
ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 6(70), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
ИРХИН Юрий Васильевич	д.ф.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯИС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.
Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, поцошный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.06.2021
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Шипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Белоусов Г.Ф.** Теоретико-методологические подходы
к анализу роли региональных элит в электоральном
процессе современной России 1634
- Рожков А.А.** Неореализм о внутригосударственных факторах:
концептуальный подход и его критика 1643

ИСТОРИЯ РОССИИ

- Слизовский Д.Е., Жалнин В.А., Медведев Н.П.** К вопросу
о национальных системах образования: история и современность 1651
- Нисневич Ю.А., Орлов И.Б.** Попытка демократического прорыва:
взлеты и падения Государственной Думы первого созыва (1993-1995 гг.)
(к 30-летию Российской Федерации). Часть II 1665
- Самов А.А.** Идея «истинного государя» в отечественной
социально-политической мысли советского периода 1679

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Беспамятнова М.Н., Попов С.И.** Исследование
возможности гармонизации функций институтов местного
самоуправления как фактора политической стабильности:
методика эмпирического исследования 1688
- Блинов В.В.** Трудности перевода классической
лево-правой модели идеологического континуума
для анализа политических предпочтений современной России 1694

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Родионова М.Е., Гималиев В.Г., Назарова Н.А.** К вопросу
о трансформации избирательной системы в Российской Федерации
(от 1993 года до наших дней) 1706
- Волконский Ю.К.** Исторические тенденции
формирования и становления лоббизма в США в XX в. 1716
- Сабирова Н.С.** Формирование «гражданской нации»
как приоритет политической культуры России 1723
- Николенко А.А., Шевченко Е.А.** Анализ возможных
сценариев геополитического будущего России 1730
- Гусейнова Д.М.** Влияние террористической угрозы
на программные и тактические установки
политических партий России (конец 1990-х годов) 1739
- Еловик А.А.** Образ России в социальных медиа
белорусской оппозиции (2019-2020 гг.) 1748
- Белякова Т.М.** Технологии формирования имиджа
современной Русской православной церкви 1756

Лазебник А.Г. Ценности как фактор трансформации политических режимов.....	1761
Золотарев Н.А. Миграционные процессы и особенности интеграции внешних мигрантов в современном обществе	1769
Макаров А.В. Приоритетные направления реформирования образовательной политики суверенного государства.....	1775
Куйлиев Б.Т. Characteristics of Convergent Political Manipulation Technologies used on the Internet/ Характеристики конвергентных технологий политического манипулирования, используемых в интернете.....	1783

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Гончаров Д.К., Гончарова Д.Д. Особенности применения математических методов в системе поддержки принятия решения в политике	1791
Петров Д.Ю. Социальная политика и реализация национальных проектов России	1802
Копасов А.И. Конструирование дефиниции «Государственная политика территориального развития»	1808
Дмитриев Д.И. Актуальные политические риски в российском нефтегазовом комплексе.....	1817

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Ванковска Б. The Synergy Between Geopolitics and Biopolitics: COVID-19 Vaccines in Focus/Синергия между геополитикой и биополитикой: в центре внимания вакцины от COVID-19.....	1825
Солодова Г.С. Россия в Евразийском пространстве – причины обращения к теме.....	1833
Никитенко Е.Г., Муравых О.А. Международный терроризм – феномен современной мировой политики.....	1840
Колосова И.В. Христианское экуменическое движение в контексте мировой политики	1849
Красавин Д.В., Попов Д.Г. Аналитические центры в постсоветских странах Центральной Азии – особенности восприятия векторов внешней политики (на примере проектов ЕАЭС и «Один пояс – один путь»)	1856
Мановицкая В.А., Шангараев Р.Н. Последствия событий «арабской весны» в контексте трансформации международных отношений.....	1863
Маканбаев Б.М. Вопросы здравоохранения как элемент обеспечения национальной безопасности в Центральной Азии: новые вызовы и угрозы.....	1871

Бросович Ф.Д. Политическое, экономическое и социальное развитие Южной Америки: итоги современного этапа	1877
Розенберг В.И. Конституционный комитет Сирии: позиции участников и первые результаты.....	1885
Рупакова Е.А. Возможности и перспективы белорусско-российского взаимодействия с Турецкой Республикой	1890
Эсмаили С. Положение «иранских женщин в прессе» и развитие «женской прессы в Иране»	1899
Цой С.В. Ядерная программа КНДР как фактор межкорейского раскола	1906
Чжао Лу. Внешнеполитическая стратегия Китая в контексте трансформации современного международного порядка	1911
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Степанькова Д.С., Швырков В.С., Корольков К.А. Первичные элементы в структуре местного самоуправления стран АТР.....	1919
Хомяков Д.О. Сравнительный анализ функционала и возможностей социальных сетей с целью рационального их использования в политическом SMM	1930
НАШИ АВТОРЫ	1943
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1952

DOI 10.35775/PSI.2021.70.6.008

УДК 32. 324

М.Е. РОДИОНОВА

*кандидат социологических наук, доцент,
доцент Департамента политологии
факультета социальных наук и
массовых коммуникаций*

*Финансового университета при
Правительстве РФ,*

*PR и GR Директор Celebrium-Labs,
Россия, г. Москва*

В.Г. ГИМАЛИЕВ

*кандидат педагогических наук,
доцент кафедры иностранных языков N2
Чувашского государственного университета
имени И.Н. Ульянова, Россия г. Чебоксары*

Н.А. НАЗАРОВА

*кандидат экономических наук,
доцент Департамента политологии,
директор Центра по финансовой грамотности
Финансового университета при Правительстве РФ,
Россия, г. Москва*

К ВОПРОСУ О ТРАНСФОРМАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ОТ 1993 ГОДА ДО НАШИХ ДНЕЙ)

В материале рассматриваются основные этапы становления избирательной системы Российской Федерации, анализируются основные направления ее совершенствования. Затрагиваются также причины изменений в избирательном законодательстве в том числе и с учетом периода пандемии. Авторы анализируют значимость правовых вопросов в электоральных процессах. Авторами составлена и подготовлена сводная таблица этапов развития избирательной системы Российской Федерации.

Ключевые слова: *избирательная система Российской Федерации, электоральные процессы, политические партии, политическая конкуренция, свободные выборы, демократия, демократическое государство.*

В зарубежных странах развитой демократии выборы принципиально отличаются от выборов в России не способами организации, а состоянием общества – наличием партийной системы и гражданской системы, по словам Игоря Минтусова [8. С. 160]. Конечно, есть еще такие компоненты как разделение властей, диверсификация экономического базиса и СМИ и т.д. и именно поэтому международное наблюдение за выборами является полезным институтом для стран с молодой демократией или развивающихся в этом отношении стран. Многие актуальные аспекты и технологии последних избирательных кампаний стран Европы таких как Франция, Германия, Австрия, Чехия, Италия, Испания и др. были рассмотрены в отдельной монографии «Электоральные процессы в современной Европе: современные тенденции и перспективы» [5. С. 206; 6. С. 846-855], в данном материале мы предлагаем акцентировать внимание на трансформации избирательной системы в Российской Федерации, начиная с 1993 года. Проблематику легитимных выборов мы дополнили анализом изменений электоральных процессов, тенденций и цифровых технологий начиная с 2012 года, выделением этапов становления и развития избирательной системы в Российской Федерации, которую представили в отдельно сведенной таблице по этапам.

Итак, первый этап (1993-2000) связан с созданием необходимой законодательной базы выборов. Второй этап (2000-2004) характеризуется созданием прочных институциональных условий, направленных на усиление роли федерального центра, стимулирования объединительных тенденций в российской партийной системе и формированием крупных политических игроков в лице парламентских партий. Третий этап (2004-2012) связан с укреплением политической системы с сильными четырьмя парламентскими партиями – основными участниками избирательной системы. Явное доминирование одной из них и уход с политической сцены партий, не выдержавших конкуренции, на практике обеспечивали высокую степень управляемости политическими процессами. Вместе с тем, по мере накопления избыточных регуляторов происходило ее отторжение избирателями.

Четвертый этап развития избирательной системы, начавшийся в 2012 г. и продолжающийся до настоящего времени, характеризуется совершенствованием избирательного законодательства в части создания условий для проведения легитимных выборов. Речь идет о повышении доверия граждан к институту выборов посредством развития политической конкуренции, обеспечения прозрачности деятельности участников избирательного процесса, усиления ответственности депутатов и организаторов выборов, стимулирования молодых избирателей участвовать в выборах путем электронного голосования. Основные этапы избирательной системы представлены в таблице: «Этапы развития избирательной системы РФ».

Ограничителями электоральной системы России выступают президентская власть, которая прагматично стремится блокировать крайности, и либе-

ральная Конституция, оставшаяся в наследство от 90-х годов и вызывающая все большее неприятие у сторонников более жесткого курса – как во власти, так и в оппозиции. Приоритет прав человека, светский характер государства, запрет обязательной идеологии – ключевые положения Конституции подвергались большой критике [8. С. 160].

Таким образом, в 1993-2021 гг. был реализован целый комплекс правовых, организационных, технологических мероприятий. Во-первых, законодательное обеспечение получила избирательная система. Во-вторых, созданы правовые условия для стимулирования политической конкуренции, представления на выборах широкого спектра общественно-политических сил. В-третьих, сформированы благоприятные возможности для широкого политического участия и явки избирателей, стимулирования электоральной активности. В-четвертых, в избирательные кампании всех уровней внедрена прозрачность деятельности участников избирательного процесса, выборных процедур. В-пятых, законодательно обеспечено дистанционное электронное голосование. В-шестых, сформированы новые институциональные возможности и организационные механизмы общественного контроля на выборах.

Вместе с тем, в среднесрочной перспективе процесс развития избирательной системы требует дальнейшего законодательного совершенствования механизмов и практик политической конкуренции, в том числе система муниципального фильтра на выборах глав российских регионов, а также ряд процедур, обеспечивающих выдвижение и регистрацию кандидатов. По мнению ряда экспертов, вопрос оптимизации правового регулирования делает целесообразным разработку Избирательного кодекса Российской Федерации, в котором могут быть всесторонне регламентированы различные аспекты организации и проведения выборов с учетом накопленного политического опыта и правоприменительной практики.

О совершенствовании избирательного законодательства. Государства «старой демократии» имеют свои «электоральные страховки» для обеспечения поступательного развития своих государств и наций, начиная от «связанной» избирательной системы распределения мандатов в ФРГ и «бонусной надбавки» депутатских мест для получения абсолютного большинства в парламенте в Италии, до отсутствия института наблюдателей в Великобритании и допущения «законного» участия высших должностных лиц в агитационной кампании во Франции» [4].

В отличие от некоторых стран Европы Россия выстраивает, по словам, Эбзеева Б.С., устойчивое демократическое общество в условиях глобальных вызовов, что требует обеспечения «способности гарантировать национальные интересы страны, сохраняя ее цивилизованную и государственную идентичность». Именно основываясь на мировом опыте, мы должны смотреть на будущее развитие российской избирательной системы, которая подвергается сегодня постоянным проверкам и атакам на устойчивость и живучесть

как извне, так и изнутри [7. С. 8]. Российская избирательная система постоянно совершенствуется, ее изменения должны укреплять принципы открытости, честности и прозрачности всего выборного процесса, его независимости от внутреннего или внешнего вмешательства со стороны других государств, о чем неоднократно в своих выступлениях говорил В.В. Путин [2. С. 10]. Дальнейшее демократическое развитие электорального процесса стало более четко и однозначно увязываться с необходимостью обеспечения государственных интересов в построении демократических институтов, базирующихся на Конституции России и действующем законодательстве.

Последние избирательные кампании в России подтверждают ее поступательное развитие, свидетельствующее о становлении молодой российской демократии (обеспечивающей реализацию прав граждан на участие в управлении государством и местном самоуправлении). В отличие от ряда западных «старых демократий» российская избирательная система будет продолжать, по мнению И.Б. Борисова, свое поступательное развитие, поскольку: 1) отсутствуют конституционные ограничения для дальнейшего конструирования оптимальной избирательной системы; 2) на базе современных технологий накоплен значительный и неисчерпанный на сегодняшний момент потенциал общественных и научных идей; 3) готовность как самих политических партий, так и профильных общественных объединений и организаторов выборов к модернизации, к которой набраны хорошие темпы; 4) на всех уровнях отмечается готовность конструктивного взаимодействия со всеми представительствами и институтами общества: от вузов и НИИ до партий и НКО; 5) достигнут консенсус о необходимости дальнейшего развития и совершенствования избирательной системы между Государственной Думой, Советом Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Администрацией Президента Российской Федерации, созданы соответствующие профильные комиссии и рабочие группы; 6) существует объективная необходимость отвечать на новые вызовы и угрозы по защите государственного суверенитета.

Направления движения для дальнейшего оптимального развития избирательной системы, по мнению Борисова И.Б. [2. С. 10], могут быть следующими: 1) совершенствование системы избирательных органов низового уровня (УИК), что возможно потребует парадигмы организации работы низовых избирательных органов (так как «низы не могут» из-за усложнения процедур) и обращения внимания на зарубежный (европейский) опыт, в котором избирательные процедуры находятся под контролем партий и осуществляются государственными и муниципальными служащими; 2) дальнейшая оптимизация отдельно взятых элементов и процедур, цензов, установленных законом, под которыми могут пониматься «муниципальные фильтры», вопросы агитации в сети Интернет, взаимодействие с правоохранительными органами, а также система общественного контроля.

Каждое из направлений развития обладает своими внутренними и скрытыми рисками, поэтому должно проходить широкое обсуждение. К примеру, по фильтрам одним из обсуждаемых вопросов стало поиск форм поощрения партий за участие в местных выборах, помогающих кандидатам получать регистрацию без прохождения фильтра. Или, к примеру, еще в 2018 году на одной из конференций МГУ им М.В. Ломоносова был обозначен ряд вопросов, требующих именно «политического», а не юридического решения в рамках дальнейшего развития избирательной системы: голосование «против всех», порог явки, участие в выборах непартийных общественных объединений, финансирование избирательных кампаний, голосование по почте и Интернету, работа избирательных комиссий с обращениями граждан, необходимость высшего юридического образования для членов ЦИК и др.

На сегодняшний день вместо эмоциональной, иногда недостаточно проработанной и излишне политизированным решениям необходим системный подход в выработке государственной программы развития избирательной системы.

Отдельного внимания заслуживает вопрос создания избирательного кодекса Российской Федерации. По данному вопросу следует обратиться к точке зрения Р.Т. Биктамирова, который говорит о необходимости кодификации действующего законодательства, т.е. о систематизации законодательства. Упорядочение массива законов и основанных на их основе нормативных актов, нуждающихся в поддержании в контрольном состоянии, позволит эффективно регулировать общественные отношения в самых различных сферах экономической и политической жизни общества и государства [1. С. 24-26]. Речь идет о фундаментальной переработке многочисленных законов и других нормативных правовых актов, что обеспечит согласованность и компактность, расчистит нормативный массив, устранил противоречащий друг другу массив и на их основе будет создан совершенно новый консолидированный нормативно-правовой акт. По объективным причинам и конъюнктурным мотивам регулирующие избирательную систему законы и подзаконные акты часто изменяются и дополняются, что отрицательно сказывается на правоприменительной практике, усложняет деятельность избирательных комиссий и самих избирателей. Позитивный опыт зарубежных стран обсуждался, в частности, и на научно-практических мероприятиях Центральной избирательной Комиссией в 2016 и 2018 гг.

В процессе разработки проекта федерального избирательного кодекса Биктагиров Р.Т. выделяет три основных проблемных поля, которые необходимо решить [1. С. 24-26]: 1) вопрос наименования кодекса: Избирательный кодекс Российской Федерации, Федеральный избирательный кодекс, Кодекс Российской Федерации о выборах и референдумах; 2) предмет регулирования (избирательный кодекс, принимаемый на уровне федерального центра, должен регулировать организацию выборов в федеральные органы государственной власти, предусмотренные Конституцией и федеральными

законами) и судьбы таких актов как Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; 3) структура проектируемого избирательного кодекса, основными частями которой являются общая и особенная части, на которых по нашему мнению целесообразно остановиться более подробно.

Как правило, общая часть кодекса должна включать такие пункты как: принципы подготовки и проведения выборов, избирательные системы, применяемые на выборах конкретных федеральных органов; институт государственной системы регистрации/учета избирателей; основы правового статуса субъектов избирательного процесса (исключая предвыборную агитацию); финансирование выборов, порядок обжалования решений и действий участников избирательного процесса, юридическую ответственность за нарушение законодательства о выборах, иные институты, имеющие общий для всех выборов характер.

Особенная часть, по мнению Бектагирова Р.Т., должна регламентировать все стадии избирательного процесса от порядка назначения выборов до определения и обнародования их результатов. Особенности выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, формируемых путем всеобщего голосования избирателей должны быть выделены в отдельные разделы/главы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Биктагиров Р.Т.* Размышления о проблеме создания избирательного кодекса Российской Федерации // Избирательное законодательство и практика. 2019. № 1.
2. *Борисов И.Б.* Совершенствование избирательной системы: поиск устойчивого развития // Избирательное законодательство и практика. 2018. № 4.
3. *Заславский С.Е.* Институциональные основы избирательной системы в России: в перекрестье памятных дат // Избирательное законодательство и практика. 2018. № 4.
4. Избирательное законодательство и выборы в современном мире: Европейско-Азиатский регион / В.И. Лысенко; под общ. ред. В.Е. Чурова // Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2015. Вып. 4.
5. *Родионова М.Е.* Электоральные процессы в современной Европе: тенденции и перспективы: монография. Москва: Русайнс, 2020.
6. *Родионова М.Е., Назарова Н.А., Гималиев В.Г.* Современные тенденции электоральных процессов в государствах ЕС // Вопросы политологии. 2021. Т. 11. № 3 (67).
7. *Эбзеев Б.С.* Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации: монография. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2013.
8. Электоральный суверенитет в глобальном мире. Национальные стратегии в развитии демократических институтов и обеспечении избирательных прав граждан: материалы Международной конференции. Москва, 17 сентября 2016 года. ЦИК РФ. М.: Ключ-С, 2016.

Этапы развития избирательной системы РФ [3. С. 3-8]

Первый этап (1993-2000 гг.)

- Характеризуется созданием необходимой правовой базы и формированием в ходе трех электоральных циклов (1993, 1995-1996, 1999 гг.) ключевых условий и правил политической конкуренции.
- 1994-1996 гг. – сложилась институциональная правовая основа избирательной системы: были приняты Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ, законы о выборах депутатов Государственной думы и президента РФ.
- Конец 1999 г. – выборный процесс охватывает все уровни публичной власти.
- Политическая инфраструктура: слабые и маловлиятельные политические партии, нестабильность партийно-фракционной структуры парламентов, отсутствие у действовавшей власти прочной системы общественно-политической поддержки, либеральные правила вхождения на политический рынок новых игроков, образование ситуативных блоков и коалиций.
- Становление институтов партийно-политического представительства, прежде всего избирательных объединений и избирательных блоков.
- Разработка и внесение в законодательство понятия политического общественного объединения. Оговаривалось, что статус политического общественного объединения не могут иметь отдельные виды общественных объединений, в том числе профсоюзы, национально-культурные автономии, фонды, религиозные и благотворительные организации, объединения, созданные для реализации любительских и иных неполитических интересов.

Второй этап (2000-2004 гг.)

- Означен созданнием прочных институциональных условий, направленных на усиление роли федерального центра, стимулирование объединительных тенденций в российской партийной системе и появление крупных политических игроков в лице парламентских партий.
- Новые законы «О политических партиях», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», поправки, внесенные в Закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ», отразили появление централизованных начал в системе избирательных комиссий, ужесточение требований к созданию политических партий и одновременно их роли политических партий в избирательном процессе, расширение применения механизмов пропорционального представительства на федеральном и региональном уровнях.
- Партии стали единственным видом общественного объединения, имеющего права участвовать в федеральных и региональных выборах.
- Партии, созданные по конфессиональному. Религиозному или национальному признаку, лишаются возможности государственной регистрации. Одновременно с политической сцены сходят и региональные партии.
- С принятием Закона «О политических партиях» были определены минимально необходимая численность политических партий в 10 тысяч членов, требования к организационной структуре партий (индивидуальное членство, выборность, сменяемость органов партии), необходимость периодического участия в выборах, созданы стимулы

к созданию сильных политических партий, усилению объединительных тенденций в партийном строительстве.

- На уровне субъектов РФ обязательным условием становится избрание не менее половины депутатского корпуса по спискам избирательных объединений.

Третий этап (2004-2012 гг.)

- Курс на выстраивание системы с сильными и многочисленными политическими партиями как основными участниками избирательной системы выходит на новый уровень. Он характеризуется формированием системы четырех парламентских партий с явным доминированием одной из них и уходом с политической сцены партий, не выдерживающих возрастающих нагрузок.
- Пятикратное повышение требований к минимально необходимой численности политических партий (с 10 до 50 членов) (2004 г.), запрет (с 2005 г.) на создание избирательных блоков, после чего партии, выдвигая общий список, уже не могут суммировать свои ресурсы в избирательной компании.
- Устанавливалось, что партии, которые не смогут дотянуть свою численность к 2006 г. до новой требуемой планки, либо могли преобразоваться в непартийные объединения (утратив право выдвижения кандидатов), либо с 2007 года подлежали ликвидации.
- В целях повышения роли партий в избирательном процессе на федеральном уровне осуществляется переход от смешанной избирательной системы к системе исключительно пропорциональной.
- С 5 до 7% голосов избирателей повышается заградительный барьер для допущения списков партий к распределению депутатских мандатов на выборах депутатов Государственной Думы, повышаются требования к оформлению сбора подписей кандидатами и избирательными объединениями, расширяются возможности отказав регистрации по формальным основаниям.
- На региональном уровне происходит отказ от прямых выборов высших должностных лиц субъектов РФ, взамен предлагается модель наделения их полномочиями решением регионального парламента по представлению главы государства.
- На местном уровне вводится обязательность пропорциональной составляющей избирательных систем на выборах представительных систем на выборах представительных органов крупных муниципальных районов.
- Поправками в Закон «О политических партиях» предусматривается поэтапное снижение численности членов партий с 50 тыс. до 45 тыс. (с 2020 г.) и до 40 тыс. (с 2012 г.).

Четвертый этап (с 2012 г.)

- Был вызван функциональным кризисом в ходе избирательного цикла 2011-2012 гг., который, несмотря на его во многом конъюнктурное происхождение, был обусловлен и более глубинными причинами.
- Переосмысление основных параметров законодательства, регулирующего деятельность политических партий и избирательные процедуры, обеспечивающие открытый и конкурентный характер выборов, укрепление доверия к избирательной системе.
- Прежде всего изменения затронули порядок создания политических партий – основных коллективных участников выборов. Были значительно снижены требования к численности политических партий: с 40 тыс. до 500 членов, исключены требования к минимальной численности их региональных отделений.

-
- Радикальный пересмотр требований к созданию партий привел к бурному всплеску партийного строительства, вызвав к жизни новые партийные проекты и стимулировав возвращение в политику партийных брендов 90-х гг.
 - Федеральным законом от 2 мая 2012 г. № 41-ФЗ были внесены изменения в Закон «О выборах Президента Российской Федерации»: снижено количество подписей, необходимых для поддержки выдвижения для кандидатов-самовыдвиженцев и представителей непарламентских партий, – вместо ранее установленных 2 млн для регистрации стало достаточным набрать 300 тыс. для самовыдвиженцев и 100 тыс. для кандидатов от непарламентских партий.
 - Расширение пространства политической конкуренции на региональном уровне – главным стало возвращение выборности глав регионов (при этом регионам была предоставлена возможность избрать альтернативную модель не прямых выборов). Был осуществлен переход от двух ежегодных к одному единому дню голосования, проводимому во второе воскресенье сентября.
 - Важным условием участия в выборах стало прохождение кандидатами так называемого «муниципального фильтра» в виде сбора определенного числа подписей муниципальных депутатов и выборных глав местного самоуправления.
 - Одновременно было осуществлено снижение заградительных барьеров на федеральных и региональных парламентских выборах с 7 до 5%.
 - Отказ от императивного установления пропорциональной составляющей на выборах представительных органов крупных муниципальных районов.
 - В ходе подготовки к президентским выборам были внесены изменения, направленные на достижение открытости, конкурентности и прозрачности избирательных процедур. Был предусмотрен независимый институт общественного наблюдения на выборах: наряду с политическими партиями и кандидатами право направлять наблюдателей на избирательные участки получили общественные палаты по предложениям общественных объединений, некоммерческих организаций и граждан.
 - Изменения в системе регистрации избирателей, предусматривающие отмену открепительных удостоверений и вводимую вместо них возможность голосования избирателей по месту их фактического нахождения.
-

M.E. RODIONOVA

*Candidate of Science in Sociology,
Associate Professor, Ph.D.,
Associate Professor of the
Department of Political Sciences,
Financial University under the
Government of the Russian Federation
PR & GR Director Celebrium Labs,
Moscow, Russia*

V.G. GIMALIEV

*Doctor of Philosophy, Associate
Professor of Department of foreign languages N2,
I.N. Ulyanov Chuvash State University,
Cheboksary, Russia.*

N.A. NAZAROVA

*Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of
Political Science; Director, Center of financial,
of the Financial University of the Russian Federation,
Moscow, Russia*

ON THE ISSUE OF TRANSFORMATION OF THE ELECTORAL SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION (FROM 1993 TO THE PRESENT DAY)

The article considers the main stages of the formation of the electoral system of the Russian Federation and analyzes the main directions of its improvement. IT also touches upon the reasons for changes in the electoral legislation, including those that took place during the pandemic period. The authors analyze the importance of legal issues in electoral processes. The authors have compiled and prepared a summary table of the stages of development of the electoral system of the Russian Federation.

Key words: *the electoral system of the Russian Federation, electoral processes, political parties, political competition, free elections, democracy, a democratic state.*