
ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 6(70), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
ИРХИН Юрий Васильевич	д.ф.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯИС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Per. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.
Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, поцошный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.06.2021
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Белоусов Г.Ф.** Теоретико-методологические подходы
к анализу роли региональных элит в электоральном
процессе современной России 1634
- Рожков А.А.** Неореализм о внутригосударственных факторах:
концептуальный подход и его критика 1643

ИСТОРИЯ РОССИИ

- Слизовский Д.Е., Жалнин В.А., Медведев Н.П.** К вопросу
о национальных системах образования: история и современность 1651
- Нисневич Ю.А., Орлов И.Б.** Попытка демократического прорыва:
взлеты и падения Государственной Думы первого созыва (1993-1995 гг.)
(к 30-летию Российской Федерации). Часть II 1665
- Самов А.А.** Идея «истинного государя» в отечественной
социально-политической мысли советского периода 1679

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

- Беспамятнова М.Н., Попов С.И.** Исследование
возможности гармонизации функций институтов местного
самоуправления как фактора политической стабильности:
методика эмпирического исследования 1688
- Блинов В.В.** Трудности перевода классической
лево-правой модели идеологического континуума
для анализа политических предпочтений современной России 1694

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Родионова М.Е., Гималиев В.Г., Назарова Н.А.** К вопросу
о трансформации избирательной системы в Российской Федерации
(от 1993 года до наших дней) 1706
- Волконский Ю.К.** Исторические тенденции
формирования и становления лоббизма в США в XX в. 1716
- Сабирова Н.С.** Формирование «гражданской нации»
как приоритет политической культуры России 1723
- Николенко А.А., Шевченко Е.А.** Анализ возможных
сценариев геополитического будущего России 1730
- Гусейнова Д.М.** Влияние террористической угрозы
на программные и тактические установки
политических партий России (конец 1990-х годов) 1739
- Еловик А.А.** Образ России в социальных медиа
белорусской оппозиции (2019-2020 гг.) 1748
- Белякова Т.М.** Технологии формирования имиджа
современной Русской православной церкви 1756

Лазебник А.Г. Ценности как фактор трансформации политических режимов.....	1761
Золотарев Н.А. Миграционные процессы и особенности интеграции внешних мигрантов в современном обществе	1769
Макаров А.В. Приоритетные направления реформирования образовательной политики суверенного государства.....	1775
Куйлиев Б.Т. Characteristics of Convergent Political Manipulation Technologies used on the Internet/ Характеристики конвергентных технологий политического манипулирования, используемых в интернете.....	1783

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Гончаров Д.К., Гончарова Д.Д. Особенности применения математических методов в системе поддержки принятия решения в политике	1791
Петров Д.Ю. Социальная политика и реализация национальных проектов России	1802
Копасов А.И. Конструирование дефиниции «Государственная политика территориального развития»	1808
Дмитриев Д.И. Актуальные политические риски в российском нефтегазовом комплексе.....	1817

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Ванковска Б. The Synergy Between Geopolitics and Biopolitics: COVID-19 Vaccines in Focus/Синергия между геополитикой и биополитикой: в центре внимания вакцины от COVID-19.....	1825
Солодова Г.С. Россия в Евразийском пространстве – причины обращения к теме.....	1833
Никитенко Е.Г., Муравых О.А. Международный терроризм – феномен современной мировой политики.....	1840
Колосова И.В. Христианское экуменическое движение в контексте мировой политики	1849
Красавин Д.В., Попов Д.Г. Аналитические центры в постсоветских странах Центральной Азии – особенности восприятия векторов внешней политики (на примере проектов ЕАЭС и «Один пояс – один путь»)	1856
Мановицкая В.А., Шангараев Р.Н. Последствия событий «арабской весны» в контексте трансформации международных отношений.....	1863
Маканбаев Б.М. Вопросы здравоохранения как элемент обеспечения национальной безопасности в Центральной Азии: новые вызовы и угрозы	1871

Бросович Ф.Д. Политическое, экономическое и социальное развитие Южной Америки: итоги современного этапа	1877
Розенберг В.И. Конституционный комитет Сирии: позиции участников и первые результаты.....	1885
Рупакова Е.А. Возможности и перспективы белорусско-российского взаимодействия с Турецкой Республикой	1890
Эсмаили С. Положение «иранских женщин в прессе» и развитие «женской прессы в Иране»	1899
Цой С.В. Ядерная программа КНДР как фактор межкорейского раскола	1906
Чжао Лу. Внешнеполитическая стратегия Китая в контексте трансформации современного международного порядка	1911
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Степанькова Д.С., Швырков В.С., Корольков К.А. Первичные элементы в структуре местного самоуправления стран АТР.....	1919
Хомяков Д.О. Сравнительный анализ функционала и возможностей социальных сетей с целью рационального их использования в политическом SMM	1930
НАШИ АВТОРЫ	1943
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1952

DOI 10.35775/PSI.2021.70.6.036

УДК 32.323.21

Д.С. СТЕПАНЬКОВА

*студент по направлению подготовки
Политология Восточного института –
Школы региональных и международных
исследований Дальневосточного
федерального университета ДВФУ,
Россия, г. Владивосток
ORCID: 0000-0003-2115-4829*

В.С. ШВЫРКОВ

*студент по направлению подготовки
Политология Восточного института –
Школы региональных и международных
исследований Дальневосточного
федерального университета ДВФУ,
Россия, г. Владивосток
ORCID: 0000-0002-3340-9158*

К.А. КОРОЛЬКОВ

*студент по направлению подготовки
Политология Восточного института –
Школы региональных и международных
исследований Дальневосточного
федерального университета ДВФУ,
Россия, г. Владивосток
ORCID: 0000-0002-2275-8459*

ПЕРВИЧНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ В СТРУКТУРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СТРАН АТР

Данная работа является обзорной статьей, посвященной теме низового уровня местного самоуправления в странах северо-восточной Азии – Китае, Японии и Корее. Изучение опыта самоуправления стран АТР представляется нам весьма актуальным по нескольким причинам: наблюдаются заметные успехи данных стран в вопросах городского хозяйствования, а также происходят изменения моделей самоорганизации и самоуправления азиатских обществ. Низовой уровень общественной организации оказывает серьезное влияние на развитие гражданской и политической культуры граждан, что крайне важно в условиях политической трансформации российского общества. Целью данной работы является анализ низовых форм общественной самоорганизации в Китае, Японии и Корее. Задачами явля-

ется поэтапное рассмотрение опыта местного самоуправления каждой из исследуемых стран. Методы, широко используемые в работе – описание, анализ, метод индукции. Результатом работы являются обобщенные выводы о практике низовых уровней самоуправления в северо-восточной Азии. Ключевым выводом исследования является следующее утверждение – в изучаемых странах нет единой модели низших уровней местной самоорганизации граждан, опыт стран АТР в данном вопросе поистине уникален.

Ключевые слова: *местное самоуправление, низовой уровень, самоорганизация граждан, Китай, Япония, Корея, система местного управления.*

В связи с политическими и социальными трансформациями, происходящими в России в последние десятилетия, возрастает интерес граждан к всевозможным формам самоорганизации. В том числе наблюдается запрос на развитие сферы местного самоуправления, где у населения появится возможность практически выражать и отстаивать свои интересы, а также активно участвовать в решении местных проблем. Для поиска практик местной самоорганизации граждан, которые в перспективе можно применить в российской муниципальной политике, обратимся к опыту ведущих стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Именно опыт данных государств представляется нам актуальным с позиции активной интеграции России в АТР, а также возможности рассмотреть практики местного самоуправления в различных политических режимах, партийных системах и гражданских культурах, представленных политическими системами Китая, Южной Кореи и Японии.

Китай. Определение и нормативно-правовая база. Термин «самоуправление» в Китае носит различное значение [1]. Он понимается и как управление основными административно-территориальными единицами (региональное управление), и в привычном для англоязычных исследователей значении «local government» – аналогично российскому местному самоуправлению. Именно в контексте второго значения нами исследуются первичные структуры МСУ в КНР. Согласно конституции Китайской Народной Республики, низовыми организациями местного самоуправления являются комитеты городского населения и комитеты сельского населения [4]. Их деятельность регулируется соответствующими законами от 1989 г. [2] и 2010 г. [3], а также иными законами, где комитеты указываются опосредованно.

Общий принцип. Конечно, говоря о специфике местного самоуправления в Китае в целом и о его первичных формах в частности, не следует отталкиваться от классического, европейского понимания местного самоуправления. Причина того кроется в существенных институциональных различиях между странами развитой демократии (Франция, Германия, США и др.) и авторитарным Китаем в системах публичного управления, политических режимах, исторических традициях и гражданской культуре.

Об этом свидетельствует и законодательство о комитетах: народные правительства (следующая ступень в системе управления) «...обязаны осуществлять руководство, предоставлять поддержку и помощь комитетам городского населения. Комитеты городского населения оказывают помощь в выполнении работы народными правительствами...» [2]. То есть даже первичные структуры самоорганизации граждан напрямую интегрируются в общую административную вертикаль, без какой бы то ни было обособленности и независимости, и эта особенность является одной из самых основных для понимания китайской модели МСУ. Конечно, данная модель относится к моделям социалистического типа, характерной для стран социалистического лагеря в прошлом и настоящем [18. С 9]. В таком типе генеральная функция первичной структуры МСУ заключается в реализации и контроле за исполнением общей политики страны. Китайская модель тем не менее не лишена и европейских черт: такие функции, как решение вопросов локального значения, выражение мнения населения, выборы управленца так же характерны для китайских комитетов городского и сельского населения.

Структура и формирование. Структурно городские и сельские комитеты схожи: если первый охватывает от 100 до 700 домохозяйств и состоит из 5-9 членов, то сельский – состоит из 5-7 жителей и охватывает всех проживающих в данном селе граждан. Оба типа комитетов имеют права создавать дополнительные «подкомитеты» для решения определенного ряда вопросов, будь то вопросы охраны общественного порядка или планирования рождаемости. В обоих случаях существует должность председателя комитета и его заместителей: они, как и члены комитетов избираются всем населением или представителями населения сроком на 3 года и с правом переизбрания [2; 3]. Комитеты аккумулируют исполнительный функционал территории, прямое же представительство находится в руках собраний городского и сельского населения, на встречах которых обсуждаются и выносятся решения по наиболее важным вопросам местного значения. Исходя из основных законов, регулирующих их деятельность, можно сделать вывод, что у сельских локальных структур прав больше: их функции расширены и затрагивают более важные насущные вопросы проживающих на селе (например, распределение земельных участков). Что касается реальной практики выборов в низовые структуры МСУ, то в городских и сельских районах она существенно различается. Если горожане голосуют неохотно, то сельские жители участвуют в выборах активнее. Существует ряд причин, объясняющих такое положение дел [16]:

1 – Выборы в селе начали проводиться раньше, эта практика более институционализирована как на практическом уровне, так и на культурном.

2 – Вовлеченность и конкуренция на селе выше, в связи с глубокой заинтересованностью сельчан в местных проблемах, ведь за каждым стоит определенная доля сельской собственности, а соответственно и личный интерес.

3 – Расширенные полномочия избираемых органов, а также их бóльшая ресурсная обеспеченность.

4 – Отсутствие материальной выгоды у городских жителей и, соответственно, отсутствие соответствующего мотива городского самоуправления. При сохранении влияния КПК на все стороны общественной жизни и весьма ограниченном формате реализации низовой демократии, и сельские и городские граждане КНР голосуют по большей части из соображений практической выгоды, а не идеологических представлений. Комитеты также выступают в качестве инструмента публичного согласования интересов, что стабилизирует политическую жизнь на локальном уровне и служит способом устранения противоречий между властными органами и населением [5. С. 84].

Финансовая основа и функционал. Финансово-экономическая основа деятельности комитетов формируется как из выплат вышестоящей организации управления (народным представительством) так и средств, собранных с населения, если это требуется для выполнения общественно-полезных дел. Организации, находящиеся на территории существования комитета, так же могут быть вовлечены в финансирование на добровольной основе. Функционал комитетов опирается на принцип самопомощи и сводится к предоставлению преимущественно социальных услуг, таких как уход за престарелыми, планирование семьи, борьба с безработицей и др. [8. С. 9].

Избранные лица – как правило люди, достигшие среднего возраста, имеющие управленческий опыт, работающие ранее на предприятиях или состоящие в партии, однако определяющим критерием выступает высокая степень доверия и уважения среди местных жильцов. Важным является и вовлечение управленца в местные проблемы: присутствие на мероприятиях, интернет публичность, прямой контакт с каждым домохозяйством территории. Весомая часть работы комитета и его руководства носит бюрократический характер: финансовая отчетность, контроль за соблюдением установленных стандартов, передача заявлений граждан в соответствующие инстанции. [8. С. 8] Можно сказать, что комитет – это своеобразный территориальный секретарь, который курирует насущные вопросы и придает им конкретный административный облик.

Таким образом, низовой уровень китайского самоуправления имеет следующие специфические особенности, во многом определяющие его сущность:

- комитеты лишь отчасти являются формой самоорганизации граждан, что не исключает их относительно высокой степени самоуправления.

Система комитетов была создана государством в целях контроля за обществом и выполняет превентивную функцию, своим существованием предотвращая возникновение альтернативных ассоциаций;

- комитеты создают неформальные способы решения местных проблем, поддерживают общественную стабильность и канализируют запросы (прошения и требования граждан к соответствующим инстанциям);

– деятельность комитетов опирается на личные неформальные связи между населением территории и членами комитета; крайне важна личность управляющего и его вовлечение во все стороны жизнь территории.

Корея. Определение. На основе законодательства Республики Корея, связанного с соседскими объединениями, соседское объединение можно определить как орган самоуправления, состоящий из людей, владеющих или арендующих жилье в многоквартирном комплексе, задачей которого является содержание и ремонт общего имущества, а также управление общей территорией в комплексе. Эти жилые комплексы состоят из нескольких кондоминиумов, многоквартирных домов с сопутствующей инфраструктурой, в отдельном районе.

Правовое оформление/Нормативно-правовая база. Нормативно-правовая база нижнего уровня местной самоорганизации в основном представлена Collective Housing Management Act of 2016 [9], Enforcement Decree of Collective Housing Management of 2016 [10], в рамках столичного города Сеул это также Regulation for Collective Housing Management of Seoul [13]. При этом основным правовым документом, детально регулирующим вопросы соседских объединений, является Enforcement Decree of Collective Housing Management of 2016. Так, статья 14 данного документа обязывает членов правления принимать решения по вопросам соседства, таким как бюджет, содержание общей территории и собственности, эксплуатации общественных объектов, а также общественной деятельности на их заседании правления, а статья 23 наделяет объединения правом взимания платы со своих членов. Однако стоит отметить, что за исключением полномочий по взиманию платы, полномочия объединений рассматриваются отдельно в уставе каждого из объединений.

Регистрация соседских объединений осуществляется в качестве некоммерческих организаций на основе Assistance for Non-Profit, Non-governmental Organizations Act, или же на основе налогового законодательства. Assistance for Non-Profit, Non-governmental Organizations Act позволяет правительству административно и финансово поддерживать неправительственные некоммерческие организации в целях их привлечения к участию в общественных делах. На основании этого закона соседское объединение аккредитуется центральными и местными органами власти. В то же время на практике некоторые соседские ассоциации регистрируются в качестве некоммерческой корпорации через налоговое законодательство, Framework Act on National Tax или Corporate Tax Act, что позволяет повысить уровень финансовой прозрачности, более независимым образом решая финансовые вопросы в рамках своей зоны ответственности [6; 11].

Кроме того, в соответствии с решением Верховного Суда Республики Корея, соседские объединения определены как неинкорпорированные организации [15]. На практике это означает, что соседские ассоциации не имеют права участвовать в принятии решений местными органами власти или представлять им услуги.

Членство и управление. Граждане, владеющие и занимающие единицу жилья в многоквартирном комплексе, автоматически и в обязательном порядке должны вступить в соседское объединение в своем многоквартирном комплексе на основании статьи 14 Collective Housing Management Act. Соответственно, как домовладельцы, так и арендаторы автоматически включаются в соседское объединение. Также и домовладельцы, и арендаторы имеют право голоса на выборах в члены правления, однако до недавнего времени лишь домовладельцы могли становиться членами правления соседского объединения – в настоящий момент статус кандидата в правление регламентируется уставом каждого отдельного объединения.

К полномочиям членов правления относится обсуждение и принятие решений по вопросам технического обслуживания, финансирования и планирования, бюджетирования, а также форм общественной деятельности [2]

Сфера деятельности. К основным задачам соседского объединения в Республике Корея относятся защита собственности, содержание имущества и управление общей территорией, а также поощрение общественной активности.

Как уже было сказано ранее, соседские объединения создаются для управления общей территорией и имуществом в многоквартирных комплексах. Как правило, они занимаются техническим обслуживанием зданий, сопутствующей инфраструктуры и прилегающих улиц, а также предоставлением социальных (например, образовательных: детский сад) и рекреационных (например, общественный фестиваль) услуг для своих жителей.

В 2010 году правительство столичного города Сеул внесло поправки в положение о содействии общественному строительству в многоквартирном комплексе, была разработана программа строительства соседских объединений. Эта программа, во-первых, обеспечивает грантовую поддержку соседским объединениям, занимающимися предоставлением общественных услуг: от проектов в сфере зеленой энергетики до организации детских садов и обустройству детских площадок, а во-вторых, способствует проявлению гражданской роли объединений, основанной на вовлечении жителей в общественную деятельность. С точки зрения местных органов власти, создание социального капитала через активизацию местного населения, его вовлечение в деятельность соседских объединений должно способствовать преодолению проблем, связанных с управлением соседскими объединениями, коррупцией и отсутствием прозрачности в их деятельности, что в конечном итоге позволит создать здоровые самоуправляющиеся районы.

Также в рамках реализации этой программы была создана система общественных менеджеров, выступающая в качестве канала обратной связи. В сферу их полномочий помимо обучения управлению многоквартирным жильем относится разрешение конфликтов внутри района, посещение соседских объединений в своей юрисдикции для сбора мнений граждан [7. С. 118].

Япония. Определение. Ассоциацию соседей в Японии можно определить как добровольно создаваемую группу или самоуправляющуюся организацию, состоящую из людей, проживающих в рамках нескольких кварталов, задачей которой является организация и проведение мероприятий местного уровня [12. С. 29]. К мероприятиям местного уровня относится широкий спектр видов деятельности: от спортивных и детских мероприятий, общественных фестивалей до мероприятий по решению проблем района, таких как предотвращение стихийных бедствий и реагирование на них, общественная уборка, уход за пожилыми людьми и предупреждение преступности.

Правовое оформление/Нормативно-правовая база. Ассоциации соседей в Японии не имеют правового оформления на национальном уровне, однако имеется тенденция на издание муниципалитетами постановлений, касающихся вопросов соседских ассоциаций, которые в основном включают в себя положения о самоуправлении и налаживании партнерских отношений с другими организациями, [14. С. 124]. В целом же деятельность ассоциаций соседей в Японии регламентируется их собственным уставом, а также 21 статьей Конституции Японии от 1947 года, Законом об НКО и соглашениями с муниципалитетами, которые и регулируют статус и полномочия этих объединений. При этом следует отметить, что соседские ассоциации имеют не инкорпорированный статус, то есть они не обладают правом участия в принятии решений местными органами власти и часто оформляются как некоммерческие организации.

Членство и управление. Ассоциация соседства в Японии обычно включает в себя несколько кварталов, где квартал выступает в качестве составной организационной части ассоциации. В крупных городах это число увеличивается: так, к примеру, в городе Хиросима соседская ассоциация может включать в себя до 15 кварталов [17. С. 472]. Членство в ассоциации не обязательно: домохозяйства добровольно присоединяются к ассоциации соседей, расположенной в их районе и, соответственно, относятся к кварталу, составной организационной части ассоциации, причем членом ассоциации может стать как домовладелец, так и арендатор жилья. У каждого квартала есть выборный глава, который одновременно становится членом правления ассоциации. Таким образом, совет правления формируется на выборной основе путем представления делегатов от каждого из кварталов, включенных в соседскую ассоциацию. Члены правления соседской ассоциации обязаны участвовать в ежемесячном заседании, также к их полномочиям относится сбор взносов с жителей, включенных в ассоциацию, для решения задач и проведения мероприятий.

Сфера деятельности. Ассоциация соседей, будучи самоуправляющейся организацией, осуществляет разнообразные услуги. Так, ассоциации предоставляют услуги по ремонту и техническому обслуживанию сломан-

ных стен и крыш через группу технического обслуживания, состоящую из квалифицированных жителей ассоциации. Кроме того, ассоциации возлагают обязанности по уборке окрестностей на сопредельные кварталы, осуществляют патрулирование окрестностей через клуб предупреждения преступности, проводят чрезвычайные учения по предотвращению стихийных бедствий и реагированию на них, а также оказывают услуги по уходу за пожилыми людьми. Сотрудничество с различными группами внутри ассоциации также позволяет проводить различные общественные фестивали и спортивные мероприятия. Безусловно, перечисленные выше меры требуют финансирования и координации, что часто мотивирует соседские ассоциации вступать в партнерские отношения с местными органами власти. Например, группы по реагированию на стихийные бедствия включаются в специализированные учения, проводимые местной администрацией [17. С. 480]. Соседские ассоциации, сотрудничая с местным самоуправлением, могут получать льготы в сфере налогообложения. Напоследок следует отметить роль соседских ассоциаций в качестве канала прямой и обратной связи между муниципалитетами и жителями района: местные органы власти часто контактируют с ассоциациями как для распространения правительственной информации, так и для сбора мнений граждан, получения отзывов на меры реализации государственных программ.

Выводы:

- В странах северо-восточной Азии нет единой модели низших уровней местной самоорганизации граждан, совершенно различная законодательная база, отличающиеся рамки свободной самоорганизации делают опыт стран АТР поистине уникальным.
- В Китае и Южной Корее существует персонифицированное руководство – конкретное лицо, выступающее в качестве канала коммуникации жителей с органами МСУ высшего порядка, в Японии же преобладает коллективная самоорганизация жителей.
- Несмотря на различия, все 3 системы первичного самоуправления способствуют решению общественно-значимых локальных проблем, гармонизируют социальную жизнь и способствуют развитию гражданской культуры

Опыт стран АТР полностью невозможно внедрить в практику российских ТОС в связи со значительными культурными и нормативными расхождениями, хотя Корейские соседские объединения наиболее близки к ТОС, вероятно, именно этот опыт стоит рассматривать в качестве частично применимого.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Ван Я. Территориальное управление и самоуправление в Китае / Я. Ван, В. Капицын // Самоуправление. 2013. № 4.

2. Закон КНР «Об организации комитетов городского населения» // https://chinalaw.center/constitutional_law/china_urban_committees_organic_law_1989_russian/.
3. Закон КНР «Об организации комитетов сельского населения» // https://chinalaw.center/constitutional_law/china_rural_committees_organic_law_revised_2010_russian/.
4. Конституция Китайской Народной Республики // https://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/china/china--r.htm.
5. Мельников А.П. Система местного управления и самоуправления в КНР // *Философия и социальные науки*. 2008. № 3.
6. Gu P. Apartment Danjieu Gubun Kyungri [Taxation in Apartment Complex]. Korea Apartment Press, 2014 // <http://www.hapt.co.kr/news/articleView.html?idxno=29178>.
7. Kang S., Lee B., Kim J. & Lee J. A Typological Approach to the Community Management and Activation Plans for Apartment Complexes // *Journal of the Korean Housing Association*. 2014. 25 (2) // <https://doi.org/10.6107/jkha.2014.25.2.109>.
8. Shieh L., Friedmann J. Restructuring urban governance. *City*, 12:2. 2008. DOI: 10.1080/13604810802176433.
9. South Korea National Law. Collective Housing Management Act of 2016.
10. South Korea National Law. Enforcement Decree of Collective Housing Management of 2016.
11. Park S. Gongdongjuteak Gwanli Semu [Taxation for Collective Housings]. Korea Apartment Press, 2016 // <http://www.hapt.co.kr/news/articleView.html?idxno=33961>.
12. Pekkanen R. Japan's neighborhood associations: Membership without advocacy, in Benjamin L. Read and Robert Pekkanen, *Local Organizations and Urban Governance in East and Southeast Asia – Straddling state and society*. New York, Routledge, 2009.
13. Regulation for Collective Housing Management of 2009. City of Seoul, South Korea. 2015.
14. Tanwattana P. Significance of Institutionalization and Changes of Chonakai in Japanese Society // *Neighborhood Association*. 2012. № 19 (2).
15. The Supreme Court of South Korea // *Neighborhood Association*. 2015 // <http://www.scourt.go.kr/supreme/news/NewsViewAction2.work?seqnum=4756&gubun=4&searchOption=&searchWord=>.
16. Tzeng W.F. A Rural-Urban Divide? Reassessing Voting in Chinese Villagers' Committee and Residents' Committee Elections. *J OF CHIN POLIT SCI* 25 (2020) // <https://doi.org/10.1007/s11366-020-09688-2>.
17. Van Houwelingen P. Neighborhood Associations and Social Capital in Japan // *Urban Affairs Review*. 2012. № 48 (4).
18. Vodyanitskaya E. Local Government // *Max Planck Encyclopedia of Comparative Constitutional Law [MPECCoL]* // https://mgimo.ru/upload/iblock/e67/MPECCOL_Local%20Government.pdf.

D.S. STEPANKOV

*Student in the field of training
Political Science of the Oriental Institute -
Schools regional and international
studies of the Far East
Federal University,
Vladivostok, Russia
ORCID: 0000-0003-2115-4829*

V.S. SHVYRKOV

*Student in the field of training
Political Science of the Oriental Institute -
Schools regional and international
studies of the Far East
Federal University,
Vladivostok, Russia
ORCID: 0000-0002-3340-9158*

K.A. KOROLKOV

*Student in the field of training
Political Science of the Oriental Institute -
Schools regional and international
studies of the Far East
Federal University,
Vladivostok, Russia
ORCID: 0000-0002-2275-8459*

PRIMARY ELEMENTS IN THE STRUCTURE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE ASIA-PACIFIC REGION

This paper is a review article devoted to the topic of the grassroots level of local self-government in the countries of North-East Asia – China, Japan, and Korea. The study of the experience of self-government of the Asia-Pacific countries seems very relevant for several reasons: noticeable successes of these countries in urban management and changes in the models of self-organization and self-government of Asian societies. The grassroots level of public organization has a serious impact on the development of the civil and political culture of citizens, which is extremely important in the context of the political transformation of Russian society. This paper aims to analyze the grassroots forms of social self-organization in China, Japan, and Korea. The objectives are a step-by-step review of the experience of local self-government in each of the studied countries. Methods widely used in the work – description, analysis, induction method.

The result of the work is generalized conclusions about the practice of grassroots self-government in Northeast Asia. The key conclusion of the research is the following statement – in the studied countries there is no single model of the grassroots levels of local self-organization of citizens, the experience of each of the Asia-Pacific countries in this matter is truly unique.

Key words: *local self-government, grassroots level, self-organization of citizens, China, Japan, Korea, local government system.*