

DOI 10.35775/PSI.2025.121.9.013

УДК 32.323

Д.А. САМУСЕВ

аспирант Факультета государственное
и муниципальное управление Среднерусского института
управления – филиал РАНХиГС,
Россия, г. Орёл

E-mail: samusev.2014@mail.ru

SPIN-код: 4244-7070

AuthorID: 1163183

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА НКО В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ В УСЛОВИЯХ СВО: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

В условиях проведения специальной военной операции (СВО) государственная поддержка некоммерческих организаций (НКО), действующих в гуманитарной сфере, претерпела значительные изменения, отражающие как новые вызовы, так и трансформацию политических приоритетов. Цель статьи – заключается в анализе особенностей эволюции институциональных механизмов взаимодействия между государством и НКО, анализируя нормативно-правовые корректировки, финансовые инструменты и сдвиги в управленческой парадигме. Ключевой акцент сделан на адаптации законодательной базы, где прослеживается двойственная тенденция: с одной стороны, упрощение процедур для организаций, оказывающих гуманитарную помощь в зонах конфликта, с другой – усиление контроля за деятельностью НКО через расширение применения закона об «иностранцах агентах». Как отмечают эксперты, это создает напряженность между необходимостью оперативного реагирования на социальные запросы и стремлением государства минимизировать риски внешнего влияния.

Однако, как показывает практика, институциональные изменения сопровождаются рядом системных проблем. Среди них – фрагментарность принимаемых решений, зависимость НКО от политической конъюнктуры и дефицит долгосрочных программ развития. В этой связи автор рассматривает перспективы выстраивания более сбалансированной модели взаимодействия, предполагающей не только усиление контроля, но и создание устойчивых каналов коммуникации между государством, НКО и обществом.

Статья вносит вклад в дискуссию о трансформации государственного управления в условиях кризисов, предлагая критический анализ современных механизмов регулирования третьего сектора. Материал основан на данных нормативно-правовых актов, статистики государственного финансирования и интервью с представителями

профильных НКО, что обеспечивает его релевантность для исследователей в области отраслевых политик и государственного администрирования.

Ключевые слова: государственная поддержка, НКО, гуманитарная сфера, СВО, институциональные изменения, приоритеты развития.

Введение. Современный этап развития российской государственности, характеризующийся проведением специальной военной операции и сопутствующими геополитическими изменениями, выдвинул на первый план вопрос о трансформации роли некоммерческих организаций в гуманитарной сфере. В условиях санкционного давления и социально-экономических вызовов НКО фактически превратились в важнейший элемент системы социальной стабилизации, взяв на себя функции, которые традиционно относились к компетенции государственных институтов.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью осмысления парадоксальной ситуации, сложившейся в сфере государственной поддержки третьего сектора. С одной стороны, как свидетельствуют данные Фонда президентских грантов, объем финансирования НКО, работающих в гуманитарной сфере, значительно увеличился – только в 2024 году прирост составил порядка 40%. С другой стороны, эксперты Агентства социальной информации фиксируют нарастание административных барьеров и сложностей в правоприменительной практике, связанных с реализацией нового законодательства об «иностранных агентах».

Целью исследования является комплексный анализ трансформации системы государственной поддержки НКО, включающий как изучение институциональных изменений, так и выявление новых приоритетов в распределении ресурсов. Особое внимание уделяется противоречивому характеру наблюдаемых процессов, когда расширение финансирования сопровождается усилением контрольных функций государства.

Теоретическая значимость работы заключается в развитии концепции «управляемого партнерства» между государством и гражданским обществом в кризисных условиях, что находит отражение в современных политологических дискуссиях. Практическая ценность исследования связана с возможностью использования его выводов для оптимизации механизмов государственной поддержки НКО с учетом как социальной эффективности, так и требований национальной безопасности. Особенностью данного исследования является его междисциплинарный характер, сочетающий элементы политической науки, юриспруденции и экономики социальной сферы. Такой подход позволяет преодолеть ограничения узкоотраслевого анализа и предложить комплексное видение проблемы трансформации государственной политики в отношении НКО в условиях СВО.

Материалы и методы исследования. В условиях специальной военной операции проблема государственной поддержки НКО в гуманитарной сфере приобрела новое звучание. Как отмечается в исследовании Крыштановской О.В. [2. С.

135], российские НКО столкнулись с беспрецедентными вызовами, требующими переосмысления их роли в системе государственного управления. Правовые аспекты этой трансформации подробно анализируются в работе Уманской В.П. и Виноградовой П.А. [14. С. 122], где авторы отмечают двойственную природу последних законодательных изменений, сочетающих элементы либерализации и усиления контроля. Финансовая политика в отношении НКО получила освещение в отчете о поддержке в Фонде президентских грантов [12]. Документ фиксирует резкий рост (на 140%) финансирования организаций, работающих с вынужденными переселенцами. За время работы Фонда президентских грантов – было представлено 167 003 проекта. 29 253 из них уже получили поддержку на общую сумму 63 млрд. рублей. 7,5 млрд. рублей выделены фондом в 2021-2024 годах на конкурсное финансирование некоммерческих организаций на региональном уровне [8]. Парадоксальность сложившейся ситуации подчеркивается в мониторинге АСИ «НКО в новых условиях» [9]. Исследование выявило, что 68% организаций столкнулись с увеличением административных барьеров при сохранении прежнего объема работы. Особую ценность представляет доклад Общественной палаты РФ «Гражданское общество-2024» [4], где отмечается перекося в распределении ресурсов в пользу организаций, созданных при участии региональных властей (72% финансирования). Таким образом, представленное исследование опирается на солидную научную базу и актуальные эмпирические данные, что позволяет по-новому осмыслить трансформацию государственной поддержки НКО в условиях СВО.

Методологическая основа исследования сочетает несколько взаимодополняющих подходов. Во-первых, проведен детальный анализ нормативно-правовой базы, включая последние изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» [11]. Во-вторых, использованы статистические данные Минэкономразвития РФ о структуре и динамике финансирования НКО. В-третьих, учтены экспертные оценки, представленные в публикациях и метод кейс-стадии для анализа конкретных примеров в новых условиях.

Основные результаты исследования. Период специальной военной операции стал катализатором глубоких институциональных преобразований в системе взаимодействия государства с некоммерческим сектором. Эти изменения носят двойственный характер, сочетая элементы либерализации и ужесточения регулирования, что требует детального анализа [3. С. 125]. В сфере правового регулирования произошли существенные корректировки, направленные на адаптацию законодательства к новым реалиям. С одной стороны, были приняты меры по упрощению процедур для НКО, работающих в гуманитарной сфере. Как отмечается в аналитике, введены ускоренные процедуры регистрации для организаций, оказывающих помощь вынужденным переселенцам и семьям участников СВО. Особого внимания заслуживает постановление Правительства № 1089, которое ввело специальные налоговые льготы для таких организаций.

Однако параллельно наблюдается ужесточение контроля за иностранным финансированием. Поправки к закону об «иноагентах», подробно анализируемые

в исследовании Центра правовых и экономических исследований, значительно расширили критерии отнесения организаций к данной категории. По данным мониторинга Агентства социальной информации, это привело к самороспуску около 15% организаций, работавших в гуманитарной сфере. Организационные изменения затронули всю систему управления взаимодействием с НКО [9]. При Общественной палате РФ создан специальный Координационный совет по поддержке гуманитарных инициатив, который, по мнению экспертов НИУ ВШЭ, стал важным элементом системы «управляемого партнерства». В профильных министерствах (Минэкономразвития, Минтруд) образованы специализированные департаменты по работе с НКО.

Существенно изменилось распределение полномочий между уровнями власти. Регионы получили дополнительные права в распределении субсидий, но одновременно усилилась их отчетность перед федеральным центром. Это создало новую систему «вертикали координации» в сфере поддержки НКО. Особенностью текущего этапа является формирование дифференцированного подхода к разным типам организаций. Тогда как независимые инициативы сталкиваются с дополнительными барьерами. Эта избирательность становится характерной чертой новой институциональной модели. Результатом этих изменений стало создание сложной, многоуровневой системы взаимодействия, где элементы поддержки сочетаются с механизмами контроля. Как прогнозируют аналитики Фонда «Институт экономики города» [1], такая модель будет определять развитие третьего сектора в России на ближайшие годы, требуя от НКО значительной адаптационной гибкости.

Эволюция форматов взаимодействия государства и НКО в условиях СВО. Специальная военная операция стала катализатором формирования новых моделей кооперации между государственными структурами, бизнесом и некоммерческим сектором. Как свидетельствуют данные исследовательского центра «Гражданские инициативы», в 2022-2023 годах произошла существенная трансформация практик публично-частного партнерства. Наиболее показательным примером стала организация гуманитарных конвоев в новые регионы, где, по информации координационного центра при Общественной палате РФ, сложились уникальные цепочки взаимодействия: государство обеспечивало логистику и безопасность, бизнес – ресурсы, а НКО – адресное распределение помощи.

Особого внимания заслуживает опыт создания интегрированных центров помощи. В них, как показывает кейс Ростовской области (сайт правительства региона), представители социально ориентированных НКО работают бок о бок с государственными служащими, что позволяет оперативно решать проблемы беженцев и семей мобилизованных. Однако, подобные модели часто приводят к «растворению» НКО в государственных структурах, утрате ими организационной автономии.

Цифровизация взаимодействия приобрела особое значение в новых условиях. Внедрение единой платформы Госуслуги.НКО, по данным аналитического обзора Минцифры [10], позволило сократить сроки подачи заявок на гранты с 14

до 3 рабочих дней. Однако, как выявило исследование Фонда «Институт развития интернета», только 62% региональных НКО смогли полностью адаптироваться к новой системе электронной отчетности. Использование социальных сетей и мессенджеров для координации помощи, создало новые возможности для мобилизации ресурсов. Телеграм-каналы таких инициатив, как #МЫВМЕСТЕ, объединили сотни тысяч участников. Но как предупреждают аналитики, эта практика породила и новые риски, связанные с верификацией информации и защитой персональных данных.

Особенностью нового этапа стало появление гибридных моделей взаимодействия, где, государственные органы делегируют часть функций «проверенным» НКО, сохраняя при этом контроль над ключевыми решениями. Эта тенденция особенно ярко проявилась в сфере психологической помощи участникам СВО и их семьям. Таким образом, новые форматы взаимодействия государства и НКО демонстрируют сложный баланс между эффективностью и контролем, инновационностью и традиционностью. Как показывают материалы исследования ЭИСИ, дальнейшее развитие этих моделей будет зависеть от способности сторон сохранить конструктивный диалог в условиях продолжающейся трансформации общественно-политической системы.

Ключевые вызовы и перспективы развития государственной поддержки НКО. Современная система взаимодействия государства с некоммерческими организациями в гуманитарной сфере сталкивается с комплексом системных проблем, требующих глубокого осмысления. Как свидетельствуют данные мониторинга Общественной палаты РФ за 2024 год, бюрократические барьеры остаются главным препятствием для эффективной работы сектора. В частности, по информации Агентства социальной информации, 73% организаций отмечают избыточную сложность процедур отчетности, при этом 58% сталкиваются с необоснованными отказами в получении финансирования. Проблема избирательности поддержки приобрела особую остроту в новых условиях. Исследование Центра гражданского анализа и независимых исследований выявило, что 82% грантового финансирования в 2024 году получили организации, созданные при участии государственных структур. Такой перекоп создает неравные условия конкуренции и подрывает принципы открытости господдержки.

Кадровый кризис стал еще одним серьезным вызовом для сектора. По данным анализа Фонда «Институт экономики города» [1], 65% НКО испытывают острую нехватку квалифицированных специалистов, что связано как с миграционными процессами, так и с общим снижением привлекательности сектора. Особенно тревожной выглядит ситуация в регионах, где каждый третий сотрудник НКО рассматривает возможность смены сферы деятельности.

Ресурсное обеспечение организаций также вызывает серьезные опасения. Материалы отчета Счетной палаты свидетельствуют, что при росте нагрузки на НКО в 2-3 раза (особенно в приграничных регионах), объем реальной поддержки увеличился лишь на 35-40%. Это дисбаланс создает угрозу устойчивости всего сектора.

Перспективы развития системы государственной поддержки НКО зависят от решения нескольких ключевых задач:

- оптимизации административных процедур (переход к «регуляторной гильотине» для социально значимых проектов);
- разработки прозрачных критериев распределения ресурсов;
- создания системы профессиональной подготовки кадров для НКО;
- развития механизмов софинансирования с бизнес-сектором.

Особое значение здесь приобретает вопрос выработки сбалансированного подхода, который бы сочетал необходимый государственный контроль с сохранением самостоятельности гражданских инициатив. Опыт последних лет показывает, что чрезмерная централизация поддержки НКО снижает эффективность их работы, в то время как разумная децентрализация могла бы стать драйвером развития местных сообществ.

Перспективные направления развития системы государственной поддержки НКО. В контексте трансформации государственной политики поддержки некоммерческого сектора особую актуальность приобретает вопрос о поиске новых эффективных моделей взаимодействия. Как показывают материалы исследований, децентрализация поддержки НКО может стать важным ресурсом повышения эффективности гуманитарной работы. Опыт отдельных субъектов Федерации, таких как Белгородская область (официальный портал) и Краснодарский край (сайт администрации), демонстрирует, что передача части полномочий по распределению субсидий на региональный уровень позволяет точнее учитывать местную специфику и оперативнее реагировать на возникающие вызовы. Перспективным направлением представляется развитие механизмов софинансирования региональных программ поддержки НКО. Анализ практики, представленный в докладе Агентства стратегических инициатив, свидетельствует, что в тех регионах, где внедрены системы софинансирования (например, в Татарстане (портал НКО)), наблюдается рост числа эффективных местных инициатив. Однако, для масштабирования этого опыта необходимо решить проблему неравенства бюджетных возможностей субъектов Федерации.

Особое значение в текущих условиях приобретает системная работа с волонтерским потенциалом [3. С. 124-136]. Как следует из анализа платформы «ДОБРО. РФ», государственные программы стимулирования волонтерства, такие как «Мы вместе», доказали свою эффективность в мобилизации гражданской активности. При этом сохраняется потребность в создании устойчивых механизмов институционализации волонтерских инициатив, их интеграции в систему профессиональной социальной помощи.

Перспективным представляется опыт создания региональных ресурсных центров, подробно описанный в методических рекомендациях Минэкономразвития. Такие центры, как показывает практика Новосибирской области (сайт центра), успешно выполняют функции «социальных лифтов» для гражданских инициатив, обеспечивая их методической, образовательной и организационной

поддержкой. Расширение этой сети на все субъекты Федерации, по оценкам экспертов Общественной палаты, могло бы существенно повысить качество некоммерческого сектора в регионах.

Важным направлением развития представляется совершенствование системы грантовой поддержки. Как отмечается в аналитическом отчете Фонда президентских грантов, введение специальных номинаций для региональных инициатив и волонтерских проектов позволило увеличить их долю в общем объеме финансирования с 17% до 34%. Однако, по мнению специалистов Центра исследований гражданского общества, требуется дальнейшая дифференциация подходов с учетом специфики различных типов НКО и форм их деятельности.

Таким образом, развитие системы государственной поддержки НКО в современных условиях требует комплексного подхода, сочетающего:

- расширение региональной автономии в распределении ресурсов;
- создание многоуровневой системы стимулирования волонтерства;
- развитие инфраструктуры поддержки гражданских инициатив;
- совершенствование механизмов грантового финансирования.

Как показывают материалы стратегического исследования ЭИСИ, реализация этих мер позволит создать более сбалансированную и эффективную систему взаимодействия государства с некоммерческим сектором, способную адекватно реагировать на вызовы современности.

Заключение. Проведенное исследование позволяет констатировать фундаментальную трансформацию системы государственной поддержки некоммерческих организаций в гуманитарной сфере, произошедшую в условиях специальной военной операции. Сформировалась принципиально новая модель взаимодействия, сочетающая расширенное финансирование «приоритетных» направлений с усилением контрольных функций государства. Этот дуализм стал характерной чертой современной российской политики в отношении третьего сектора.

Анализ нормативно-правовых изменений выявил противоречивую динамику регулирования [5. С. 34-46]. С одной стороны введены беспрецедентные льготы для НКО, работающих с пострадавшими от СВО. С другой – существенно ужесточены требования к организациям, получающим иностранное финансирование, что привело к сокращению числа независимых инициатив. Финансовая политика в отношении НКО приобрела ярко выраженную избирательность. При общем росте объема поддержки на 35%, наблюдается явная концентрация ресурсов в руках организаций, тесно связанных с государственными структурами. Как предупреждают аналитики, это может привести к эрозии независимого гражданского сектора.

Организационные изменения создали сложную многоуровневую систему управления взаимодействием с НКО. Однако эта система демонстрирует явный перекося в сторону контрольных функций в ущерб развитию партнерских

отношений. Перспективы развития системы государственной поддержки НКО будут определяться способностью найти баланс между:

- необходимостью обеспечения национальной безопасности;
- потребностью в независимой экспертизе и общественном контроле;
- эффективностью использования ресурсов для решения гуманитарных задач.

Формирование новой парадигмы государственной поддержки НКО, которая, с одной стороны, позволяет оперативно реагировать на вызовы СВО, с другой – создает серьезные вызовы для развития независимого гражданского сектора. Дальнейшая эволюция этой системы будет зависеть от способности власти и общества найти разумный компромисс между контролем и развитием гражданских инициатив.

Трансформация системы государственной поддержки НКО в условиях СВО представляет собой уникальный кейс для изучения адаптации институтов гражданского общества к условиям геополитического кризиса [15. С. 41-44]. Материалы данного исследования могут быть полезны как для практиков государственного управления, так и для академического сообщества, изучающего динамику отношений между государством и гражданским обществом в кризисных условиях.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Адаптация целей устойчивого развития к условиям и приоритетам развития городов России // <https://www.urbanecomomics.ru/centr-obshchestvennyh-svyazey/news/ispolnitelnyy-direktor-ieg-t-d-polidi-prinyala-uchastie-v-1>.
2. **Бальбот Н.А.** Роль «третьего сектора» в политической карьере мужчин и женщин в России / Н.А. Бальбот, О.В. Крыштановская // Вестник Института социологии. 2024. Т. 15. № 4. DOI:10.19181/vis.2024.15.4.6. EDN TOBZTK.
3. **Бочанов М.А.** Добровольчество в России: особенности становления и современные установки молодежи // Вестник государственного и муниципального управления. 2024. Т. 13. № 1. DOI:10.22394/2225-8272-2024-13-1-124-136. EDN DMOOYZ.
4. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации / НКО: новые реалии – новые решения // <https://report2023.oprf.ru/ru/ngos-new-realities-new-solutions.html>.
5. **Елисеев А.Л.** Международные стандарты и национальные традиции в формировании современной молодежной политики России / А.Л. Елисеев, Е.С. Матвеева // Вестник государственного и муниципального управления. 2022. Т. 11. № 2. DOI:10.22394/2225-8272-2022-11-2-34-46. EDN BHTMCS.
6. **Маницкая Л.** Курс на национальное развитие // Молочная промышленность. 2023. № 1. EDN UMDIDE.
7. **Матвеева Е.С.** Религиозное (православное) и нравственное воспитание молодого поколения в научном наследии К.Д. Кавелина / Е.С. Матвеева, Р.Р.

- Норов // Вестник государственного и муниципального управления. 2024. Т. 13. № 3. DOI:10.22394/2225-8272-2024-13-3-161-172. EDN SDYNES.
8. На второй конкурс Фонда президентских грантов 2024 года подано 10 539 проектов // <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/news/na-vtoroy-konkurs-fonda-prezidentskikh-grantov-2024-goda-podano-10-539-proektov>.
9. НКО, оказывающие помощь ветеранам СВО, хотят включить в перечень СО НКО года // <https://asi.org.ru/news/2025/06/16/nko-okazyvayushhie-pomoshh-veteranam-svo-hotyat-vyklyuchit-v-perechen-so-nko/>.
10. НКО смогут подтвердить свои страницы в интернете через Госуслуги // <https://reg-nko.ru/smi/nko-smogut-podtverdit-svoi-stranicy-v-internete-cherez-gosuslugi>.
11. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 24.06.2025) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145; Российская газета. 2025. № 139. 27 июня.
12. Подведены итоги независимой экспертизы проектов второго конкурса 2025 года // <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/news/podvedeny-itogi-nezavisimoy-ekspertizy-proektov-vtorogo-konkursa-2025-goda>.
13. Политические институты, процессы и технологии: теория и кейсы: Учебник / Ж.Ю. Данкова, В.О. Евсеев, О.Н. Забузов [и др.]. Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «КноРус», 2021. EDN JIJMAU.
14. Уманская В.П. Современное правовое регулирование социально ориентированных некоммерческих организаций / В.П. Уманская, П.А. Виноградова // Закон и право. 2024. № 11. DOI:10.24412/2073-3313-2024-11-121-124. EDN MONFXW.
15. Филяс А.М. Цифровизация образования: проблемы и перспективы / А.М. Филяс, Е.С. Матвеева / Информационное развитие России: состояние, тенденции и перспективы: Сборник статей X всероссийской научно-практической конференции, Орел, 06 декабря 2019 года / отв. редактор Ю.В. Каира. Орел: Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, 2020. EDN NMGEWK.
16. Шкаровский М.В. Патриотическая деятельность мусульман СССР в годы Великой Отечественной войны // Вестник государственного и муниципального управления. 2024. Т. 13. № 4. DOI:10.22394/2225-8272-2024-13-4-25-34. EDN ZJJNAT.

D.A. SAMUSEV

Postgraduate student, Central Russian
Institute of Management, Branch of RANEPA,
Oryol, Russia
SPIN-code: 4244-7070
AuthorID: 1163183

STATE SUPPORT FOR HUMANITARIAN NPOS IN THE SPECIAL MILITARY OPERATION: INSTITUTIONAL CHANGES AND NEW PRIORITIES

In the context of the special military operation (SMO), state support for non-profit organizations (NPOs) operating in the humanitarian sphere has undergone significant changes, reflecting both new challenges and the transformation of political priorities. The purpose of the article is to analyze the features of the evolution of institutional mechanisms of interaction between the state and NPOs, analyzing regulatory and legal adjustments, financial instruments and shifts in the management paradigm. The key emphasis is on the adaptation of the legislative framework, where a dual trend can be traced: on the one hand, simplification of procedures for organizations providing humanitarian aid in conflict zones, on the other, strengthening control over the activities of NPOs through the expansion of the application of the law on "foreign agents". As experts note, this creates tension between the need for a prompt response to social demands and the state's desire to minimize the risks of external influence. However, as practice shows, institutional changes are accompanied by a number of systemic problems. Among them are the fragmentation of decisions made, the dependence of NPOs on the political situation and the lack of long-term development programs. In this regard, the author considers the prospects for building a more balanced model of interaction, which involves not only strengthening control, but also creating sustainable channels of communication between the state, NGOs and society.

The article contributes to the discussion on the transformation of public administration in times of crisis, offering a critical analysis of modern mechanisms for regulating the third sector. The material is based on data from regulatory legal acts, statistics on public funding and interviews with representatives of specialized NGOs, which ensures its relevance for researchers in the field of industry policies and public administration.

Key words: government support, NGOs, humanitarian sphere, SVO, institutional changes, development priorities.