

DOI 10.35775/PSI.2025.121.9.011

УДК 32

М.Ф. МАГАДИЕВ

кандидат социологических наук,
доцент кафедры государственного управления
и национальной безопасности Института права
и национальной безопасности Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
член-корреспондент РАЕН
Россия, г. Москва

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Данная статья посвящена исследованию проблем совершенствования государственного управления в сфере реализации миграционной политики Российской Федерации, рассматриваемого как одного из факторов обеспечения национальной безопасности. Особое внимание уделяется вопросам развития нормативно-правовой базы регулирования миграционных процессов и социально-культурной адаптации мигрантов. В процессе исследования, на основе анализа текущей ситуации, автором предлагаются конкретные механизмы повышения эффективности государственного управления в миграционной сфере.

Ключевые слова: государственное управление, миграция, миграционная политика, национальная безопасность, преступность, Россия, социально-культурная адаптация, экономика.

В современных условиях Российская Федерация сталкивается с целым рядом вызовов и угроз, требующих системного внимания и оперативного принятия управленческих решений для их преодоления [10. С. 79]. Одним из наиболее значимых таких вызовов на сегодняшний день является нерешенность целого ряда проблемных вопросов в сфере государственной миграционной политики.

Россия находится на пути миграционных потоков и является лидером по приему на своей территории мигрантов [14. С. 99.]. По данным МВД России, всего в 2024 г. на территорию Российской Федерации въехало порядка 6,5 млн. иностранных граждан [2] (что эквивалентно около 4,2% от населения России), половина из них – с целью трудоустройства. В этом отношении Россия, как было отмечено в ведомстве, вернулась к допандемийным значениям [4].

Не отрицая положительный экономический эффект, который несет в себе привлечение на рынок труда дополнительной рабочей силы, в тоже время, по мнению автора, нельзя оставлять без внимания и сопряженные с миграцией негативные процессы. Наиболее подробное представление о них дает последняя статистика.

С начала 2024 г. несмотря на реализацию более жестких контролирующих мер, количество нелегальных мигрантов в стране возросло почти на 40% и составило примерно 744 тыс. чел. Об этом на заседании коллегии ведомства сказал глава МВД В. Колокольцев. Так же было отмечено, что в течение 2024 г. было зафиксировано 373 факта организации нелегальной миграции, что в пять раз больше количества аналогичных случаев в 2023 г. [7]. Одновременно с этим наблюдается рост количества преступлений, совершенных лицами, нелегально находящимися на территории, выросло почти втрое – с 2880 в 2023 г. до 8059 в 2024 г. [7]. Общее же количество преступлений, совершенных иностранными гражданами, превысило отметку в 26 тыс. [20]. Несмотря на то, что в абсолютном выражении приведенные показатели на данный момент не столь велики, данные цифры не могут не вызывать серьезных опасений.

Помимо роста обычной преступности, для Российской Федерации, которая в настоящее время находится в состоянии противостояния с Западом и его союзниками, неконтролируемые миграционные потоки также являются фактором повышения уровня террористической угрозы. Пример этому – теракт, совершенный 22 марта 2024 г. в Красногорске, когда 5 террористов, являющихся гражданами Таджикистана, действуя по заказу западных спецслужб, совершили нападение на посетителей торгового центра «Крокус Сити Холл» в результате которого погибли 145 и были ранены 551 человек [24].

К числу проблем, порождаемых, несовершенством отдельных механизмов государственной миграционной политики также следует отнести формирование, так называемых анклавов в российских регионах, где наблюдается этническая напряженность, националистические проявления и низкий уровень контроля со стороны государственных органов, что приводит к ряду негативных последствий [19]. Как справедливо отметила на этот счет кандидат педагогических наук Т.А. Шабалина: «Данная тенденция является крайне неблагоприятной для устойчивого развития российской экономики, обеспечения стабильности общества и формирования будущей демографической политики государства. Практический опыт свидетельствует о том, что увеличение количества мигрантов с иной культурной нормой может приводить к замещению коренного населения, и такая тенденция уже стала замечаться в различных регионах страны» [25. С. 280].

Решением вышеназванных проблем должно стать создание максимально эффективных и согласованных механизмов государственного управления в сфере реализации национальной и миграционной политики Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях с учетом уникальных особенностей российской государственности [11. С. 36].

В соответствии с заявлениями отдельных представителей политических, правовых, экономических и иных групп, наибольший интерес в урегулировании вопросов, связанных с управлением миграционными процессами, заключается в отсутствии достаточного количества высококвалифицированных специалистов в высокотехнологичных и производительно значимых секторах, в противовес секторам с невысокой производительностью, таким как строительная отрасль [12].

Однако необходимо отметить, что данные исследования не всегда в полной мере соотносятся с информацией, предоставляемой иными государственными ведомствами относительно наполняемости приоритетных дефицитных секторов экономики. В частности, согласно материалам, представленным, руководителем Следственного Комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкиным, лишь 13% иностранных граждан заняты в строительном секторе, тогда как оставшиеся трудовые мигранты задействованы в других сферах, таких как курьерская деятельность, таксомоторные перевозки и торговля [3].

Данное соотношение указывает на то, что экстенсивный метод развития экономики через увеличение численности рабочей силы не является оптимальным в текущих условиях, поскольку такой подход способен замедлять внедрение инновационных процессов, в том числе процесса роботизации, который рассматривается современными экспертами как один из драйверов технологического прогресса.

Рациональным решением представляется снижение числа рабочих мест с малой производительностью труда с последующим перенаправлением высвобожденных кадров в сферы, испытывающие дефицит квалифицированных специалистов, что позволит в перспективе избежать зависимости страны от численного прироста мигрантов [16. С. 308].

Важное влияние на решение вышеуказанной задачи способен оказать и пересмотр текущей политики в части выдачи трудового патента. Полученные данные свидетельствуют о том, что стоимость патента, являясь важнейшим индикатором регулирования миграционных процессов, напрямую влияет на количество и качество иностранных работников, готовых легально трудиться на территории страны [26. С. 499]. В рамках анализа ситуации в 2024 г., самая высокая стоимость патента наблюдалась в Республике Саха (Якутия) и составила 12 957 руб., и напротив, наименьшая стоимость патента была зафиксирована в Чеченской Республике – 2 880 руб. [23]. Одновременно с предположениями по корректировке стоимости патента выдвигаются законодательные инициативы, направленные на замену патентной системы для мигрантов на целевой набор разрешенных категорий трудовой деятельности, с использованием вахтового метода организации труда [25. С. 280].

Дополнительный интерес в рамках настоящего исследования представляет опыт российских субъектов, где осуществляется систематическое сокращение перечня отраслей, в которых допускается занятость иностранных граждан.

По данным Министерства Труда Российской Федерации, в Краснодарском крае вводится ограничение на уровне 50% для доли трудовых мигрантов в обрабатывающем производстве, сельском и лесном хозяйстве, начиная с 2025 г. [5]. Всего же на текущий момент в 50 регионах страны введены ограничения, касающиеся использования труда мигрантов в отдельных отраслях народнохозяйственной комплексной системы [25. С. 280].

Новые миграционные правила, которые могут существенно повлиять на жизнь иностранных граждан вводятся и в Республике Крым. Глава Республики Сергей Аксенов предложил запретить мигрантам привозить семьи в страну, направив соответствующие инициативы в Государственную Думу РФ и МВД. Комментируя это свое решение, Аксенов отметил, что никакие экономические интересы не могут превалировать над вопросами национальной безопасности. «Считаю, что миграционной политикой должен заниматься один орган власти. Здесь важна, в том числе, персональная ответственность за формирование нормативной базы. Еще раз подчеркну, что ужесточение миграционной политики – это не дискриминация по национальному или религиозному признаку, а именно вопрос национальной безопасности. Все наши игры в толерантность, также как и наше бездействие, воспринимаются в текущих условиях как слабость» [13], – заявил Глава Республики Крым.

Актуальность озвученных С. Аксеновым инициатив ярко иллюстрирует ситуация в Ханты-Мансийском автономном округе, где в 2024 г. было потрачено треть миллиарда бюджетных средств на медицинскую помощь мигрантам [27]. В это же время число получателей государственных субсидий в том же году в одном только Сургуте увеличилось на 40 тыс. человек и 5 млрд. руб. В октябре 2024 г. сотрудники ФСБ задержали главу отдела миграции управления МВД по Сургуту подполковника Людмилу Карамову и ее коллег за организацию нелегальной миграции. Также задержаны правозащитник Эмчин Ахвердиев и предприниматель Умеджон Бобокалонов. Прикрывала их Айнура Испердинова, начальник отделения сургутского отдела УМВД по вопросам миграции. Гражданство РФ продавали по 160 тыс. руб. [21].

Положительный образ мигрантов власти Сургута за счет бюджетных средств формируют с 2021 г. Благодаря всем этим усилиям властей, в 2024 г. самым популярным именем среди мальчиков, рожденных в ХМАО, стало Мухаммад. Наличие серьезных пробелов в области миграционной политики на территории ХМАО подтверждает и выступление Депутата Думы ХМАО Таги-заде Халид Боюкага оглы, который на заседании парламента заявил, что Ханты-Мансийский автономный округ и Тюменскую область можно рассматривать как «историческую родину узбеков». И едут они сюда «на свои исторические земли» [6]. Это заявление звучит в особенности «колоритно», если принять во внимание, что ХМАО – основной нефтегазоносный регион России и один из крупнейших нефтедобывающих регионов мира.

В соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и Концепцией государственной

миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы значимое место в управлении государственной миграционной политикой занимают механизмы адаптации мигрантов в социально-культурное пространство России. Между тем, современная российская практика свидетельствует о наличии серьезных проблем, связанных с реализацией указанных положений. Так, по данным ФСО России, среди трудовых мигрантов, 43,5% опрошенных предпочитают шариат светскому законодательству, 24% готовы принимать участие в протестах, чтобы отстаивать право жить в России по религиозным нормам, 15,3% готовы принимать участие в незаконных акциях, – озвучил заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Юрий Коков [22].

В этом контексте уместно будет привести слова Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла, озвученные им в ходе XV Всемирного Русского Народного Собора: «Текущие миграционные процессы и их характер представляют серьезный вызов нашей культурной традиции, меняют облик российских городов, приводят к деформации единого правового, культурного и языкового пространства страны, а ценность прибыли от использования труда мигрантов не может быть выше ценности государства, готового отстаивать интересы государствообразующего народа» [15].

Не менее тревожными представляются данные МВД, согласно которым из 785 тыс. несовершеннолетних иностранных граждан, лишь 192 тыс. (24,5%) обучаются в школах [8]. Возникает закономерный вопрос что делать с почти 600 тыс. несовершеннолетних, которые не посещают школу, а вместо этого замкнуты в этнических анклавах и не ассимилируются в российское общество, не разделяют его ценностей. Примером последнего утверждения здесь может быть ситуация в Обнинске, где двое подростков из семей мигрантов, недавно получивших российское гражданство, в начале мая 2025 г. растоптали флаг с георгиевской лентой, который был размещен на одном из домов. По факту произошедшего возбудили уголовное дело по статье о реабилитации нацизма. Кроме того, принято решение о лишении в отношении их родителей гражданства Российской Федерации [18].

Приведенный случай подтверждает необходимость реформирования действующей системы адаптации мигрантов. Думается, что преобразования в этой сфере должны осуществлять комплексно и охватывать области воспитания, образования, культуры, науки, средств массовой информации и коммуникаций, а также учитывать исторические традиции и накопленный российским обществом опыт [17. С. 124].

Куда более радикальные решения по рассматриваемому вопросу предложил член Совета Федерации от Курганской области Сергей Муратов. Сенатор призвал отказаться от затрат на центры адаптации мигрантов в пользу роботизации и обучения россиян. По его словам, это даст России технологический прорыв, тогда как адаптация иностранных рабочих решает лишь текущие проблемы, не создавая долгосрочных преимуществ. «Роботы не болеют, не бунтуют и не насилуют. Нам нужны программы переобучения для россиян, а не адаптация

приезжих», – жестко заметил сенатор. С. Муратов привел конкретные цифры: в России всего 10 роботов на 10 тыс. рабочих мест, тогда как в Южной Корее их в сто раз больше – около тысячи. Это технологическое отставание, по мнению сенатора, критично для будущего страны. Вместо того, чтобы обучать мигрантов, он предложил направить эти ресурсы на подготовку российских специалистов, которые будут управлять автоматизированными системами. Сенатор убежден, что реальное развитие России возможно только через массовое внедрение роботов и искусственного интеллекта.

С точки зрения автора, в решении обозначенной выше ситуации, требуется выработать гибкий подход, который позволил бы на долгосрочной основе преодолеть проблему с адаптацией и при этом не исключал внедрение инновационных технологий в российскую экономику. Вместе с тем, стоит добавить, что вне зависимости от содержания, этот подход должен, в первую очередь, учитывать национальные интересы российского государства и исключать возможность возникновения ситуаций, наподобие тех, что были приведены на примере Сургута и Обнинска. В этой части положительной оценки заслуживает ведущаяся в настоящее время на федеральном уровне работа по подготовке законопроекта «О социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» [9. С. 194-196].

Важно подчеркнуть, что как российское гражданство, так и временные разрешения на въезд для осуществления трудовой деятельности должны рассматриваться как заслуженная привилегия, на которую не должны рассчитывать иностранные граждане, особенно если они демонстрируют неуважение к традиционным укладам коренного населения, что может восприниматься как посягательство на суверенитет Российской Федерации [16. С. 308].

Приведенная в статье информация свидетельствует о том, что миграционные процессы в современной России представляют собой сложный феномен, требующий постоянного мониторинга, анализа и корректировки внешней и внутренней политики с учетом стратегических задач национальной безопасности и устойчивого развития экономики.

Совокупность разработанных решений может способствовать улучшению демографической ситуации, повышению уровня занятости и укреплению основ стабильного развития государства.

Кроме того, применение комплексного подхода в формировании миграционной политики является залогом минимизации социальных конфликтов и усиления интеграционных процессов в обществе, что подтверждается данными текущих исследований и аналитических обзоров, публикуемых в ведущих научных изданиях.

Дополнительным фактором, способствующим успешной реализации указанных мер, является активное сотрудничество с экспертными сообществами, что позволяет обмениваться опытом и методологическими подходами, а также интегрировать лучшие практики в национальную политику регулирования миграционных процессов [1. С. 150].

В рамках данного подхода важной является роль межведомственных рабочих групп, проводящих постоянный мониторинг и качественную оценку реализуемых мер.

Анализ показал, что эффективность реализации миграционной политики напрямую зависит от качества управленческих решений, скоординированности действий всех уровней власти и ведомств, а также от способности системы оперативно реагировать на меняющиеся условия и вызовы. Несовершенство нормативно-правовой базы, недостаточное межведомственное взаимодействие, отсутствие комплексной системы мониторинга и прогнозирования, а также слабый учет социокультурных аспектов могут приводить к обострению социальных конфликтов, росту теневой экономики, формированию криминальных анклавов и, как следствие, дестабилизации общественной ситуации, угрожая ключевым аспектам национальной безопасности.

Таким образом, совершенствование государственного управления в сфере миграционной политики является не просто рядовой административной задачей, но стратегическим направлением, способствующим минимизации потенциальных рисков и максимальному использованию преимуществ миграции для всестороннего обеспечения национальной безопасности России – от демографического и экономического до социокультурного и военно-политического аспектов. Это непрерывный процесс, требующий постоянного анализа, корректировки и адаптации к изменяющимся внутренним и внешним условиям.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Агаджанян Э.А., Хомченко О.А.** Проблемы миграции в современной России / Омские научные чтения. Материалы VII Всероссийской научной конференции: в 2 ч. Омск, 2025.
2. Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь-декабрь 2024 года // Официальный сайт МВД РФ // <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/63022223/>.
3. Бастрыкин рассказал, где чаще всего работают мигранты // Парламентская газета, 27.06.2024 // <https://www.pnp.ru/social/bastrykin-rasskazal-gde-chashhe-vsego-rabotayut-migranty.html>.
4. В МВД назвали число мигрантов, прибывших в Россию за 2024 год // РИА Новости, 19.06.2025 // <https://ria.ru/20250619/mvd-2024043048.html>.
5. В России 11 регионов сократят допустимую долю иностранных работников на 2025 год // ТАСС, 21.06.2024 // <https://tass.ru/obschestvo/21167845>.
6. В Сургуте сотрудники ФСБ задержали за взятки главу отдела миграции // ХМАО-Югра онлайн, 05.10.2024 // <https://www.ugra.kp.ru/online/news/6306817/>.
7. Глава МВД назвал число нелегальных мигрантов в России // РБК, 30.10.2024 // <https://www.rbc.ru/politics/30/10/2024/672234fc9a79479f03e4c419>.

8. Глава СПЧ призвал высылать мигрантов, чьи дети не ходят в школу // РБК, 25.06.2025 // <https://www.rbc.ru/society/25/06/2025/685c14519a794709295d1f59>.
9. **Зенюкова К.Ф., Долбилов А.В.** Влияние процесса миграции на экономическую безопасность России / Сборник материалов конференции «Обеспечение экономической безопасности России в современных условиях», 3 декабря 2020 г.
10. **Кирсанова А.А.** Проблемы миграции в современной России / Клейновские чтения-2024. Сборник научных статей XIII региональных Клейновских чтений молодых ученых (студентов, магистрантов, аспирантов). Самара, 2025.
11. **Ливанов Г.Е.** Правовые основы национальной и миграционной политики Российской Федерации: федеральный, региональный и муниципальный уровни / Молодая наука СИУ (Научный контент СИУ РАНХиГС). Материалы II внутривузовской научной конференции студентов и аспирантов. В 2-х частях. Новосибирск, 2024.
12. Минстрой сообщил, что дефицит кадров в строительной отрасли составляет около 3 млн человек // ТАСС, 20.07.2022 // <https://tass.ru/ekonomika/15265911>.
13. Новые миграционные правила в Крыму: как изменится жизнь иностранцев // Наш Крым. Новости. 07.07.2025 // <https://ncrim.ru/news/view/novye-migracionnye-pravila-v-krymu-kak-izmenitsa-zizn-inostrancev>.
14. **Панасейко Е.В., Тельпук К.М.** Экономическая безопасность и миграция: анализ влияния миграционных потоков на экономику страны / Развитие финансового рынка и предпринимательских структур в современных условиях. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Курск, 2025.
15. Патриарх Кирилл заявил, что современные миграционные процессы бросают вызов культуре РФ // ТАСС. 28.11.2023 // <https://t.me/geostrategrus>.
16. **Пикулина А.И.** Проблемы, закономерности и перспективы миграции населения из стран Центральной Азии в Российскую Федерацию / Трансформация национальной социально-экономической системы России. Материалы 7-й Ежегодной Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Москва, 2025.
17. **Сазонова О.А.** Административно-правовое регулирование в сфере миграции: основные приоритетные направления деятельности / Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения). Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2025.
18. «Сегодня уехали, завтра приехали». Семьи школьников, топтавших георгиевскую ленту, лишат гражданства России // LENTA.RU, 05.06.2025 // <https://lenta.ru/news/2025/06/05/segodnya-uehali-zavtra-priehali-semi-shkolnikov-toptavshih-georgievskuyu-lentu-lishat-grazhdanstva-rossii/>.
19. Сергей Миронов о миграции в России // Везде наши, 14.04.2025 // <https://vezdenashi.ru/novosti/v-rossii/sergej-mironov-o-migraczii-v-rossii/>.

20. СК: более 26 тыс. преступлений совершено иностранцами в РФ за восемь месяцев // ТАСС, 01.10.2024 // <https://tass.ru/proisshestviya/22012219>.
21. Следователи ХМАО проверяют информацию по неправомерной выдаче субсидий // Комсомольская правда, 01.04.2025 // <https://www.ugra.kp.ru/online/news/6306817/>.
22. Совбез РФ: среди трудовых мигрантов 43,5% предпочитают шариат светским законам // Российская газета, 26.06.2025 // <https://rg.ru/2025/06/26/sovbez-rf-sredi-trudovyh-migrantov-435-predpochitaiut-shariat-svetskim-zakonom.html>.
23. Стоимость патента для иностранных граждан // 1С ИТС, 24.01.2025 // <https://its.1c.ru/db/taxndfl/content/880/hdoc>.
24. Теракт в «Крокус Сити Холле» // РИА Новости, 22.03.2024 // https://ria.ru/category_strelba-v-krokus-siti-kholle-2024/.
25. **Шабалина Т.А.** Трудовая миграция в России: вызовы и угрозы / Актуальные вопросы устойчивого развития современного общества и экономики. Сборник научных статей 4-й Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х томах. Курск, 2025.
26. **Швецова А.В.** Стоимость трудового патента как фактор регулирования потоков международной миграции в субъекты Российской Федерации / Российские регионы в фокусе перемен. Сборник докладов XIX международной конференции студентов и молодых ученых. Екатеринбург, 2025.
27. 339 млн рублей в Югре потратили на лечение мигрантов // Коммерсант, 29.05.2025 // <https://www.kommersant.ru/doc/7757213>.

M.F. MAGADIEV

Candidate of Sociological Sciences,
Associate Professor, Department of Public Administration and
National Security, Institute of Law and National Security, Russian Presidential
Academy of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation,
Corresponding Member of the Russian
Academy of Natural Sciences
Moscow, Russia

IMPROVING PUBLIC ADMINISTRATION IN THE SPHERE OF IMPLEMENTING MIGRATION POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION AS A FACTOR OF ENSURING NATIONAL SECURITY

This article examines the challenges of improving public administration in implementing the Russian Federation's migration policy, which is considered a factor in ensuring national security. Particular attention is paid to the development of the legal framework for regulating migration processes and the socio-cultural adaptation of migrants. Based on an analysis of the current situation, the author proposes specific mechanisms for increasing the effectiveness of public administration in the migration sphere.

Key words: public administration, migration, migration policy, national security, crime, Russia, socio-cultural adaptation, economy.