

С.А. АХМЕДОВА

*аспирант кафедры политологии и политической философии
Дипломатической академии МИД России,
Россия, г. Москва*

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ВОПРОС В ГРУЗИНО-АЗЕРБАЙДЖАНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

Распад Советского Союза в корне изменил геополитическую обстановку на Южном Кавказе. Однако, как и в ситуации, сложившейся в начале XX века Грузия и Азербайджан сумели наладить близкие отношения. Через Грузию проходят основные маршруты, по которым в Европу осуществляется экспорт азербайджанских углеводородов. Обе республики столкнулись с проявлениями этнического сепаратизма что также способствовало сближению их позиций. Однако наряду с общими интересами между ними существуют проблемы, в числе которых и проблема демаркации и делимитации государственной границы. В статье рассмотрены внешнеполитические отношения между Азербайджанской Республикой и Грузией на фоне территориальных вопросов. Изучены исторические предпосылки, способствующие нынешней геополитической ситуации, а также возможность решения проблемы дипломатическими методами. Изучено положение государств в составе Советского Союза, а также их положение после выхода из него и обретения независимости. Рассмотрено положение данного вопроса на современном этапе, а также предложены альтернативные варианты решения конфликтной ситуации.

Ключевые слова: *Азербайджан, Грузия, СССР, история, международные отношения, территориальная целостность, конфликт.*

Введение. Внешнеполитические отношения между Азербайджанской Республикой и Грузией представляют собой особый интерес для изучения. Актуальность данной работы заключается в том, что территориальный вопрос между двумя странами до сих пор остается открытым. Являясь свидетелями динамичного изменения внешнеполитической ситуации на постсоветском пространстве, становится очевидным, что внешне малозначительные факты из исторического прошлого могут приобретать символическое значение в условиях обострения отношений между странами, придавая им несвойственный ранее конфронтационный характер. Сегодня Азербайджан

и Грузия являются достаточно близкими союзниками, сотрудничество между ними развивается по целому ряду направлений, от сотрудничества в сфере энергетики, транзита до тесных гуманитарных контактов. Однако, в отношениях между двумя странами есть проблемные вопросы, одним из которых является незавершенная до сих пор делимитация грузино-азербайджанской границы. Общая протяженность ее составляет 428 км. Современные свои очертания она окончательно приобрела уже после советизации Южного Кавказа в 1920-1921 гг. Однако обе страны так и не смогли прийти к окончательному решению по данному вопросу.

Историческая ретроспектива. После провозглашения независимости Азербайджана и Грузии в 1918 году между обеими республиками встал вопрос о проведении государственной границы между ними. Поскольку рубежи между бывшими административными единицами еще царской России – Тифлисской и Елизаветопольской губерниями и Закатальским округом не соответствовали этническим границам, разделяющим зоны проживания обоих титульных этносов, это создавало предпосылки для возникновения взаимных территориальных претензий. Уже в июне 1918 года министр иностранных дел Азербайджана М. Гаджинский направил своему грузинскому коллеге письмо, в котором выразил протест против занятия грузинскими войсками территории Борчалинского уезда, одновременно назвав населенные мусульманами территории Борчалинского, Тифлиского и Сигнахского уездов частью Азербайджана. В ответном письме Н. Рамишвили назвал протест азербайджанской стороны вмешательством во внутренние дела своего государства, попутно отметив, что данный регион, вне зависимости от этнического состава населения, представлял собой всегда неотъемлемую часть Грузии. Поэтому азербайджанская сторона предложила для разрешения разгоравшегося территориального спора создать смешанную разграничительную комиссию, которая бы приступила к процессу делимитации и демаркации [3. С. 437-438]. Уже 27 октября того же года Грузия предложила созвать конференцию с участием представителей Азербайджана, Армении, Грузии и горцев Северного Кавказа на которой, в числе прочих, предполагалось разрешить территориальные споры между ними [3. С. 440-441]. Тем не менее, азербайджанская сторона, используя позицию Закатальского местного совета смогла заявить о присоединении округа к АДР [4. С. 198]. Решающую роль сыграла религиозные и культурные связи между населением округа и Азербайджаном. Несмотря на имевшиеся противоречия, общность экономических интересов Грузии и Азербайджана привела к тому, что данная проблема не вылилась в вооруженное противостояние между сторонами, подобно грузино-армянским и армяно-азербайджанским отношениям. 16 июня 1919 года Грузия и Азербайджан заключили оборонительный договор, в четвертом пункте которого прямо указывалось: «Договаривающиеся стороны обязуются

все могущие возникнуть между ними споры о границах разрешать путем соглашения или арбитража, решения которого признаются окончательными и обязательными для обеих сторон» [1. С. 94]. Тем не менее, окончательного своего решения вопрос о границе между Азербайджаном и Грузией тогда так и не получил.

28 апреля 1920 года после непродолжительного сопротивления Азербайджан был оккупирован Красной Армией. Уже 7 мая между Советской Россией и Грузией был заключен Московский договор, по которому последняя получила Закатальский округ [2]. В тех условиях, передача Грузии Закатал была скорее усыпляющим ее бдительность шагом. Несмотря на передачу Закатальского округа Грузии, его территория оставалась под контролем Советской России. При этом, при районировании территории Азербайджана Азревкомом, территория Закатальского округа была включена в состав Нухинского района Азербайджанской ССР [2]. Поэтому, уже после советизации Грузии, последовавшей в 1921 году, он остался в составе Азербайджана.

Давид Гареджи или Кешикчи даг? Распад Советского Союза в корне изменил геополитическую обстановку на Южном Кавказе. Однако, как и в ситуации, сложившейся в начале XX века Грузия и Азербайджан сумели наладить близкие отношения. Через Грузию проходят основные маршруты, по которым в Европу осуществляется экспорт азербайджанских углеводородов. Обе республики столкнулись с проявлениями этнического сепаратизма что также способствовало сближению их позиций. Однако наряду с общими интересами между ними существуют проблемы, в числе которых и проблема демаркации и делимитации государственной границы.

После восстановления государственной независимости Грузия и Азербайджан оказались в более выгодном положении, чем в 1918 году. В наследство от советской эпохи им досталась граница, которая автоматически получила статус межгосударственной. Но поскольку все 70 лет эта граница носила формальный характер и никак не была обозначена на местности, перед ними встала необходимость провести процедуру демаркации и делимитации. Совместная комиссия по демаркации и делимитации границы между Грузией и Азербайджаном была создана еще в 1996 году. Работа данной комиссии интенсивно продолжалась до 2011 года, то есть до смены власти в Тбилиси, когда к власти пришел возглавляемый Б. Иванишвили блок «Грузинская мечта». Были согласованы примерно две трети границы, а на оставшемся участке основные споры развернулись вокруг монастырского комплекса «Давид Гареджи», территория которого оказалась поделенной между Грузией и Азербайджаном. Грузинская сторона настаивала на обмене территориями, соглашаясь передать равный участок территории, объясняя это тем культурным и религиозным значением, которое для нее имеет монастырский комплекс, в то же время, Азербайджан

заявил о принципиальной невозможности данного обмена, мотивируя это важным стратегическим значением данной территории. При этом, азербайджанская сторона, допускала грузинских паломников и священнослужителей на находившуюся под ее контролем часть территории, но время от времени там происходили инциденты, выливающиеся в противостояние между азербайджанскими пограничниками и грузинскими активистами, старавшимися прорваться через границу [5]. Именно после этих инцидентов комиссия возобновила свою работу. Однако, уже в сентябре 2020 года в Тбилиси разразился очередной скандал: в рамках уголовного дела были арестованы члены комиссии по демаркации и делимитации государственной границы Ивери Мелашвили и Наталья Ильичева, которым сегодня официально было предъявлено обвинение в незаконной передаче грузинских территорий Азербайджану. Они, якобы, утаили от общественности и властей тот факт, что обладают копиями карт, в соответствии с которыми Грузия имеет право на территории, которые в настоящее время переданы Азербайджану [4. С. 534].

Заключение. Возможен ли ощутимый прогресс в ближайшем будущем? На наш взгляд – нет. Слишком болезненным является территориальный спор для Грузии и Азербайджана. И дело не в нескольких квадратных километрах территории, расположенной вдалеке от транспортных коммуникаций и крупных поселений. Здесь речь идет о символическом значении, которое этот вопрос приобретает для внутренней аудитории. Уступка как для одной, так и для другой стороны неприемлема, так как она означает отказ от представлений о себе, своих исторических предках, как о жертвах многочисленных несправедливостей, потерявших свои исконные земли. Единственный вариант – это превращение монастырского комплекса в объект совместного использования, что обеспечит сохранность данного историко-культурного памятника, создаст необходимые условия для его использования в научно-исследовательских целях, а также развития туристического потенциала.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Аватков В.А.* Основы внешнеполитического курса Азербайджанской Республики на современном этапе // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право.* 2020. № 13 (3).
2. Азербайджанская Демократическая Республика. Внешняя политика. (Документы и материалы). Баку: Издательство «Азербайджан», 1998. Документ № 165 Военно-оборонительное соглашение между Республикой Грузия и Азербайджанской Республикой. Тифлис, 16 июня 1919 г.
3. Борьба за укрепление независимости азербайджанской республики // https://republic.preslib.az/ru_a3.html.

4. Гасанов А.А. Современные международные отношения и внешняя политика Азербайджана. Баку: «Qərb-Şərq», 2007.

5. Декларация о дружбе и стратегическом партнерстве между Азербайджанской Республикой и Российской Федерацией // <http://www.kremlin.ru/supplement/250>.

6. Декреты Азревкома (1920-1921 гг.): сборник документов / Глав. Архив. Управ. при Сов. Мин. Аз. ССР, Центр. Гос. Архив Окт. Рев. и Соц. Строител. Аз. ССР; ред. А.А. Пашаев. Баку: Азернешр, 1988.

7. Документы и материалы по внешней политике Закавказья и Грузии. Тифлис: Типография правительства Грузинской республики, 1919.

8. Новый скандал вокруг комплекса Давид-Гареджи: возбуждено уголовное дело // <https://www.ekhokavkaza.com/a/30865962.html>.

9. Пограничная провокация: Почему грузинский политик устроил скандал у Кешикчидаг? // <https://1news.az/news/20190502030429967-Pogranichnaya-provokatsiya-Pochemu-gruzinskii-politik-ustroil-skandal-u-Keshikchidag-VIDEO>.

10. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных РСФСР с иностранными государствами. Выпуск I: Действующие договоры, соглашения и конвенции, вступившие в силу по 1-ое января 1921 года / РСФСР. Народный Комиссариат по Иностранным Делах. Петербург: Государственное издательство, 1921.

S.A. AKHMEDOVA

*Graduate student, Diplomatic Academy
of the Russian Foreign Ministry, Department of Political Science
and Political Philosophy, Moscow, Russia*

TERRITORIAL ISSUE IN GEORGIAN-AZERBAIJANI RELATIONS

The collapse of the Soviet Union radically changed the geopolitical situation in the South Caucasus. However, as in the situation at the beginning of the 20th century, Georgia and Azerbaijan managed to establish close relations. The main routes through which Azerbaijan's hydrocarbons are exported to Europe pass through Georgia. Both republics faced manifestations of ethnic separatism, which also contributed to the convergence of their positions. However, along with common interests, there are problems between them, including the problem of demarcation and delimitation of the state border. The article examines the foreign policy relations between the Republic of Azerbaijan and Georgia against the background of territorial issues. The historical prerequisites contributing to the current geopolitical situation are studied, as well as the possibility of solving the problem by diplomatic methods. The situation of the states within the Soviet Union, as well as their situation after leaving it and gaining independence, has been studied. The situation of this issue at the present stage is considered, as well as alternative solutions to the conflict situation are proposed.

Key words: Azerbaijan, Georgia, USSR, history, international relations, territorial integrity, conflict.