

А.Ю. ЧАЛЫШЕВ

магистр политологии
Высшей Школы Экономики,
Россия, г. Москва

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ФРАНЦИИ НА АФРИКАНСКОМ КОНТИНЕНТЕ

Конфронтация России с Западом за последние несколько лет вынудила сместить фокус российской внешней политики на Восток. Россия начала активно развивать отношения со странами Азии, Ближнего Востока и Африки. Африканское направление представляется наиболее перспективным, принимая во внимания тот факт, что страны Африки сейчас являются потенциальными партнерами для сотрудничества и развития совместных проектов. Но африканское направление уже давно является приоритетным у другой державы – Франции. Поэтому в статье поднимаются вопросы того, какие проблемы возникают между странами на африканском континенте, и есть ли какие-либо перспективы и возможности развития сотрудничества России и Франции.

Ключевые слова: Африка, Россия, Франция, внешняя политика, сотрудничество.

Введение. «Мы должны использовать все средства для поддержания требовательного и важного диалога с РФ в разных форматах», – сказал Макрон [2] на совместной пресс-конференции 8 февраля в Берлине с канцлером Германии Олафом Шольцем и президентом Польши Анджеем Дудой. Также в 2019 году президент Франции инициировал франко-российский диалог [12], направленный на улучшение двусторонних отношений, а также отношений между ЕС и Россией. Но к сегодняшнему дню эти усилия не затрагивали африканский регион. Африканская повестка с обеих сторон упоминается только в негативной коннотации. Франция, которая традиционно участвует в политике и экономике африканских государств, кажется рассматривает в российской стороне лишь угрозу своим интересам в Африке. Россия же в свою очередь под давлением западных санкций стала

активно развивать отношения с африканскими государствами в одностороннем порядке, не прибегая к партнерству и сотрудничеству с другими странами.

Проблемные вопросы. Тем самым на данный момент можно выделить наиболее яркие проблемные вопросы, которые возникают между Россией и Францией в африканском регионе. Начать быть хотелось с того, что еще в марте 2006 года Владимир Путин посетил Алжир, страну, которая много лет была основной базой Франции в африканском регионе. Несмотря на ухудшение отношений между Францией и Алжиром, первая никогда не теряла надежд на возвращения бывшего влияния в стране и долго экономически доминировала в регионе. Президент России же во время своего визита предложил [7] списать долг Алжира перед Москвой на сумму 4,7 миллиарда долларов в обмен на подписание контрактов на поставку вооружений. Через некоторое время за этим последуют новые шаги к сотрудничеству еще более широкого масштаба. Москва и Алжир добавят еще одну составляющую к своему сотрудничеству – газовую. Так, в августе 2006 года Газпром и Sonatrach заключили соглашение [1] о разведке и добыче газа в Алжире, а также о модернизации алжирской газопроводной сети. В то время это соглашение беспокоило многие европейские страны, Франция в том числе, они опасались появления так называемого «газового ОПЕК».

Российско-алжирские соглашения послужат базой для сближения уже с Ливией. В апреле 2008 года Владимир Путин встретился с Муаммаром Каддафи в Триполи. По этому случаю Москва списывает 4,5 миллиарда долларов долга [6], который Ливия получила от Советского Союза. Триполи, со своей стороны, обязуется закупить военную технику на сумму 3 миллиарда долларов, включая боевые самолеты, танки и зенитные комплексы. Также было заключено соглашение [13] об участии российских железных дорог (РЖД) в строительстве линии между Сиртом и Бенгази. Более того, глава ливийского государства заявил [3], что поддерживает проект газового картеля, в то время как «Газпром» несколькими месяцами ранее приобрел долю в четырех проектах в Ливии. Такое активное сближение и планы сотрудничества, которые складывались между Россией и Ливией не могли радовать Францию. Все это, очевидно, шло вразрез с политикой Франции, для которой Ливия также была важна в качестве сотрудничества в сфере добычи энергоресурсов и не только.

Далее в 2013 году происходит российско-египетское сближение по трем основным направлениям: продажа оружия, атомная энергетика и сотрудничество в таких региональных делах, как Ливия и Сирия [9]. С ноября 2013 года министры обороны и иностранных дел России Сергей Шойгу и Сергей Лавров посетят Каир. По этому случаю завершается первый раунд контрактов на сумму около 3 миллиардов долларов. В итоге Египет получил от России целый ряд военного вооружения и техники [5].

После введения санкций Россия еще более активизируется в африканском регионе. В 2018 году Россия и ЦАР официально подписали соглашение о военном сотрудничестве [4]. Тогда в Центральноафриканской Республике было развернуто несколько сотен российских солдат – правительство РФ при этом заявляло, что это всего лишь простые инструкторы, а не боевые отряды. Более того, в ЦАР эксперты ООН назначают Валерия Захарова главнокомандующим военизированными формированиями. Захаров также являлся советником по вопросам безопасности президента Центральноафриканской Республики Фаустена-Архангела Туадеры. До этого Захаров был сотрудником службы внутренней безопасности России.

Такое прибытие русских в личную охрану президента Центральноафриканской республики ознаменовало де-факто прекращение эксклюзивных отношений, которые Франция поддерживала с Центральноафриканской Республикой с момента обретения независимости в 1958 году. Ошеломленная ростом мощи России в Центральноафриканской Республике, Франция попыталась также проявить силу: Париж объявил о приостановке своего военного сотрудничества с африканской страной и замораживании бюджетной помощи правительству президента Туадера [11].

Далее 11 ноября 2020 года правительство России представило уже Судану предложение о заключении соглашения о создании военно-морского опорного пункта в Судане [8]. Тогда это была бы первая российская военно-морская база на побережье Африки. Создание этой базы является частью соглашения о военном сотрудничестве, подписанного двумя странами в мае 2019 года. 17 мая 2021 года Франция также списала задолженность Судана перед ней (5 миллиардов долларов) [10]. Тем самым, это выглядело, что Франция стремится сдержать российское влияние в этой стране и в Африке в целом.

На основе этого проникновение России в африканские страны воспринимается Францией как заведомо невыгодное мероприятие, так как это выглядит как ее вытеснение из Африки очередным конкурентом. Более того, между Францией и ее бывшими колониями в Африке существует соотношение господства, которое сегодня больше не может быть принято. Россия была там в то время, когда африканские страны как раз боролись за свою независимость. Тем самым, сейчас с одной стороны, у нас есть бывшая доминирующая держава, которая увековечила свое господство во французской Африке, а с другой стороны, есть соперник, который говорит: «Мы можем предоставить вам голос в случае притеснения в Совете Безопасности и обеспечим вам продажу оружия». Россия может наложить вето в целях защиты своего клиента.

Перспективы сотрудничества. Принимая во внимание все вышесказанное, возникает вопрос о возможности позитивного взаимодействия между Россией и Францией в африканском регионе. Ниже я рассмотрю наиболее перспективные направления, по которым может развиваться взаимовыгодное сотрудничество стран.

В первую очередь стоит принимать во внимание, что, несмотря на общее конфронтационное настроение между Западом и Россией, Париж и Москва не прекращают двусторонний диалог по различным вопросам. К сожалению, на данный момент на переговорах африканский регион редко появляется на повестке. Вышеупомянутые конфликтные моменты не поднимаются на обсуждение, но почти каждый случай мог бы развернуться в позитивное русло при соответствующих действиях с обеих сторон.

Теоретически цели России и Франции в Африке схожи: обе страны заявляют о своей поддержке местных властей, борьбе с терроризмом и сотрудничестве в целях развития. Российское предложение может быть интересной альтернативой для правительств африканских стран, поскольку Россия больше ориентирована на стабильность и единство власти, чем на межэтническое примирение. Французский подход поощряет демократизацию, регулярные выборы и консенсус. Однако Франция, в отличие от России, рассматривается как угнетающая держава. Тем самым общая работа будет на пользу Франции, совместные проекты будут служить улучшению ее авторитета, так как она будет работать не одна. Для России же весьма полезным будет знание региона Францией, которая находится в Африке гораздо дольше. Это может позволить России положиться на знания местности, которыми обладает Франция в Западной и Центральной Африке, или даже воспользоваться французскими удобствами и инфраструктурой, чтобы гарантировать безопасность своих граждан и посольств.

Также стоит принимать в расчет опыт других стран в совместной работе в одном регионе. Например, Соединенные Штаты стремятся укрепить свои отношения с надежными партнерами на оперативном и стратегическом уровне и, таким образом, объединить различные страны в зависимости от ситуации (Франция, Канада, Соединенное Королевство). Эта готовность США сотрудничать с французами в Африке неоднократно выражалась. Барак Обама в конце января 2014 года сообщил о важности инвестиций в укрепление партнерских отношений для ликвидации террористических сетей, упомянув Мали и, следовательно, Францию. США называют Францию ведущим европейским партнером в борьбе с терроризмом на африканском континенте [14]. В этом можно увидеть признание эффективности разработанного франко-американского сотрудничества на континенте. Операция в Мали привела к тесному франко-американскому сотрудничеству. На оперативном уровне Соединенные Штаты оказывали существенную поддержку как французским силам (разведка, спецназ,

дозаправка в воздухе, тактические и стратегические перевозки), так и африканским силам (закупка оборудования, воздушные перевозки и обучение). Эта поддержка, оказываемая Соединенными Штатами французским операциям в Мали и ЦАР, позволила в 2013 году достичь уровня сотрудничества в Африке, которого еще никогда не было.

Тем самым по такому же принципу можно выстраивать и сотрудничество России с Францией. Отношения между странами не находятся в военном положении, и более того, кампании ведутся не против друг друга, а против террористических группировок. И перед Россией, и перед Францией стоят цели борьбы с терроризмом. Как показывает пример выше и международная практика в целом, совместные действия являются более эффективным инструментом в этом отношении. Мы даже не говорим о совместных боевых действиях и кампаниях, для начала речь идет лишь о налаживании постоянного стратегического диалога в целях укрепления сотрудничества в борьбе с терроризмом в африканском регионе.

Далее хотелось бы упомянуть форум G20. На этой площадке рассматриваются вопросы с точки зрения потенциала экономического роста, который представляют развивающиеся страны, что в большей степени способствует эффективному участию стран с формирующейся рыночной экономикой. Тем самым, эта группа дает возможность обсудить такие разнообразные темы, как инфраструктура, налоговая политика, продовольственная безопасность, социальная и экологическая ответственность, инвестиционные стандарты или социальная защита. Тем самым, в перспективе в рамках G20 существует возможность обеспечить международный консенсус в отношении ответственной практики сотрудничества в Африке. Это в свою очередь может помочь наладить сотрудничество России и Франции в регионе, а также появившиеся совместные проекты будут способствовать стимулированию международному сотрудничеству в Африке.

Вывод. Тем самым, для Франции такое партнерство было бы весьма полезным инструментом для развеивания своей колониальной репутации. Так как сейчас, когда Франция в большей мере действует самостоятельно, на континенте предпринимаемые шаги воспринимаются как неоимпериализм, попытка нажиться на проблемах Африки. Сотрудничество же, в особенности, со страной, которая не имеет репутации колониальной державы в Африке может вполне исправить эту ситуацию в перспективе. Для России же партнер в лице Франции будет нужен для реализации более широкомасштабных проектов, увеличения экономического сотрудничества в регионе.

Более того, сотрудничество в Африке может послужить поводом для деэскалации напряженности в отношениях с Россией, вызванной после 2014 года. В отличие от двух своих проатлантических предшественников, приоритетом Макрона является восстановление древнего статуса Франции как «силы противовеса», балансирующей между Китаем,

Россией и Соединенными Штатами. Хотя российская экспансия в Африке ставит под угрозу ее интересы, Франция старается не подчеркивать этого или не показывать реакции на это. Вместо этого Франция пытается активизировать свое экономическое и социальное взаимодействие, что может послужить отличной базой для сотрудничества.

Стоит понимать, что сегодняшний мир уже не тот, что был раньше. Глобализация изменяет большую часть жизни, в том числе и геополитику. Если раньше Африка была полем битвы за участки влияния, то теперь африканские страны стремятся к тому, чтобы выступать наравне с бывшими метрополиями, «колонияльное» господство резко осуждается всем мировым сообществом. Теперь приветствуется лишь равное сотрудничество. Поэтому ни России, ни Франции невыгодно стремиться к «влиянию» в той или иной стране. Наиболее актуальное решение – это создание и развитие взаимовыгодных проектов, экономический аспект сотрудничества должен будет преобладать в отношениях с африканскими странами.

На данный момент реализация совместных экономических проектов представляется мало возможным, так как существует взаимное недоверие в отношениях между странами, на это также накладывается вопрос с санкциями: их бы следовало смягчить для выстраивания более доверительных отношений, но в то же время как раз из-за отсутствия таковых смягчение санкций невозможно. Поэтому в данный момент фокус сотрудничества можно направить на диалог в борьбе с терроризмом в регионе. Сотрудничество в военно-стратегической сфере в целях стабилизации ситуации в африканских странах поможет создать доверительные отношения между Россией и Францией, что, в свою очередь, послужит базой для реализации новых совместных проектов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. «Газпром» и «Сонатрак» подписали Меморандум о взаимопонимании» // Газпром. 2006 // <https://www.gazprom.ru/press/news/2006/august/article55819/>.
2. «Макрон подчеркнул важность продолжения диалога с Россией в различных форматах» // ТАСС. 2022 // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13652683>.
3. *Реутов А., Зыгарь М.* «С чувством неизбежного долга» // Коммерсантъ. 2008 // <https://www.kommersant.ru/doc/1049923>.
4. «Россия и ЦАР подписали соглашение о военном сотрудничестве» // РИА Новости. 2018 // <https://ria.ru/20180821/1526914613.html>.
5. «Россия продаст Египту оружия на три миллиарда долларов» // LENTA.RU. 2014 // <https://lenta.ru/news/2014/02/14/weaps/>.

6. «Россия простила Ливии долг в обмен на контракты» // РИА Новости. 2008 // <https://ria.ru/20080417/105347192.html>.
7. «Россия списала долг Алжира в 4,7 миллиарда долларов» // LENTA.RU. 2006 // <https://lenta.ru/news/2006/03/10/talks/>.
8. *Deveaux J.* “Lase navale russe au Soudan, Khartoum joue la montre” // Franceinfo: Afrique. 2021 // https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/soudan/base-navale-russe-au-soudan-khartoum-joue-la-montre_4725045.html.
9. *Dubien A.* « Note №19, «La Russie et l’Afrique: Mythes et Réalités» » // L’Observatoire. 2019 // <https://fr.obsfr.ru/analytics/notes/10953/>.
10. « La France efface la dette du Soudan » // La Presse. 2021 // <https://www.lapresse.ca/international/afrique/2021-05-17/la-france-efface-la-dette-du-soudan.php>.
11. « La France gèle son aide budgétaire et sa coopération militaire avec la Centrafrique » // Le Monde. 2021 // https://www.lemonde.fr/afrique/article/2021/06/08/la-france-gele-son-aide-budgetaire-et-sa-cooperation-militaire-avec-la-centrafrique_6083308_3212.html.
12. Relations bilatérales. Russie // Ministère de l’Europe et des Affaires Étrangères. 2022 // <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/russie/relations-bilaterales/>.
13. “Russia Railways says it seals Libya contract” // Reuters. 2008 // <https://www.reuters.com/article/russia-libya-railways-idUKL1652279520080416>.
14. *Schlanser C.* “La coopération franco-américaine en Afrique” // Cairn.Info. 2015 // <https://www.cairn.info/revue-defense-nationale-2015-3-page-99.htm>.

A.YU. CHALYSHEV

*Master of political science
Higher School of Economics,
Moscow, Russia*

PROBLEMS AND PROSPECTS FOR COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND FRANCE ON THE AFRICAN CONTINENT

The confrontation between Russia and the West over the past few years has forced a shift in the focus of Russian foreign policy to the East. Russia began to actively develop relations with the countries of Asia, the Middle East and Africa. The African direction seems to be the most promising, taking into account the fact that African countries are now potential partners for cooperation and development of joint projects. But the African direction has long been a priority for another power – France. Therefore, the article raises questions about what problems arise between countries on the African continent, and whether there are any prospects and opportunities for developing cooperation between Russia and France.

Key words: *Africa, Russia, France, foreign policy, cooperation.*