабакхар в развитии ирано-пакистанских торговых отношений	1539
Ровчак П.Ю. Зарубежный опыт развития отношений со странами африканского континента	1550
Цой С.В. Факторы раскола и сближения государств Корейского полуострова на современном этапе	1560
Комаров Н.А. Проблема отношений между Российской Федерацией и Республикой Молдова на современном этапе (2009-2020 гг.)	1565
Розенберг В.И. Сирийский кризис: переговорные технологии в условиях вооруженного конфликта	1573

НАУЧНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ И СЕМИНАРЫ

Жигульская Д.В. Международный научно-практический онлайн-семинар молодых ученых «Этнорелигиозный фактор в политических процессах на современном Востоке»	1578
---	------

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Ван Пин. Новые СМИ в практике медийной дипломатии России и Китая.....	1585
Нгунди Нсуру Сантьяго Мбуэли. Возвращение России в Африку.....	1596

РАЗМЫШЛЕНИЯ НАД ПРОЧИТАННЫМ

Медведев Н.П., Шуленина Н.В. Беспредельность природы и познания политического лидерства.....	1601
--	------

НАШИ АВТОРЫ	1607
-------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1616
---	------

МОДЕЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИЙ РЕГИОН

В статье исследуются модели обеспечения прав трудовых мигрантов и соотечественников за рубежом (этнических диаспор) государствами Центральной Азии. Дано современное определение понятия «диаспора». Рассмотрены вопросы защиты их прав в основополагающих международных документах в области прав человека, в актах двустороннего сотрудничества, в рамках региональных интеграционных объединений (СНГ, ЕАЭС) и внутреннем законодательстве. Раскрываются особенности основных подходов к политике защиты прав соотечественников государствами региона. Делается вывод о необходимости разработки механизма межгосударственного взаимодействия в современных условиях эпидемиологических катаклизмов.

Ключевые слова: *трудовые мигранты, государства Центральной Азии, межправительственные соглашения, соотечественники за рубежом, диаспоры, национально-культурные центры, политика адаптации, пенсионное обеспечение иностранных работников.*

Государства Центральной Азии – Республика Казахстан, Киргизская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан, расположенные между Европой, Южной Азией, Ближним Востоком и Приуральем, имеют многие черты культурно-исторической общности. Переплетение исторических, этнических, конфессиональных, культурных и территориальных факторов во многом определило современное положение в регионе.

Свободное перемещение населения в Советском Союзе и процессы трудовой миграции ограничивались институтом прописки и полностью регулировались в рамках централизованной модели. Процесс перехода к ры-

ночной формации на постсоветском пространстве и формирование новых социально-экономических отношений в новых суверенных государствах проходил достаточно болезненно. Развал единой государственной системы оказал негативное влияние на экономику и рынок труда новых государств и сопровождался резким спадом производства, гиперинфляцией, массовой безработицей, потоками вынужденных мигрантов. Различия в уровне экономического развития стран региона, а также безработица, низкая оплата труда в последующие годы явились основными побудительными мотивами процессов внешней трудовой миграции. Россия в силу ряда факторов явилась наиболее привлекательной страной для трудовых мигрантов из Центральноазиатских стран.

Отношения народов, проживающих в странах Центральной Азии, имеют многолетнюю историю, которая уходит корнями в переплетающиеся страницы истории прошлых столетий. Поэтому неудивительно существование в них этнических диаспор (2) (землячества) из соседних стран. Так, например, после распада СССР за пределами Республики Казахстан оказались около 2 млн казахов: 808 тыс. в Узбекистане, 87 тыс. в Туркмении, 37 тыс. в Киргизии, по 640 тыс. в Российской Федерации и Таджикистане. А также: 1115 тыс. в Китайской Народной Республике, 125 тыс. в Монголии и некоторых других странах [1]. За пределами Киргизии – более 200 тыс. киргизов: 175 тыс. в Узбекистане, 64,4 тыс. в Таджикистане, 42 тыс. в России. За пределами Узбекистана – 1,2 млн узбеков в Таджикистане, 332 тыс. в Казахстане и других республиках [12].

По сравнению с внешними трудовыми мигрантами – возникшими как массовое явление с начала 2000-х годов – диаспоры имеют более организованную и сложную структуру, что выражается, в том числе, в наличии различных диаспоральных организаций, объединяющих находящихся в стране иммиграции представителей определенной этнической группы – национального меньшинства (3). Члены диаспор, как правило, отличаются длительным сроком проживания в принимающей стране, имеют высокий уровень образования и профессиональной квалификации, хорошо укорены в местное сообщество, при этом сохраняют свою национальную культуру и традиции, стремятся не порывать связей с исторической родиной. Проживающие за рубежом соотечественники могут не являться гражданами страны происхождения и иметь гражданство страны проживания, но ощущать свою этническую, культурную, языковую и пр. принадлежность к исторической родине.

Базовые нормы прав меньшинств закреплены в Уставе ООН, Международном пакте о гражданских и политических правах (1966), Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам (1992) и других международных и региональных актах. При этом, как справедливо отмечается исследователями,

в международных документах речь идет о взаимных отношениях государств-участниках, взявших на себя обязательства уважать права человека и основные свободы, и «специально оговаривается необходимость уважения прав национальных меньшинств, однако не упоминаются соотечественники и специальные меры по защите их прав» [2].

Впервые понятие «соотечественник» было введено в России в понятийный оборот в Декларации о поддержке российской диаспоры и о покровительстве российских соотечественников [13] (1995) и детализировано в последующих нормативных правовых актах.

Одна из моделей защиты прав соотечественников и трудовых мигрантов за рубежом базируется на актах международного и регионального сотрудничества. В силу исторических, геополитических и иных характеристик государств региона актуализируются различные аспекты межгосударственной интеграции этих стран. Большинство государств Центральной Азии являются членами созданного в 1991 г. Содружества независимых государств (СНГ) (1) Государства СНГ присоединились ко всем важнейшим международно-правовым документам в области прав человека и национальных меньшинств.

Как отмечают ученые, в региональных союзах, задуманных и являющихся по своей основной природе экономико-региональными союзами, возникают некоторые политические цели (например, поддержание мира и безопасности в регионе), иногда создаются элементы регионального внутреннего наднационального права [18]. В исторической перспективе можно предположить гармонизацию внутренних правовых систем, сохраняющих тем не менее особенности менталитета народов, их образа жизни, правовой и национальной культуры.

С момента образования Содружества гуманитарная составляющая занимала в его деятельности одно из центральных мест [9]. Ряд документов, заключенных в рамках СНГ, непосредственно ориентирован на защиту и содействие гражданам государств-членов на территории государств Содружества. Среди них: Декларация глав государств-участников СНГ о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод (1993); Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (1994); Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (1994) и др.

Развитие многосторонней нормативной правовой базы сотрудничества продолжается и в настоящее время. Следует отметить такие документы, как Межгосударственная программа реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ, Соглашение о гуманитарном сотрудничестве, разработанное в развитие Декларации о гуманитарном сотрудничестве (2005). Следует отметить, что многосторонние документы в рамках СНГ, как правило, содержат общие подходы, без механизма их реализации.

Государство происхождения этнического меньшинства (диаспоры) или трудовых мигрантов также может содействовать обеспечению их прав в другом государстве путем заключения двустороннего соглашения с государством проживания, предусматривающего необходимые обязательства и полномочия. В таком формате легче регулировать многие вопросы, касающиеся статуса соотечественников.

В форме межправительственных соглашений осуществлялось регулирование процессов переселения российских соотечественников из бывших советских республик вследствие происходивших там в первые годы независимости этнических конфликтов и военных действий. Российская Федерация заключила такие соглашения с Киргизией, Таджикистаном, Туркменистаном и другими государствами СНГ [14]. В соглашениях уделялось особое внимание обеспечению имущественных прав переселенцев. С государствами Центральной Азии Россией заключены договоры и соглашения по двойному гражданству (Таджикистан), упрощенному порядку приобретения гражданства (Казахстан, Киргизия), о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого (Казахстан, Киргизия, Туркмения), о сотрудничестве в целях взаимного обеспечения прав меньшинств (Туркмения).

Дружеские отношения государств региона закреплены также в двусторонних договорах о дружбе и сотрудничестве; о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи; о добрососедстве и союзничестве; о стратегическом партнерстве.

Сегодня соотечественники за рубежом являются не только объектом поддержки и защиты их прав со стороны государства-родины. Нередко члены диаспор успешно адаптировались к условиям жизни в принимающих странах, владеют там значительными финансовыми активами, обладают политическим весом и сами становятся способными оказывать экономическую и гуманитарную поддержку исторической родине. Государства происхождения используют контакты с соотечественниками за рубежом и как канал развития взаимовыгодных межгосударственных экономических связей; как фактор культурного и гуманитарного присутствия в других государствах; содействие осуществлению инвестиций в страны со стороны соотечественников-предпринимателей. То есть, при осуществлении диаспоральной политики государства исхода соотечественников используют как патерналистский подход, так и рационально-прагматический, политико-экономический. Вовлечение, включенность государств в дела диаспор в целях взаимовыгодного сотрудничества становится сегодня одним из важных трендов.

Особую категорию соотечественников за рубежом – значительную по численности и значимую как для посылающих, так и для принимающих государств – составляют временные трудовые мигранты. С начала 2000-х годов изменился характер международной миграции: на смену вынужден-

ной пришла трудовая миграция, обусловленная, в первую очередь, экономическими факторами.

Государства региона подразделяются на принимающие иностранную рабочую силу (Казахстан), принимающе-посылающую (Киргизия) и посылающую (Таджикистан, Узбекистан). Российская Федерация и Казахстан являются принимающими странами для 80% учтенных мигрантов из Киргизии, Таджикистана и Узбекистана.

Для стран эмиграции экспорт рабочей силы за границу является одной из стратегических задач, так как составляет одно из направлений роста экономики. Эмиграция трудовых мигрантов смягчает напряженность на национальном рынке труда, уменьшая давление на него со стороны избыточного количества трудоспособного населения и, таким образом, снижая уровень безработицы, что в целом способствует улучшению социально-экономической ситуации в этих странах.

Денежные переводы мигрантов положительно влияют на экономику стран-экспортеров рабочей силы в плане создания значительной массы денежных средств и повышения покупательной способности населения. Однако потеря трудовых ресурсов в результате отъезда за рубеж молодого трудоспособного населения может иметь отрицательные последствия с точки зрения перспектив долгосрочного оживления национальной экономики.

Государства Центральной Азии различаются по уровню экономического развития, численности населения, денежным доходам, качеству и уровню жизни населения, уровню безработицы, образования, доступу к медицине, социальному обеспечению, продолжительности жизни и пр.

Несомненным лидером в Центральной Азии является Казахстан – наиболее крупное и активно экономически развивающееся государство с населением в 18,51 млн. Страна вносит значительный вклад в укрепление стабильности региона, больших успехов добилась и на мировой арене. Казахстан активно взаимодействует со странами-партнерами в рамках целого ряда международных организаций – ООН, ОБСЕ, ШОС, ОИК, ОДКБ, СНГ, ЕАЭС и др. Значимой инициативой страны стал запуск проекта СВМДА – азиатского аналога ОБСЕ.

В подавляющем большинстве Конституций Центрально-Азиатских стран закреплены права граждан на свободное перемещение и выбор места жительства. Конституции государств гарантируют правовую защиту и покровительство гражданам, временно или постоянно проживающим за их пределами.

Для реализации политики в отношении соотечественников за рубежом и сотрудничества с соотечественниками государства используют специально созданные ведомства и организации. Принимаются базовые нормативные правовые акты, определяющие государственную политику в отношении соотечественников за рубежом; разрабатываются государственные

программы поддержки соотечественников и добровольного переселения; совершенствуется законодательная и нормативно-правовая база, регулирующая сферу межэтнических отношений.

В Казахстане и Киргизии осуществляется активная государственная политика по возвращению соотечественников; разработаны механизмы репатриации этнических казахов и киргизов, их организованного переселения на историческую родину и создания условий для жизнедеятельности в местах поселения. Казахстаном (4) создается образовательная инфраструктура по обучению казахскому языку за рубежом.

В настоящее время в Казахстане прорабатывается вопрос создания отдельного государственного органа по работе с диаспорой, который бы централизованно регулировал вопросы поддержки зарубежных соотечественников, а также готовится комплексный Закон РК «О государственной поддержке соотечественников за рубежом».

В Киргизии помимо центрально азиатских этносов (киргизы, узбеки, таджики и др.) проживают представители многих других национальностей. В настоящее время Киргизия является государством не только исхода миграционных потоков, но и принимающей, а также транзитной страной.

Закон Киргизской Республики от 3 августа 2013 г. № 183 «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом» определяет государственную политику КР в отношении соотечественников как совокупность правовых, дипломатических, социальных, экономических, информационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти КР. Целями такой политики названы реализация и обеспечение прав человека и гражданина, в том числе: сохранять и развивать свою самобытность; участвовать в развитии взаимовыгодных отношений между государствами проживания и Киргизской Республикой; создавать национально-культурные организации; осуществлять свободный выбор места жительства или реализовывать право на возвращение в Киргизскую Республику и др. Под «самобытностью» Закон понимает «родной язык, традиции и обычаи соотечественников, особенности их культурного наследия и религии» (ч. 7 ст. 3).

В Таджикистане, где проживает 2,5 млн человек, Конституция РТ также предоставляет каждому гражданину право на свободное передвижение и выбор места жительства, выезд за пределы республики и возвращение в нее (ст. 24).

Таджикские диаспоры есть во многих странах СНГ: в Узбекистане проживают около полутора миллиона таджиков; в России – 200 тыс., Казахстане – 31 тыс., в США – 72 тысячи (данные за 2017-2019 гг.). С 1993 г. УВКБ ООН начало осуществлять в Таджикистане Программу по добровольной репатриации. К 2000 г. 98% внутри перемещенных лиц и более 50 тысяч таджиков из Афганистана, Туркменистана, Киргизии и других стран СНГ вернулись на родину.

Таджикская диаспора неоднородна; ее «ядро» составляют представители «первой волны» эмиграции, хорошо интегрированные в местные общества, но стремящиеся сохранить таджикский язык, культуру, традиции и связи с исторической родиной. Последующие группы таджикских соотечественников за рубежом представлены преимущественно трудовыми мигрантами. Денежные переводы, которые они отправляют на родину, обеспечивает государству ВВП, что, в то же время свидетельствует об определенной зависимости Таджикистана от миграционной политики тех стран, где проживают трудовые мигранты.

Таджикистан традиционно считается трудоизбыточной страной. С середины 1990-х гг. наблюдается резкое увеличение масштабов внешней трудовой эмиграции. Если раньше эмиграция была вызвана войной, то сегодня таджики отправляются за рубеж в поисках заработка. Основной поток направлен в страны СНГ: среди них более 90% выезжают в Российскую Федерацию; часть мигрантов выезжают в страны дальнего зарубежья.

Трудовым мигрантам из Таджикистана оказывается помощь и поддержка со стороны неправительственных организаций (НПО) в странах занятости в юридических вопросах, трудоустройстве и обеспечении жильем. Сами трудовые мигранты продолжают придерживаться неформальных объединений или искать содействия у знакомых, родственников или среди почитателей местных мечетей.

Для связей с диаспорой в структурах аппарата Президента, МИД и МВД республики созданы отделы по работе с таджикстанцами за границей. В 2010 г. Постановлением Правительства РТ утверждена Концепция о привлечении зарубежных соотечественников в качестве партнеров развития отечества. Основной целью Концепции заявлено «привлечение и мобилизация таджикской диаспоры, трудовых мигрантов, соотечественников и таджиков зарубежья, а также сотрудничество с ними для обеспечения устойчивого развития Республики Таджикистан, посредством создания благоприятных условий, построения доверия и разработки социальных программ».

На данный момент сформулировать государственную политику Республики Таджикистан по отношению к диаспорам достаточно сложно: нет законодательно закрепленных программ и планов действий. Тем не менее активно создаются зарубежные диаспоральные организации: в Казахстане действует Таджикский культурный центр «Авиценна»; образован Республиканский таджикский национальный культурный центр в Узбекистане, осуществляет свою деятельность Таджикская диаспора в США.

Обособленно от других стран региона позиционируется Туркменистан – страна с жестко авторитарным характером политического строя. Первая волна отъезда русскоговорящего населения, занимавшего прежде высокое положение в обществе и ощутившего себя в первые годы становления государственности дискриминируемым национальным меньшинством, пришлась на конец

1990-х – начало 2000-х, вторая – на 2016-2017 гг. (5). По оценкам (официальные данные прошедшей пару лет назад переписи населения не публикуются), из 5,5 млн. жителей могло остаться до 2 млн.

Для Туркменистана трудовая миграция – явление довольно новое. Страна отличается наличием визовых барьеров и прямых запретов на выезд, что существенно ограничивает миграцию. Из-за чрезмерной зависимости от экспорта энергоресурсов и неспособности диверсифицировать экономику Туркменистан оказался к началу 20-х годов в сложном положении. Происходят массовые сокращения рабочих мест, увольнения; ограничения коснулись и студентов, обучающихся за рубежом. Власти при случае берут со своих граждан расписку о том, что они не выедут на заработки в другие страны [9]. Из-за затяжного экономического кризиса и безработицы граждане стремятся любыми путями выехать на заработки за рубеж – транзитом через соседние Казахстан и Узбекистан – в Турцию, где процветает теневой рынок рабочей силы, и которая (до начала пандемии) ежемесячно принимала в среднем 20-25 тыс. туркмен [7], что несло риски вербовки трудовых мигрантов в террористические структуры Ближнего Востока.

По данным экспертов, в настоящее время более 1 млн туркменских трудовых мигрантов находится на территории Турции и Северного Кипра [11]. У большинства просрочены документы, но вернуться в Туркменистан за новыми и выехать обратно на заработки в период карантина невозможно.

Туркмены, проживающие за рубежом, в 2019 г. создали новое политическое движение «Путь к свободе», цель которого проведение в стране экономических и политических реформ. Родственники активистов, проживающих за рубежом, а также жители Туркменистана, подозреваемые в связях с ними или симпатизирующие им, подвергаются открытым преследованиям и репрессиям [12].

Крупнейшей по численности населения страной Центральной Азии и одной из наиболее трудообеспеченных стран мира является Узбекистан [8]. В настоящее время в стране усиливаются процессы высвобождения рабочей силы, что предполагает стать крупнейшим экспортером рабочей силы в регионе.

Большое количество узбеков традиционно проживает во многих странах Центральной Азии: Афганистане (1,5-2 млн), Таджикистане (1,2 млн), Киргизии (964 тыс.), Казахстане (605 тыс.), Туркмении (около 0,5 млн) (данные за 2020 г.). Узбекские диаспоры имеются в России, Турции, Китае, Пакистане и США. Согласно официальным данным, более 2,6 млн человек, или 18% экономически активного населения страны, находится в трудовой миграции за пределами Узбекистана.

Согласно Указу Президента РУ «О мерах по дальнейшему совершенствованию межнациональных отношений и дружественных связей с зарубежными странами», одним из важнейших приоритетов государственной

политики Узбекистана является развитие культуры толерантности и гуманизма, укрепление межнационального, межконфессионального и гражданского согласия в обществе, а также укрепление дружеских, равноправных и взаимовыгодных отношений с зарубежными странами. В Указе определены задачи по установлению прочных связей с соотечественниками за рубежом и созданными ими организациями.

Осуществление этих целей базируется на закреплённых в Конституции РУ принципах равенства граждан перед законом без различия расы, национальности, языка, религии, социального происхождения и убеждений, а также на уважительном отношении к языкам, обычаям и традициям представителей различных наций и народностей.

При Кабинете министров РУ существует Комитет по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами. На Комитет возложена функция представлять интересы национальных культурных центров и обществ дружбы в государственных органах, координировать их деятельность.

В Постановлении Президента Республики Узбекистан № ПП-3982 от 25.10.2018 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики РУ в сфере сотрудничества с соотечественниками, проживающими за рубежом», указывается на наличие ряда проблем в этой области: неэффективное использование потенциала соотечественников в реализации приоритетных экономических, социальных, инвестиционных, научно-образовательных и культурных проектов и программ; отсутствие комплексной и долгосрочной стратегии оказания поддержки деятельности организаций соотечественников; недостаточное внимание к работе с молодёжью Узбекистана, обучающейся за рубежом, неналаженность системы их трудоустройства после возвращения на родину.

Этим же Постановлением утверждены Концепция государственной политики РУ в сфере сотрудничества с соотечественниками, проживающими за рубежом, и Программа первоочередных мер по развитию сотрудничества.

К соотечественникам, проживающим за рубежом, Концепция относит:

- граждан РУ, постоянно проживающих за пределами территории Узбекистана, либо временно пребывающие за рубежом в связи с учебной, трудовой деятельностью, семейными и иными обстоятельствами;

- выходцев из Узбекистана, выехавших за рубеж и ставших гражданами иностранного государства, а также их потомков, сохранивших чувство духовной и культурной причастности к родине и стремящихся к развитию дружественных культурно-гуманитарных, социально-экономических и других связей с РУ;

- иностранных граждан или лиц без гражданства, проживающих за рубежом, идентифицирующих себя как узбеков по этнической и языковой принадлежности.

Среди основных целей государственной политики РУ в сфере сотрудничества с соотечественниками: оказание содействия в реализации прав и свобод соотечественников за рубежом в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, законодательства страны проживания и на основе международных договоров РУ; развитие и укрепление связей с соотечественниками и созданными ими организациями; привлечение потенциала соотечественников для поддержки проводимых в Узбекистане масштабных социально-экономических и общественно-политических реформ.

В настоящее время созданы и активно работают: узбекский национальный культурный центр «Азиз» в России; немецко-узбекское культурное общество «Давра»; узбекский культурный центр в Литовской Республике; узбекский культурный центр «НУР» и др.

Наиболее защищенными с точки зрения обеспечения социально-экономических прав за рубежом являются граждане государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в который из стран данного региона входят Казахстан и Киргизия, а с декабря 2020 г. статус наблюдателя в организации получил Узбекистан. Хотя ЕАЭС представляет собой международную организацию региональной экономической интеграции, он содержит и определенную социально-гуманитарную составляющую.

Так, Договор о Евразийском экономическом союзе [5], предусматривает применение государствами-членами к иностранным работникам из стран ЕАЭС национального режима в области социального обеспечения, включая медицинское обслуживание, то есть социальное обеспечение трудовых мигрантов из Казахстана и Киргизии и их семей осуществляется на тех же условиях, что и для граждан государства трудоустройства. Для детей трудовых мигрантов из этих стран предоставлено право бесплатного посещения детских садов и школ.

Трудовым мигрантам из Казахстана и Киргизии не нужно получать разрешительные документы на право осуществления трудовой деятельности на территории России и других членов ЕАЭС. Работодатели имеют право нанимать их без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом срок их временного пребывания определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора.

В рамках ЕАЭС разработано Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств, входящих в Евразийский экономический союз от 20 декабря 2019 г., которое позволит решить вопрос экспорта пенсий и учета стажа работы в другом государстве ЕАЭС.

Документом предусматривается, что пенсионное обеспечение трудящихся ЕАЭС будет осуществляться на равных с гражданами государства трудоустройства условиях, независимо от того, в какой стране они работали. Для определения права на пенсию предусмотрено суммирование стра-

хового стажа за весь период трудовой деятельности на территории Союза. При этом каждое государство платит за периоды стажа работы на своей территории. Каждый член ЕАЭС будет определять право на пенсию и исчислять ее размер в соответствии со своим национальным законодательством. Проектом также определены виды пенсий, на которые будет распространяться данное соглашение.

В настоящее время в целях ускорения реализации Соглашения осуществляется пилотный проект по отработке технологических аспектов информационного взаимодействия в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств, входящих в ЕАЭС.

Другой моделью обеспечения прав трудовых мигрантов в Центральноазиатском регионе и одновременно средством обеспечения российской экономики квалифицированными иностранными работниками требуемой квалификации является так называемый оргнабор. Организованный набор представляет собой международно-правовое регулирование сотрудничества государств в сфере внешней трудовой миграции [3].

Одним из первых Соглашение об организованном наборе и привлечении граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации было заключено между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан [15] 5 апреля 2017 г. Одна из главных целей межправительственного соглашения – обеспечение защиты прав и законных интересов трудящихся-мигрантов из Республики Узбекистан. Соглашением, в частности, предусматривается, что оплата труда должна быть гарантированной и не ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ) в данном регионе РФ. Соглашение содержит требование к работодателям обеспечить работнику безопасные условия и охрану труда, а также места проживания (общежитие), соответствующие санитарно-гигиеническим нормам. Согласно ст. 10 Соглашения трудящиеся-мигранты имеют право на социальное страхование (кроме обязательного медицинского) и пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством РФ и международными договорами.

Узбекистан первым из стран СНГ участвует в пилотном проекте по трудовой миграции, в рамках которого договора на привлечение трудовых мигрантов заключаются на уровне регионов и предприятий. Первых трудовых мигрантов стала принимать Ленинградская область, к проекту подключаются и другие регионы РФ,

Соглашение об оргнаборе трудящихся-мигрантов также было заключено 17 апреля 2019 г. с Таджикистаном [16]. Соглашением предусматривается, что власти Республики Таджикистан будут заниматься подбором кандидатов на трудоустройство, проводить их профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, организовывать проезд до места работы и помогать при возвращении мигрантов на родину.

Немаловажным фактором защиты прав трудовых мигрантов является наличие в принимающей стране системы (механизмов) социально-экономической адаптации мигрантов. Отсутствие системы адаптации иммигрантов и механизмов их интеграции в принимающее общество ведет к сегрегации мигрантов, их культурному, языковому и бытовому обособлению, формированию замкнутых этнических сообществ, стремящихся к групповому расселению и самоизоляции от основной части общества. При этом неадаптированные мигранты легче других социальных групп могут подпадать под влияние носителей радикальных идеологий.

Исходя из задач политики адаптации, с 1 января 2015 г. в Российской Федерации введен обязательный экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации для иностранных граждан (за исключением высококвалифицированных специалистов), желающих оформить разрешение на работу, патент, разрешение на временное проживание или вид на жительство в Российской Федерации [17].

В регионах Российской Федерации открыты курсы русского языка для приезжих. В сотрудничестве с национальными организациями (диаспорами) и при участии органов исполнительной власти Тамбовской, Оренбургской и ряда других областей, а также Фонда «Русский мир» и общественных объединений создаются центры социальной адаптации трудовых мигрантов. Иностранные граждане в этих центрах изучают русский язык, историю России и основы законодательства РФ, принимают участие в культурно-просветительских мероприятиях. Духовное собрание мусульман России (ДСМР) запустило межрегиональный проект «Центр правовой защиты и культурной адаптации мигрантов», к которому подключились уже 24 региона России. Мигрантам помогают и советом на расстоянии, и на местах – в приходах и мечетях.

В январе 2021 г. открылся центр помощи мигрантам из Узбекистана в Санкт-Петербурге, в котором оказывают правовую и психологическую поддержку, организованы профессиональные и языковые курсы, тренинги и семинары.

Однако представляется более оптимальным для мигрантов из государств Центральной Азии, планирующих переезд на работу в Россию, организовывать и проводить курсы русского языка и истории на их родине, а также открывать там школы, в которых преподают русский язык, чтобы в Россию они попадали уже подготовленными, с начальным знанием русского языка. Для этого предлагается задействовать существующие в государствах исхода русскоязычные диаспоры.

Коронавирусная эпидемия и введение в марте 2020 г. в Российской Федерации карантинных мер вызвали частичную или полную приостановку деятельности многих предприятий, особенно в тех отраслях, где было занято большое количество иностранных работников: строительство, ресторанный

и гостиничный бизнес, оптовая и розничная торговля. Многие мигранты потеряли работу и доход, став одной из наиболее уязвимых социальных групп.

В связи с закрытием государственных границ и прекращением международного транспортного сообщения, большинство находящихся в Российской Федерации иностранных граждан фактически лишились возможности выехать на родину. Сильнее всего это отразилось на трудовых мигрантах из стран Центральной Азии.

Весной 2020 г. в одной только Московской агломерации оказались «заперты» около 3 млн мигрантов. В течение лета 2020 г. государства исхода мигрантов организовывали транспортные коридоры для возвращения своих граждан. В Душанбе из Москвы летали чартерные рейсы, вывозившие граждан республики в Таджикистан. За этот период домой улетели около 50 тыс. таджиков. Подобными рейсами, а также специальными поездами летом в Узбекистан вернулись около полумиллиона трудовых мигрантов.

Сложная ситуация, связанная со скоплением большого количества людей, наблюдалась в Оренбургской области и Дагестанской Республике, куда прибыли граждане Узбекистана, Таджикистана и Киргизии более чем из 20 регионов России. В Башкирской республике в сентябре 2020 г. для скопившихся в ожидании проезда на родину граждан Киргизии были развернуты 12 пунктов временного пребывания с предоставлением горячего питания [19]. Региональные власти и уполномоченные по правам человека в этих субъектах РФ, а также их зарубежные коллеги и транспортные организации принимали безотлагательные меры помощи по возвращению мигрантов в свои страны.

Как отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, – «пандемия коронавируса обнажила множество проблем, связанных с защитой прав иностранных граждан, оказавшихся вдали от родины. В том числе, выявилось отсутствие единых подходов к понятию и содержанию ограничительных режимов, а также международных норм, формулирующих обязательства государств по защите прав мигрантов, не имеющих возможности вернуться домой. Анализ накопленного в этом направлении опыта позволяет сформулировать предложение о необходимости создания механизма межгосударственного взаимодействия, направленного на решение вопроса по организации возвращения граждан на Родину в ограничительных условиях во время пандемии, эпидемии, карантина или иных катаклизмов» [4].

Обсуждению вопросов регулирования миграционных процессов в период пандемии COVID-19 в государствах – участниках СНГ было посвящено состоявшееся 21 апреля 2021 г. заседание Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (МПА СНГ), на котором также был обсужден проект Совместного заявления (МПА СНГ, МОМ и ВОЗ) «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии».

Новые вызовы, которые поставила перед всеми странами новая корона-вирусная инфекция, требуют и новых решений в области разработки правовых механизмов защиты прав мигрантов в условиях чрезвычайных эпидемиологических и природных катаклизмов, которые, по прогнозам ученых, будут происходить в будущем.

ПРИМЕЧАНИЕ:

(1) В СНГ из стран Центральноазиатского региона входят: Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан. Туркменистан имеет статус ассоциированного члена.

(2) Под диаспорой подразумевается часть какой-либо этнической, национальной или религиозной группы, постоянно проживающей вне пределов государства происхождения.

(3) Под диаспоральными организациями соотечественников понимаются создаваемые ими по собственной инициативе общественные культурные и национальные центры, союзы, ассоциации, студенческие общества, школы, фонды и предпринимательские структуры.

(4) По разным оценкам, в настоящее время казахов за рубежом (включая дальнее зарубежье) проживает около 7-8 млн.

(5) 18 мая 2015 г. прекратило действовать Соглашение между Россией и Туркменией об урегулировании вопросов двойного гражданства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Большой энциклопедический словарь. М.-СПб., 1997.
2. *Васильева Т.А.* Россия и соотечественники: приоритеты и политика // Новые диаспоры / Под ред. В.И. Мукомеля и Э.А. Паина / Центр этнополитических и региональных исследований. М., 2002.
3. *Воронина Н.А.* Новые формы защиты прав трудовых мигрантов: организованный набор // Вопросы политологии. 2020. Т. 10. № 9 (61).
4. *Денисенко Е.* В России усилят мониторинг соблюдения прав мигрантов // <https://www.vb.kg/doc/396391>.
5. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // <http://www.pravo.gov.ru>.
6. *Калинина Н.В.* Российская диаспоральная политика в странах СНГ: состояние и перспективы / Под научн. ред. А.Н. Михайленко. М.: Научная книга, 2005.
7. Независимая газета. 5-6 июля 2019.
8. Официальный сайт РУ в Интернете.
9. *Панфилова В.* В РФ могут появиться новые мигранты из Туркмении // НГ. 13 апреля 2018.
10. *Панфилова В.* Туркмения пытается остановить турецкую экспансию // НГ. 29 марта 2021 г.

11. Панфилова В. 25-летие провозглашения нейтралитета Туркменистан отмечает в глубоком кризисе // НГ. 11 декабря 2020.

12. Полоскова Т.В. Современные диаспоры. // Внутриполитические и международные аспекты. М.: «Научная книга», 1999.

13. СЗ РФ.1995. № 52. Ст. 5131.

14. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о регулировании процесса переселения и защиты прав переселенцев // Бюллетень международных договоров. № 997. № 12.

15. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации // docs.cntd.ru.

16. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации // docs.cntd.ru.

17. Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». 24 июля 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

18. Чиркин В.Е. Национальное право и государственный суверенитет (некоторые проблемы теории). М.: Норма: ИНФРА-М., 2020.

19. <https://regnum.ru/news/society/3066117.html>.

N.A. VORONINA

*Candidate of Sciences (law),
Senior researcher at the Sector of Human Rights,
Institute of State and Law of the Russian
Academy of Sciences, Moscow, Russia*

MODELS OF ENSURING LABOUR MIGRANTS' RIGHTS IN THE POST-SOVIET AREA: CENTRAL ASIAN REGION

The article is devoted to the analysis of models of ensuring rights of labour migrants' and compatriots abroad (ethnic diasporas) by the Central Asian states. The modern definition of the term "diaspora" is given. The article addresses issues of protection of their rights in the fundamental international human rights

documents, acts of bilateral cooperation, acts of regional integration unions (CIS, EEC) and national legislation. It describes features of the main approaches to the policy of protection of compatriots' rights in the region. It is concluded that it is necessary to develop a mechanism of interstate interaction under conditions of epidemiological cataclysms.

Key words: *labour migrants, Central Asian states, intergovernmental agreements, compatriots abroad, diasporas, national and cultural centers, policy of adaptation, pension provision of foreign workers.*