

ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КИТАЙСКО-РОССИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Межгосударственные взаимодействия России и Китая имеют длительный опыт сотрудничества. В силу наличия общей границы, обладающей значительной протяженностью, дополняющей друг друга структуры экономик, как следствие, существования значительной взаимной заинтересованности бизнеса этих двух стран в реализации совместных проектов, межгосударственное взаимодействие в экономической сфере между Россией и Китаем следует считать приоритетным аспектом для развития отношений этих стран. Сотрудничество между Россией и Китаем в экономической сфере основывается на выработанных межгосударственного взаимодействия правовых механизмах, включающих в себя, помимо переговорного процесса, также постоянно действующие институты экономического сотрудничества. Их структура отвечает взаимным интересам России и Китая в экономической сфере. Сотрудничество между двумя странами продолжает оставаться благоприятным, благодаря различию в структуре экономик и приносит прибыль компаниям из двух стран. Сформирована и продолжает развиваться правовая основа, представленная рядом межгосударственных соглашений.

Ключевые слова: Россия, Китай, экономическое сотрудничество, межгосударственные соглашения, потенциал, экспорт, реформа.

Россия и Китай входят в число крупнейших экономик мира и активно взаимодействуют в различных сферах, включая экономическое сотрудничество, обусловленное как близким расположением двух стран, так и способностью экономик дополнять друг друга, причем этот эффект усиливается за счет общности интересов двух стран в политической сфере. Непосредственно в области развития экономических связей сотрудничество определяется как формированием правовой базы, упрощающей взаимодействие между компаниями двух стран, так и другими институтами, способствующими развитию двусторонних экономических связей.

Существенное влияние на становление экономических отношений двух государств оказывает и наличие исторического опыта взаимодействия в данной сфере. Относительно начала экономического сотрудничества России и Китая О.В. Кумялова и А.А. Лозовая указывают, что мотивом к укреплению внешних российско-китайских отношений становится сотрудничество между людьми Сибири и на Дальнем Востоке с Китаем [2].

Последующее развитие экономических связей двух стран на уровне двусторонней торговли дополнялось межгосударственным взаимодействием, имевшим богатый и неоднозначный характер, обусловленный, в том числе, влиянием внутренней политики на развитие государств. В то же время, необходимо отметить, что именно Китай стал одним из первых экономических и политических партнеров для советского правительства.

Сотрудничество двух стран всегда основывается на наличии взаимных интересов бизнеса и уже сложившихся экономических связях, использование механизмов межгосударственного взаимодействия позволяет более эффективно использовать созданные между отдельными компаниями и в целом государствами экономические предпосылки для более сложного по характеру и значительного по масштабам экономического взаимодействия. Вполне очевидными являются предпосылки к развитию экономических отношений между Россией и Китаем, основанные, прежде всего, на территориальной близости двух стран. Основными преимуществами подобного соседства с экономической точки зрения следует считать возможность перемещения товаров с меньшими затратами, чем если бы государства располагались на большой удаленности друг от друга.

Длительное время Китай не играл значимой роли в российском экспорте, но, с развитием торгово-экономических отношений объемы российских поставок на китайский рынок стали возрастать. Поскольку представлен российский экспорт был, в основном, сырьевыми товарами, после введения в отношении России санкций и падения мировых цен на сырье даже развитие торгово-экономического сотрудничества с Китаем увеличения экспорта не обеспечивало. Нарастивание объемов экспорта в Китай началось с 2017 года, но и доля Китая в совокупном российском экспорте возрастает. Хотя торгово-экономическое сотрудничество России и Китая охватывает различные сферы взаимодействия, реально, Россия поставляет на китайский рынок, в основном, сырье, наиболее активно она наращивает экспорт энергоносителей, руды, рыбы и меди. В целом, заинтересованность российских партнеров в торговле с Китаем существенно выше, чем заинтересованность китайских партнеров в торговле с компаниями из России. На Китай приходится значительная часть импорта Россией многих видов готовой продукции, в том числе, электроники и промышленного оборудования, а также потребительских товаров, включая одежду и обувь. Хотя объем инвестиций из Китая в экономику России превышает объем российских инвести-

ций в китайскую экономику, китайский бизнес рассматривает вложения как краткосрочные, поскольку значительная часть инвестиций осуществляется с использованием долговых инструментов. Инструменты долевого участия используются, но их объем нестабилен. В то же время, российский бизнес рассматривает инвестиции в китайскую экономику, в первую очередь, как долгосрочные вложения. Развитие экономических связей России и Китая определяются как внешними, так и внутренними факторами. Россия и Китай выступают крупнейшими экономиками мира и активно взаимодействуют в различных сферах, включая экономическое сотрудничество, обусловленное как близким расположением двух стран, так и способностью экономик дополнять друг друга, причем этот эффект усиливается за счет общности интересов двух стран в политической сфере. Непосредственно в области развития экономических связей политическое сотрудничество определяется как формированием правовой базы, упрощающей взаимодействие между компаниями двух стран, так и другими институтами, способствующими развитию двусторонних экономических связей. Хотя значительный вклад в увеличение промышленного производства вносит внутренний спрос, имеющий положительную динамику, в том числе, благодаря предпринятым мерам фискального характера, существенное влияние на развитие китайской экономики продолжает оказывать торговая война с США [1].

Китайская экономика с начала рыночных реформ ориентирована именно на экспорт, особенно в секторе промышленного производства, причем близость России определяет роль данного партнера, в первую очередь, как рынка сбыта. Уже с начала 1990-х гг. именно Россия была основным потребителем китайской продукции, что выступает одним из факторов интереса со стороны Китая к развитию двусторонних экономических отношений. Кроме того, велико значение сырьевого фактора, поскольку российская экономика готова предоставлять активно развивающейся промышленности Китая сырье и продукты его переработки по приемлемой цене, что особенно важно, учитывая, как географическую близость двух стран, так и ориентиры развития китайской промышленности, по-прежнему связанные с низкими затратами на производство. Взаимный интерес бизнеса России и Китая определяется именно структурными различиями в экономиках, но дополнительным фактором, определяющим потенциал межгосударственного взаимодействия стран, следует считать начало проведения экономических реформ и переход к рыночной экономике в каждой из стран приблизительно в одно время [3].

Взаимный интерес к совместному ведению бизнеса между компаниями из России и Китая во многом сложился исторически, поскольку обе страны приблизительно в одно время вступили на путь рыночных реформ. В дальнейшем интерес Китая к России определялся, в первую очередь, наличием емкого рынка при крайне небольших затратах на доставку продукции,

а также готовностью российских потребителей приобретать продукцию китайской промышленности. Среди современных аспектов экономического сотрудничества двух стран, определяющих интерес Китайского бизнеса к России, следует отметить инвестиции в промышленность, доступ к российским исследованиям и разработкам, сотрудничество в ИТ-отрасли, а также в банковской сфере.

Рыночные реформы в России и Китае начались приблизительно в одно время, российская экономика и российский бизнес приспосабливались к новым условиям хозяйствования существенно более длительный период времени. Причины были связаны, в первую очередь, с характером проведения рыночных реформ. Происходило усложнение и расширение отношений между Россией и Китаем в экономической сфере, причем значительное влияние на развитие данного процесса оказали политические факторы, прежде всего, договоренности, направленные на упрощение условий торговли между двумя странами. Основным достижением следует считать начало реализации проектов в энергетической сфере, представленных, главным образом, созданием основы для последующей реализации серии проектов «Сила Сибири». В дальнейшем стала развиваться портовая и иная инфраструктура, необходимая для поставок энергетических ресурсов на китайский рынок, были достигнуты твердые договоренности между странами, в том числе, относительно условий поставки и цен на энергетические ресурсы.

Хотя в 2008-2014 гг. произошло усложнение форм сотрудничества между российскими компаниями и представителями китайского бизнеса, только введение экономических санкций создало предпосылки для углубления и расширения экономических связей. Как отмечает Г. Элиссон, введение санкций со стороны США послужило стимулом к росту интереса России в отношении экономического сотрудничества с Китаем, при том, что, хотя ранее «разворот на Восток» в экономических интересах России и происходил, но достаточно медленными темпами. Введение торговых ограничений сделало Китай главным партнером России, в первую очередь, в энергетической сфере, в то время как еще 10 лет назад практически все энергетические ресурсы Россия поставляла на рынки развитых стран.

Участие в транспортных проектах Китая также выступает одним из экономических интересов, поскольку для российских компаний это возможность получения прибыли за счет обслуживания грузов, также это один из источников повышения загрузки транспортной инфраструктуры российских железных дорог и один из способов привлечения инвестиций для ПАО «РЖД». Относительно потенциала транспортного сотрудничества России и Китая как фактора, определяющего привлекательность данной страны для российских компаний, следует также учитывать потенциальный объем инвестиций [4].

Несмотря на значительные конкурентные преимущества, которыми обладает китайский строительный бизнес, в российских условиях значительными преимуществами обладают российские строительные компании, особенно с учетом опыта строительства объектов транспортной инфраструктуры в российских условиях, наличия поставщиков, а также необходимого оборудования. Все это делает привлекательным сотрудничество с Китаем в рамках реализации проекта «Экономический пояс шелкового пути» (далее – ЭПШП) с точки зрения российского строительного бизнеса.

Еще одним аспектом, определяющим интерес российской стороны к экономическому сотрудничеству с Китаем, следует считать взаимодействие в технологической сфере, в особенности в оборонной промышленности, поскольку России требуется модернизация значительной части вооружений в условиях дефицита финансирования. Имеется значительный технологический потенциал в данной области, но без притока инвестиций и возможности экспорта вооружений этот потенциал не может быть эффективно задействован.

В отношении России и Китая происходит преобразование характера экономических интересов. В настоящее время интерес связан с размещением в Китае производств, что позволяет поставлять на российский рынок продукцию с низкой стоимостью, выпускаемую под брендами российских компаний, в том числе торговых сетей. Энергетический диалог России и Китая определялся только поставками энергетических ресурсов, но, в условиях снижения мировых цен на нефть круг интересов России в отношении Китая расширился. Российская Федерация обладает значительным технологическим потенциалом, но испытывает недостаток инвестиций, отсутствует опыт коммерческого внедрения исследований и разработок. Именно поэтому совместные проекты России и Китая в области военно-технологического сотрудничества и ИТ особенно привлекательны для российской стороны, обеспечивая не только привлечение инвестиций и последующий сбыт результатов разработок, но и обучение российских компаний опыту продаж в области технологического сотрудничества.

Реализация взаимных экономических интересов России и Китая в рамках межгосударственного взаимодействия, как и межгосударственное сотрудничество в целом, предполагает переход от согласования позиций по конкретному вопросу на политическом уровне к волеизъявлению, направленному на признание достигнутых договоренностей и их правовое выражение. Особенностью экономических отношений между Россией и Китаем выступает ряд механизмов взаимодействия, обеспечивающих более рациональное согласование интересов на политическом и правовом уровне.

При наличии ряда базовых документов взаимодействие между странами происходит в рамках согласованных правил, но отличается способами уточнения конкретных договоренностей.

Непосредственно договорную основу взаимоотношений между Россией и Китаем составляет Договор о добрососедстве. Данный договор с международно-правовой точки зрения определяет основные форматы взаимодействия двух стран и устанавливает направления сотрудничества.

Развиваются как механизмы взаимодействия двух стран, так и конкретные направления экономического сотрудничества.

Данные формы взаимодействия можно обозначить как постоянно действующие институты торгово-экономического сотрудничества двух стран, поскольку они сформированы в соответствии с общими положениями Договора о добрососедстве, но их действия направлены на достижение договоренностей между странами в конкретных областях общих интересов. В сочетании с переговорным процессом постоянно действующие институты взаимодействия двух стран составляют основу для заключения соглашений по конкретным вопросам развития экономических отношений.

В перспективах развития инвестиционного сотрудничества между странами также проекты в области освоения месторождений меди, но реализованы они могут быть только при условии привлечения частного бизнеса из России и Китая. Как следствие, на сегодняшний день это, в большей мере, перспективный проект, хотя и определены конкретные направления взаимодействия в данной сфере.

Хотя их выполнение и необходимо для поощрения торговли, но это, в большей мере, способ взаимного согласования технических стандартов и правил контроля их выполнения. Действуют также комиссии по освоению космоса, развитию связи и спутниковым навигационным системам, но и они ориентированы в своей деятельности больше на техническую составляющую, чем на разработку проектов, действующих в экономической сфере. Их структура, в том числе, состав рабочих групп, отвечает взаимным интересам России и Китая в экономической сфере.

Механизмы взаимодействия между Россией и Китаем в экономической сфере предполагают заключение различных видов соглашений, в том числе, договоров на уровне частных компаний.

Хотя по-прежнему сфера взаимных интересов стратегического уровня связана с использованием сырьевого потенциала России, в первую очередь, запасов энергетического сырья, происходит осознание китайскими партнерами возможностей, связанных с реализацией совместных проектов в области научно-технического сотрудничества, что приобретает особое значение для экономики двух стран, каждая из которых сталкивается с последствиями торговых ограничений.

Значительная часть стратегических соглашений между российскими и китайскими компаниями не связана с использованием ресурсного потенциала России, предполагает производство готовой продукции либо иных товаров, не относящихся к категории сырьевых. Это позволяет сделать вывод

о перспективах развития российско-китайского взаимодействия не только в области энергетического сотрудничества и использования природного потенциала России, но и в других сферах.

Сотрудничество между Россией и Китаем в экономической сфере основывается на выработанных, исходя из практики межгосударственного взаимодействия правовых механизмах, включающих в себя, помимо переговорного процесса, также постоянно действующие институты экономического сотрудничества.

Их структура, в том числе, состав рабочих групп, отвечает взаимным интересам России и Китая в экономической сфере. Практически все наиболее значимые двусторонние договоры между Россией и Китаем, заключенные с момента введения в отношении России экономических санкций, касаются реализации конкретных проектов, имеющих стратегическое значение для двух стран, причем значимым следует считать переход от сотрудничества в энергетической сфере, к более сложным формам взаимодействия партнеров. Хотя по-прежнему сфера взаимных интересов стратегического уровня связана с использованием сырьевого потенциала России, в первую очередь, запасов энергетического сырья, происходит осознание китайскими партнерами возможностей, связанных с реализацией совместных проектов в области научно-технического сотрудничества, что приобретает особое значение для экономик двух стран, каждая из которых сталкивается с последствиями торговых ограничений. Значительная часть стратегических соглашений между российскими и китайскими компаниями не связана с использованием ресурсного потенциала России, предполагает производство готовой продукции либо иных товаров, не относящихся к категории сырьевых. Это позволяет сделать вывод о перспективах развития российско-китайского взаимодействия не только в области энергетического сотрудничества и использования природного потенциала России, но и в других сферах. Направления государственного взаимодействия между двумя странами также включают в себя не только направления, связанные с использованием российской природно-ресурсной базы, но и другие возможности для взаимного развития экономик России и Китая.

Проблемы в развитии экономических связей России и Китая определяются как внешними, так и внутренними факторами. Можно выделить следующий круг противоречий в развитии торгово-экономических отношений этих стран:

– основное противоречие, связанное с неравными условиями выстраивания энергетического диалога России и Китая в условиях введения в отношении России экономических санкций, состоит в характере сотрудничества. Оно является торгово-инвестиционным, позволяет китайским партнерам решить проблему надежных поставок дешевого энергетического сырья на внутренний рынок, но они не заинтересованы в снижении технологиче-

ской зависимости российского энергетического комплекса, конкретных мер в области совместных разработок в этой сфере не предпринимается. Это означает, что и в дальнейшем Россия будет вынуждена поставлять Китаю дешевую сибирскую нефть на выгодных для этой страны условиях, ситуация технологической зависимости продолжает оставаться для российской стороны актуальной;

– для России усиление интеграции в ЕАЭС одновременно способствует снижению влияния санкций на национальную экономику и выступает фактором роста экономического влияния в странах, входящих в данную интеграционную группировку, но и Китай усиливает экономическое влияние при реализации проектов транзита товаров. Неопределенность экономического влияния двух стран может выступать сдерживающим фактором для совместных логистических проектов, хотя российская сторона весьма заинтересована в развитии логистики регионов;

– повышение ввозных таможенных пошлин США в отношении товаров из Китая определяет рост заинтересованности китайских партнеров в достижении экономической независимости от торговли с развитыми странами, с учетом ослабления юаня также возрастает заинтересованностью Китая в дешевом сырье. Российские партнеры заинтересованы в китайском рынке, но при установлении цен стремятся к получению краткосрочных экономических выгод в рамках стратегического партнерства в энергетической сфере, при этом цены на энергетические ресурсы устанавливаются в долларах, что невыгодно китайской стороне при ослаблении юаня;

– китайские партнеры заинтересованы в поставках готовой продукции на рынки других стран, что составляет основу экономической стратегии данного государства. Защита внутреннего рынка выступает мерой поддержки национальных производителей, обеспечивая дополнительные источники роста китайской экономики. Российские партнеры недостаточно активно продвигают интересы производителей готовой продукции с точки зрения условий доступа на китайский рынок, что влияет на товарную структуру обмена между двумя странами, невыгодную для России. Китайская сторона заинтересована в доступе к российскому рынку, в том числе, в формате электронной торговли, но не готова предлагать российским товарам столь же выгодные условия доступа на китайский рынок.

Нами обоснованы следующие направления совершенствования экономических отношений России и Китая:

– совершенствование энергетического диалога между Россией и Китаем должно вестись в направлении совместных разработок технологий для глубоководного бурения и освоения добычи сланцевой нефти на условиях равного участия в производстве необходимого оборудования, проведения исследований и разработок преимущественно российскими партнерами, а коммерческого внедрения преимущественно китайской стороной.

Для сервисного обслуживания должны привлекаться компании обеих стран. Условия партнерства в энергетической сфере должны способствовать увеличению объемов переработки на российской территории с перспективами создания единого топливного рынка, что обеспечит увеличение загрузки перерабатывающих мощностей российских и китайских компаний, одновременно позволит регулировать стоимость топлива на внутреннем рынке каждой из стран;

– участие России и Китая в реализации транспортных проектов предполагает согласование экономических интересов двух стран, что, в отношении таможенного транзита, предполагает достижение единых договоренностей на уровне ЕАЭС, а в отношении логистического бизнеса требует защиты интересов российского логистического бизнеса, но при условии совместного развития логистической инфраструктуры. Отдельно сторонами могут быть согласованы условия по объемам инвестиций и доступа к логистической инфраструктуре третьих стран;

– достижение взаимовыгодных условий по ценам возможно только при условии выработки совместной политики в области регулирования валютных курсов, что, в целом, возможно, поскольку как Россия, так и Китай ориентированы на экспорт. В этом случае создается возможность согласования цен на базе национальной валюты с привязкой к стоимости российской нефти без учета колебания курса доллара, как следствие, реальной становится предпосылка к расчетам за поставленную нефть, нефтепродукты и электроэнергию в национальных валютах;

– для реализации экономических интересов России в отношении китайского рынка желательно расширение возможностей для обмена инвестиционными предложениями, разработаны базовые соглашения о порядке продвижения национальных инвестиционных проектов. Должны быть достигнуты договоренности о равных условиях доступа российских производителей к электронной торговле, необходимо согласование порядка защиты российских товаров. Отдельно следует предусмотреть правила согласования технических требований к продукции сельского хозяйства и разрешения споров в случае установления ограничений на импорт отдельных видов продукции.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Егоров К.И.* Эволюция теорий международной торговли и современность: попытки адаптации // Журнал экономических исследований. 2019. Т. 5. № 3.
2. *Кумялова О.В., Лозовая А.А.* Торгово-экономические взаимоотношения России и Китая на примере пограничного города Кяхта в XVIII-XIX вв. / В сборнике: Россия и Китай: История и перспективы сотрудничества. Ма-

териалы IX международной научно-практической конференции / Ответственный редактор А.В. Друзяка. 2019.

3. Кожухова В.В. Теории международной торговли / В.В. Кожухова, А.О. Руднева // Международные экономические отношения в контексте поиска баланса национальных интересов: материалы научно-практической конференции. 2018.

4. Кутовой В.М. Хекшер-Олин в теории международной торговли // Международные экономические отношения в контексте поиска баланса национальных интересов: Материалы научно-практической конференции. 2018.

HO DONG

*Postgraduate Student, Department of Comparative
Political Science, Faculty of Political Science,
Moscow State University M.V. Lomonosov,
Moscow, Russia*

POLITICAL ASPECTS OF SINO-RUSSIAN ECONOMIC COOPERATION

Interstate cooperation between Russia and China has a long history of cooperation. Due to the presence of a common border of considerable length, complementary structure of the economies, as a consequence, the existence of significant mutual interest of business of these two countries in the implementation of joint projects, interstate cooperation in the economic sphere between Russia and China should be considered as a priority aspect for the development of relations between these countries. Cooperation between Russia and China in economic sphere is based on legal mechanisms developed by interstate cooperation, which include, in addition to the negotiation process, also permanent economic cooperation institutions. Their structure meets mutual interests of Russia and China in economic sphere. Cooperation between the two countries continues to be favorable due to the difference in the structure of the economies and brings profit to companies from the two countries. The legal framework, represented by a number of interstate agreements, has been formed and continues to develop.

Key words: *Russia, China, economic cooperation, interstate agreements, capacity, exports, reform.*