
ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 6(70), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
ИРХИН Юрий Васильевич	д.ф.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯИС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.
Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, поцошный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.06.2021
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Шипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Белоусов Г.Ф.** Теоретико-методологические подходы
к анализу роли региональных элит в электоральном
процессе современной России 1634
- Рожков А.А.** Неореализм о внутригосударственных факторах:
концептуальный подход и его критика 1643

ИСТОРИЯ РОССИИ

- Слизовский Д.Е., Жалнин В.А., Медведев Н.П.** К вопросу
о национальных системах образования: история и современность 1651
- Нисневич Ю.А., Орлов И.Б.** Попытка демократического прорыва:
взлеты и падения Государственной Думы первого созыва (1993-1995 гг.)
(к 30-летию Российской Федерации). Часть II 1665
- Самов А.А.** Идея «истинного государя» в отечественной
социально-политической мысли советского периода 1679

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Беспамятнова М.Н., Попов С.И.** Исследование
возможности гармонизации функций институтов местного
самоуправления как фактора политической стабильности:
методика эмпирического исследования 1688
- Блинов В.В.** Трудности перевода классической
лево-правой модели идеологического континуума
для анализа политических предпочтений современной России 1694

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Родионова М.Е., Гималиев В.Г., Назарова Н.А.** К вопросу
о трансформации избирательной системы в Российской Федерации
(от 1993 года до наших дней) 1706
- Волконский Ю.К.** Исторические тенденции
формирования и становления лоббизма в США в XX в. 1716
- Сабирова Н.С.** Формирование «гражданской нации»
как приоритет политической культуры России 1723
- Николенко А.А., Шевченко Е.А.** Анализ возможных
сценариев геополитического будущего России 1730
- Гусейнова Д.М.** Влияние террористической угрозы
на программные и тактические установки
политических партий России (конец 1990-х годов) 1739
- Еловик А.А.** Образ России в социальных медиа
белорусской оппозиции (2019-2020 гг.) 1748
- Белякова Т.М.** Технологии формирования имиджа
современной Русской православной церкви 1756

Лазебник А.Г. Ценности как фактор трансформации политических режимов.....	1761
Золотарев Н.А. Миграционные процессы и особенности интеграции внешних мигрантов в современном обществе	1769
Макаров А.В. Приоритетные направления реформирования образовательной политики суверенного государства.....	1775
Куйлиев Б.Т. Characteristics of Convergent Political Manipulation Technologies used on the Internet/ Характеристики конвергентных технологий политического манипулирования, используемых в интернете.....	1783

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Гончаров Д.К., Гончарова Д.Д. Особенности применения математических методов в системе поддержки принятия решения в политике	1791
Петров Д.Ю. Социальная политика и реализация национальных проектов России	1802
Копасов А.И. Конструирование дефиниции «Государственная политика территориального развития»	1808
Дмитриев Д.И. Актуальные политические риски в российском нефтегазовом комплексе.....	1817

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Ванковска Б. The Synergy Between Geopolitics and Biopolitics: COVID-19 Vaccines in Focus/Синергия между геополитикой и биополитикой: в центре внимания вакцины от COVID-19.....	1825
Солодова Г.С. Россия в Евразийском пространстве – причины обращения к теме.....	1833
Никитенко Е.Г., Муравых О.А. Международный терроризм – феномен современной мировой политики.....	1840
Колосова И.В. Христианское экуменическое движение в контексте мировой политики	1849
Красавин Д.В., Попов Д.Г. Аналитические центры в постсоветских странах Центральной Азии – особенности восприятия векторов внешней политики (на примере проектов ЕАЭС и «Один пояс – один путь»)	1856
Мановицкая В.А., Шангараев Р.Н. Последствия событий «арабской весны» в контексте трансформации международных отношений.....	1863
Маканбаев Б.М. Вопросы здравоохранения как элемент обеспечения национальной безопасности в Центральной Азии: новые вызовы и угрозы.....	1871

Бросович Ф.Д. Политическое, экономическое и социальное развитие Южной Америки: итоги современного этапа	1877
Розенберг В.И. Конституционный комитет Сирии: позиции участников и первые результаты.....	1885
Рупакова Е.А. Возможности и перспективы белорусско-российского взаимодействия с Турецкой Республикой	1890
Эсмаили С. Положение «иранских женщин в прессе» и развитие «женской прессы в Иране»	1899
Цой С.В. Ядерная программа КНДР как фактор межкорейского раскола	1906
Чжао Лу. Внешнеполитическая стратегия Китая в контексте трансформации современного международного порядка	1911
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Степанькова Д.С., Швырков В.С., Корольков К.А. Первичные элементы в структуре местного самоуправления стран АТР.....	1919
Хомяков Д.О. Сравнительный анализ функционала и возможностей социальных сетей с целью рационального их использования в политическом SMM	1930
НАШИ АВТОРЫ	1943
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1952

КОНСТРУИРОВАНИЕ ДЕФИНИЦИИ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ»

В статье анализируются текущие подходы к определению территориального развития и государственной политики территориального развития в законодательстве и научных работах. Поставлена задача сформировать определение государственной политики территориального развития посредством методов формальной логики и категориально-системной методологии. Выявлены необходимые и достаточные признаки рассматриваемого явления. В результате применения метода триадической дешифровки получено определение государственной политики территориального развития - разновидность государственной политики, реализуемой органами государственной власти на федеральном региональном и местном уровнях посредством раскрытия природно-ресурсного, социально-экономического и инвестиционного потенциалов для удовлетворения потребностей в сферах инфраструктуры, производства и оказания услуг.

Ключевые слова: *государство, политика, территория государства, территориальное развитие, пространственное развитие, государственная политика, конструирование дефиниции.*

Обзор существующих дефиниций категории «государственная политика территориального развития». Вопросы политики территориального развития являются предметом изучения многих экономистов и политологов. Актуальность территориального развития связывают с актуальностью процессов децентрализации [7. С. 34]. Основу для реализации политики территориального развития составляют федеративные отношения, которые в наших реалиях испытывают на себе последствия практики договорных отношений в начале 1990-х годов, последствия перераспределения полномо-

чий между центром и периферией, особенности бюджетного федерализма, бюджетной системы [6].

В НПА не закрепляется определение категории «государственная политика территориального развития» или «территориальное развитие», однако есть, на первый взгляд, схожие термины. К примеру, Градостроительный кодекс содержит определение деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории.

Так приведенное в статье 1 ГрК РФ (в редакции от 29.12.2020 г.) определение деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории в качестве цели утверждает достижение наиболее эффективного использования территории. Средствами названы планировка размещения объектов капитального строительства жилого, производственного, общественно-делового и иного назначения, а также инфраструктурных элементов. Определение деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории носит инструментальный характер и позволяет достаточно полно понять, что именно должно быть сделано для достижения заданной цели. В той же статье приводится термин устойчивое развитие территорий, который определяется как гарантирование безопасности и благоприятных условий жизни человека и общества в целом, ограничение отрицательного влияния хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение не только охраны природных ресурсов, но и их рационального использования в интересах настоящего и будущего поколений в процессе градостроительной деятельности. В отличие от предыдущего этот термин носит более концептуальный характер.

Можно сделать вывод, что в контексте градостроительного законодательства развитие территорий это – деятельность по наиболее выгодному использованию территории. То есть задается цель так разместить объекты необходимые для жизнедеятельности человека и функционирования общества, чтобы извлечь из этих объектов максимум пользы с учетом безопасности и сохранения благоприятных условий для текущего и будущих поколений.

В федеральном законе «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дается определение зоны территориального развития (п. 1 ст. 2) как части территории субъекта РФ, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта РФ путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику резидентам зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки. В такой дефиниции определяется цель и основной способ ее достижения. Согласно приведенному толкованию, цель территориального развития заключается в ускорении социально-экономического развития. Способ же заключается в привлечении инвестиций, посредством государственной поддержки.

В ст. 2 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

В п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

С лета 2020 года перечень публично-правовых образований в РФ пополнился федеральными территориями. Как уже не раз отмечалось (В.А. Мойборода [5], С.С. Зенин [3]) особый режим публичной власти еще до поправок распространялся на внутренние воды, моря, воздушное пространство, берега, континентальный шельф. Однако влияние этих объектов на хозяйственную жизнь не столь активно ввиду отсутствия населения. Первая федеральная территория на суше учреждена с вступлением в силу ФЗ от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»». Согласно ст. 2 указанного закона Федеральной территорией «Сириус» является публично-правовое образование, в котором устанавливаются особенности организации публичной власти и осуществления экономической и иной деятельности для достижения таких целей как: комплексное устойчивое социально-экономическое развитие территории, инновационное развитие названной территории, повышение ее привлекательности для вложения инвестиций, сохранение олимпийского спортивного, культурного и природного наследия, реализация условий благоприятных для выявления, самореализации и развития талантов, реализации приоритетов научно-технологического развития России.

В легальных определениях можно отметить, что законодатель подразумевает под территориями части субъектов федерации, т.е. государственная политика в области территориального развития распространяется на часть субъекта или часть РФ.

Целесообразно соотнести понятие «государственная политика в области территориального развития» с понятиями «региональная политика/политика регионального развития», «политика пространственного развития». В стратегии пространственного развития (утв. Распоряжением Правитель-

ства РФ от 13.02.2019 № 207-р) приводится определение «пространственного развития» – совершенствование системы расселения и территориальной организации экономики, в том числе за счет проведения эффективной государственной политики регионального развития. К названному определению есть вопросы с точки зрения терминологии, поскольку в законодательстве чаще применяется категория «территория». Отмечается, что приоритеты, которые несет определение «система расселения», «территориальная организация экономики» и «государственная политика» – это не одно и то же, что «развитие пространства экономики» [2].

Определение государственной политики регионального развития приводится в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года. Согласно ему, государственная политика регионального развития – система приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов РФ и муниципальных образований.

Можно прийти к выводу, что политика пространственного развития имеет в качестве объекта всю территорию РФ, государственная политика регионального развития – земли субъектов и муниципалитетов, части субъектов или части РФ уже относятся к объектам государственной политики в области территориального развития.

Как видно из определения, региональное развитие относится законодателем к инструментам пространственного развития. По нашему мнению, уместно говорить, что государственная политика в области территориального развития также может рассматриваться как инструмент пространственного развития, поскольку в конечном результате призвана способствовать совершенствованию территориальной организации экономики. Однако объектом этой политики являются части территорий субъектов (ЗТР, ТОСЭР) или часть РФ (ОЭЗ).

В научном дискурсе, при определении территориального развития, не упоминается часть субъекта как объект влияния государственной политики, а используется более широкое понятие «территория».

К примеру, Лаженцев В.Н. следующим образом толкует **территориальное развитие** – «прогрессивное изменение пространственной структуры производительных сил, процесс сбалансированного и эффективного использования человеческого, природно-ресурсного и материально-технического потенциалов конкретных территорий, экономико-географическая деятельность, направленная на формирование территориально-хозяйственных систем» [4. С. 9].

Управление социально-экономическим развитием территории по мнению Елисеевой Е.Ю., Барабановой И.Е. [1. С. 444] определяется как особая деятельность, организуемая для достижения стабильного и сбалансирован-

ного воспроизводства социального, хозяйственного и природного потенциалов территории при позитивной динамике параметров уровня и качества жизни населения.

Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. [2] определяют пространственное развитие как сферу управления и жизнедеятельности, состоящую из системы экономических, культурных, экологических, организационных и социальных связей, возникающих между субъектами с различным правовым статусом.

Конструирование краткой дефиниции категории «Государственная политика территориального развития» методом формальной логики. Используя метод формальной логики, можно представить государственную политику территориального развития как класс. Множеством объектов (универсумом), в пределах которых определяется класс и все остальные части для рассматриваемого объекта выступает Государственная политика. Дополнение к классу будет выражено множеством других видов государственной политики.

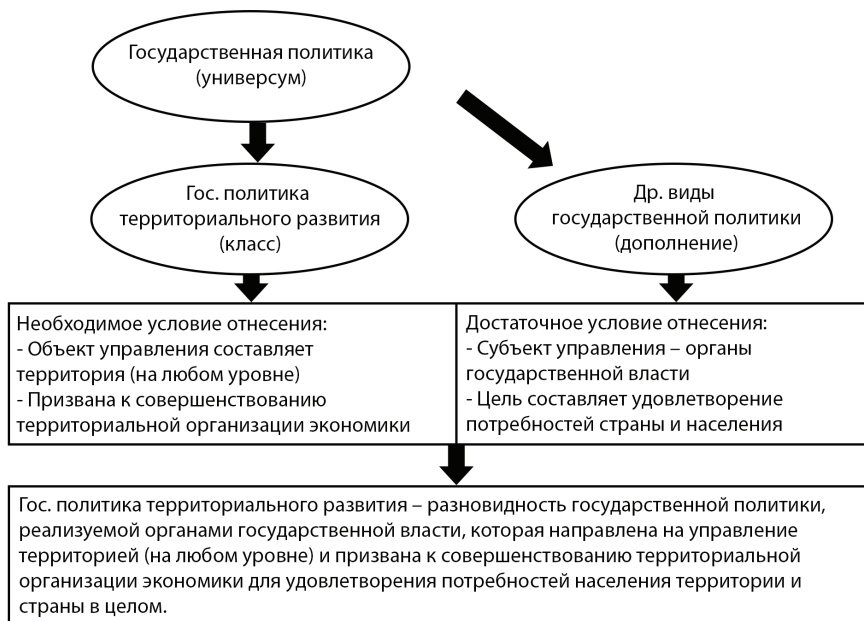
Для конструирования краткой дефиниции нужно подобрать необходимые и достаточные признаки, которые позволят отграничить класс из группы сходных, но не тождественных объектов. В данном случае это другие виды государственной политики.

Необходимым условием отнесения деятельности по управлению к государственной политике в области территориального развития является объект управления – территория (на любом уровне). Также к этим условиям относится назначение, которое заключается в совершенствовании территориальной организации экономики. Достаточными условиями являются: субъект управления в лице органов государственной власти и цель, которая состоит в удовлетворении потребностей страны и населения (Модель краткого определения государственной политики в области территориального развития).

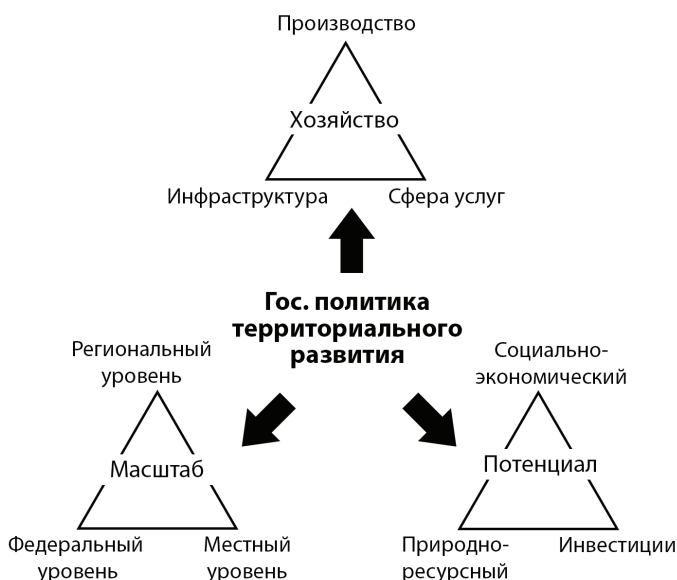
Краткое определение государственной политики в области территориального развития будет иметь следующий вид: государственная политика в области территориального развития – разновидность государственной политики, реализуемой органами государственной власти, которая направлена на управление территорией (на любом уровне) и призвана к совершенствованию территориальной организации экономики для удовлетворения потребностей населения территории и страны в целом.

Конструирование развернутой дефиниции категории «Государственная политика территориального развития» методом триадической дешифровки. Этап конструирования развернутой дефиниции «Государственная политика территориального развития» основан на применении метода двухуровневой триадической дешифровки. Суть метода заключается в представлении категории посредством дешифрования триадой категорий перво-

*Модель краткого определения
государственной политики в области территориального развития*



*Модель триадической дешифровки категории
"Государственная политика территориального развития"*



го уровня. Категории первого уровня с достаточной полнотой описывают существо описываемого объекта. Далее подобным образом дешифруются сами категории первого уровня категориями второго уровня.

Среди категорий первого уровня можно выделить следующие: масштаб деятельности, потенциал, сферы хозяйства. Выбор указанных категорий первого уровня объясняется их частым упоминанием в иных определениях территориального развития или политики территориального развития (Лаженцев, Елисеева, Барабанова).

Масштаб деятельности – характеристика, которая позволяет рассматривать особенности территориального развития в разных масштабах применительно к Российской Федерации.

Потенциал – категория первого уровня, раскрывающая ключевые инструменты достижения наибольших результатов развития при минимальных затратах.

Сферы хозяйства – качественная характеристика территориального развития, которая представляет собой объект развития.

Для формирования второго уровня необходимо выделить еще один комплекс категорий.

Среди масштабов деятельности, применительно к территориальному устройству России, целесообразно выделить федеральный региональный, местный (локальный) уровни, опираясь на текущее территориальное деление. Наряду с указанными также можно выделить другие уровни, к примеру, субфедеральный, который охватывает несколько субъектов федерации и базируется на институте федеральных округов РФ, но, на наш взгляд, в настоящее время институт федеральных округов оказывает меньшее влияние, чем указанная триада. Выделение мезо-уровней, наподобие федеральных округов или военных округов, могут быть представлены уже на третьем уровне дешифровки.

Таким образом категория «масштаб деятельности» дешифруется категориями второго уровня: федеральный уровень, региональный уровень, местный (локальный) уровень.

Категория «потенциал» дешифруется по принципу выделения основных средств территориального развития. Под средствами территориального развития следует понимать совокупность инструментов, направленных на количественное и качественное улучшение жизни населения отдельной территории.

Первым, по нашему мнению, стоит упомянуть природно-ресурсный потенциал. Эта категория отражает существующие на определенной территории материальные блага природного происхождения. Используя их, в качестве основы экономического развития, можно достигать различные цели без дополнительных вложений. К примеру, это может быть продажа ресурсов или их переработка.

Категория «хозяйство» отражает хозяйственную самостоятельность территории.

Первым, по нашему мнению, стоит упомянуть именно инфраструктуру. Значимость транспортного сообщения, связи и прочих коммуникаций при отсутствии материального результата способствует повышению экономического роста территории и обеспечивает качество жизни населения. Отмечается значимость развития инфраструктуры в целях достижения единства экономического пространства и целостности территории [8. С. 163].

Категория «производство» направлена на конечный результат при создании объектов материального мира для практического использования и удовлетворения различных потребностей населения. Производство

Категория «сфера услуг» отражает процесс оказания услуг, результатом которых не является создание материальных вещей. Рассматриваемая категория подразумевает непосредственно процесс, а не материальный результат.

Таким образом категория «хозяйство» дешифруется категориями: инфраструктура, производство, сфера услуг.

Следующим рассмотрим социально-экономический потенциал. Указанная категория отражает количественную величину и степень реализации возможностей, созданных в регионе (территории). Роль социально-экономического потенциала заключается в использовании его одновременно как основного ресурса, целевого ориентира и конечного результата развития территории.

Инвестиционный потенциал представляет собой количественную характеристику, которая учитывает насыщенность территории факторами производства, потребительский спрос населения и другие показатели.

Таким образом категория «потенциал» дешифруется категориями: природно-ресурсный потенциал, социально-экономический потенциал, инвестиционный потенциал.

Использование метода формальной логики и метода двухуровневой триадической дешифровки позволило получить следующее определение государственной политики территориального развития – разновидность государственной политики, реализуемой органами государственной власти на федеральном региональном и местном уровнях посредством раскрытия природно-ресурсного, социально-экономического и инвестиционного потенциалов для удовлетворения потребностей в сферах инфраструктуры, производства и оказания услуг.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Елисеева Е.Ю., Барабанова И.Е. Понятие и сущность социально-экономического развития муниципальных образований // В сборнике: Научный взгляд: Труды международной научной конференции. 2015.

2. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Правовые проблемы пространственного развития Российской Федерации: вопросы стратегического планирования // Юрист. 2020. № 5.

3. Зенин С.С. Система публичной власти в российской федерации: новые подходы к правовому регулированию в условиях конституционной реформы // Lex Russica. 2020. № 12 (169).

4. Лаженцев В.Н. Теория территориального развития и практика территориального планирования // Вопросы территориального развития. 2014. № 8 (18).

5. Майборода В.А. Градостроительное регулирование развития федеральной территории // Теоретическая и прикладная юриспруденция. 2020. № 4.

6. Осадчая Т.Г., Абдукаримов В.И., Кулакова А.Е. Проблемы реализации политики территориального развития в дотационных регионах // Социально-экономические явления и процессы. 2015. № 8.

7. Пяткова Н.П. Предпосылки возникновения политики территориального развития // The Scientific Heritage. 2021. № 58-4.

8. Фофанова А.Ю. Транспортный комплекс и его роль в развитии регионов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 1-2.

A.I. KOPASOV

Senior legal consultant

*LLC «WHAT TO DO CONSULT»,
Graduate student National Research
Mordovian state University named
after N.P. Ogareva, Saransk, Russia*

CREATION OF THE DEFINITION “STATE POLICY OF TERRITORIAL DEVELOPMENT”

The author analyzes current approaches to determining territorial development and state policy of territorial development in legislation and scientific works. The task is to define the state policy of territorial development through methods of formal logic and categorical-system methodology. The article revealed the necessary and sufficient signs of the phenomenon under consideration. As a result of the triadic decryption method, a definition of the State policy of territorial development has been obtained - a form of State policy implemented by State authorities at the federal regional and local levels through the disclosure of natural resource, socio-economic and investment potential to meet the needs in the areas of infrastructure, production and provision of services.

Key words: *state, politics, state territory, territorial development, spatial development, state policy, creation of definition.*