
ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 9(73), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

Научный журнал

ISSN 2225-8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.
Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1.489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprosplitolog.ru
E-mail: voprosplitolog@vandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.09.2021
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 000

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камил Халиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЛОХИН Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГТУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙ Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
ИРХИН Юрий Васильевич	д.ф.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВ Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСЕНВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ОРЛОВ Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукрутдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.) Насимова Г.О. (д.п.н.)
Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора) Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Дубровина О.В., Дубровина О.Ю., Плотников В.С.

Глокализация современных международных отношений:

характеристика и особенности 2444

Белов С.И. Методика изучения видеоигр

как инструмента символической политики 2457

ИСТОРИЯ РОССИИ

Чемшиш А.А., Стаценко О.С., Чемшиш Д.А. «Брежневский застой»

как предпосылка кризиса советской государственности 2465

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Большие выборы – 2021

как контекст упрочения гражданского единства и этнокультурного

разнообразия российского общества 2474

Конько С.Г., Славин Б.С. Особенности российской модели

представительства групповых интересов 2489

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Цветкова О.В. Эволюция субнациональных

политических институтов России 2498

Осипов А.В. Проблема модернизации

и развития кластера элиты в целях обеспечения

консолидированной политики современной России 2508

Суслонов П.Е., Третьяков А.В. Методология и практика

формирования региональной социокультурной среды,

препятствующей распространению идеологии терроризма

(на примере Свердловской области) 2518

Павишукова А.Ю. Отмывание преступных доходов

и финансирование терроризма: основные направления

деятельности преступных организаций 2529

Шевелёва Ю.Р. Коммуникационный режим

как фактор воспроизводства политической власти 2535

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Маматкобилов Т., Нормуратова М.К. Стратегическое

значение социальной политики государства 2552

Эгембердиев А.К. Государственная информационная

политика в сфере миграции как часть процесса

управления общественным развитием 2557

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Михайленко А.Н., Ровчак П.Ю. Отношения России со странами африканского континента	2563
Залысин И.Ю. Трансформация антитеррористических органов ООН в 2000-е гг.	2576
Тушков А.А., Алехина А.П. Конфуцианский образ нравственного идеала в современном Китае	2584
Мехмет Эмин Икбаль Дюрре. Экономическая политика иракского Курдистана до и после референдума 2017 г.	2591
Амиантова И.С., Бакарюхина А.В. Соотношение региональной и национальной идентичностей в Германии	2605
Кудашев Р.Ш. Европейский союз: наднациональное или межправительственное интеграционное сообщество?	2616
Меркулов А.Л. Внешняя политика ФРГ на современном этапе	2622
Макаров А.В. Геополитическая модель образовательного пространства национального государства	2627
Шэнь Шань. Инструмент мягкой силы Россотрудничества в Украине	2636
Нарышкин А.А. Основные подходы к задачам экономической дипломатии в отечественной научной литературе	2647

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Го Сюнхао. Краудфандинговые технологии в устойчивом региональном развитии Китая	2654
---	------

РЕЦЕНЗИИ

Слизовский Д.Е. Перестройка в СССР в историографии: актуальные предпочтения	2658
---	------

НАШИ АВТОРЫ	2669
-------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	2676
---	------

ТРАНСФОРМАЦИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ ООН В 2000-е гг.

Статья посвящена анализу процесса изменения организационных основ деятельности ООН, направленной на профилактику и пресечение международного терроризма. Выявлены основные направления реформы антитеррористических органов ООН в 2000-е гг. Раскрыты роль и значение Контртеррористического комитета, Контртеррористического центра, Контртеррористического управления ООН в реализации Глобальной контртеррористической стратегии, принятой Генеральной Ассамблеей в 2006 г. Рассмотрены трудности и проблемы, которые негативно влияют на эффективность борьбы ООН против терроризма.

Ключевые слова: терроризм, противодействие терроризму, ООН, Совет Безопасности, Институциональная реформа ООН, Глобальная контртеррористическая стратегия, Глобальный договор ООН по координации контртеррористической деятельности, Контртеррористический комитет, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Контртеррористическое управление ООН.

ООН является организацией, которая обладает уникальными правовыми, политическими, организационными и другими возможностями, позволяющими ей играть роль координирующего центра в противостоянии международному терроризму. С 1970-х годов ООН проделала большую и разнообразную работу с целью разработки и кодификации международных правовых контртеррористических актов, разработки стратегии и тактики противодействия терроризму, налаживания обмена информацией, опытом и ресурсами в этой области; организации научно-аналитической работы, связанной с изучением террористической активности в различных странах и регионах и т.д.

В 1970-е – 1990-е гг. были сделаны первые попытки создать специализированные учреждения ООН с целью повышения эффективности антитерро-

ристической деятельности международного сообщества. В частности, Специальный комитет по вопросам международного терроризма был призван рассматривать способы дальнейшего совершенствования всеобъемлющей правовой системы конвенций, касающихся международного терроризма [4]. Деятельность комитета была полезной, но узкие полномочия не позволяли решать масштабные задачи.

Нападение террористов на США 11 сентября 2001 г. заставило ООН внести кардинальные изменения антитеррористическую деятельность [18. Р. 289]. Были приняты международные документы, которые скорректировали формы и методы борьбы с терроризмом, позволили более успешно противостоять террористической угрозе. Так, в сентябре 2001 года Совет Безопасности одобрил резолюцию 1373, определившую задачи борьбы против терроризма в новых условиях: предотвращение финансирования террористических актов, отказ в убежище террористам и тем, кто их поддерживает, предотвращение их передвижения и др. [10].

В 2006 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Глобальную контртеррористическую стратегию (ГКС). Важнейшей особенностью этого документа является то, что он предусматривает конкретные меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним [12].

Эти меры носят всеобъемлющий характер и направлены, во-первых, на устранение условий, способствующих распространению терроризма, во-вторых, на предотвращение терроризма и борьбу с ним, в-третьих, на укрепление потенциала государств и роли системы Организации Объединенных Наций в этой области, в-четвертых, на обеспечение всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом [1].

Параллельно с формированием правовой основы антитеррористической деятельности ООН в 2000-е годы значительное внимание уделяется ее организационному укреплению. В 2001 г. создан Контртеррористический комитет (КТК) при Совете Безопасности. Он должен был контролировать выполнение резолюции 1373, а также способствовать юридическому утверждению антитеррористических конвенций парламентами государств-членов ООН [5. С. 1].

Столкнувшись с проблемой недостаточной эффективности работы КТК, СБ ООН в 2004 г. пришел к выводу о необходимости создать Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) во главе с Директором-исполнителем в ранге помощника Генерального секретаря. Его задача – реализовывать стратегические решения Комитета, проводить экспертную оценку ситуации в различных странах и регионах [8. С. 71].

В штате ИДКТК значительную часть сотрудников составляют эксперты-юристы, которым поручено изучать доклады государств об осуществлении антитеррористических резолюций СБ ООН. Исполнительный директорат

организует поездки в различные страны мира для того, чтобы понять реальную ситуацию в области противодействия терроризму, дать рекомендации властям по разработке контртеррористических мероприятий и т.д. [16].

Функции и задачи созданных контртеррористических структур ООН в ряде случаев пересекались. Существовали и тематические совпадения, когда несколько разных органов работали над схожими темами контртеррористической проблематики. С целью преодоления дублирования функций Генеральный секретарь ООН в 2005 г. учредил Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий, призванную улучшить координацию деятельности различных структур и ее согласованность.

Осуществление Глобальной контртеррористической стратегии обусловило дальнейшую институционализацию международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. В частности, в сентябре 2011 г. в составе бюро Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства был создан контртеррористический центр (КТЦ) ООН [8].

Руководство работой Контртеррористического центра осуществляет Консультативным советом под председательством Саудовской Аравии. За годы своего существования КТЦ превратился в глобальный центр передачи передового опыта в области борьбы с терроризмом, который проводит специализированные семинары и обучение для государств-членов, реализует крупные программы по противодействию финансированию терроризма, использованию им киберпространства, новых технологий и т.д. [17].

С апреля 2012 года КТЦ ООН реализовал около 80 проектов. В настоящее время центр реализует 40 программ и проектов по наращиванию антитеррористического потенциала 71 государства. С января по ноябрь 2019 года КТЦ участвовал в обучении более 2100 человек на 64 семинарах, проведении 15 совещаний на уровне экспертов и 10 аналитических/технических миссий. Работа по наращиванию антитеррористического потенциала сосредоточена в странах и регионах, наиболее подверженных угрозе терроризма, прежде всего, в Африке, на Ближнем Востоке, а также в Центральной и Южной Азии [11].

Большую роль в формировании эффективной системы антитеррористических органов ООН сыграл лично нынешний Генеральный секретарь этой организации А. Гутерриш. Выступая с докладом на сессии Генеральной Ассамблеи 3 апреля 2017 г., он подчеркнул, что усилия по борьбе с терроризмом «должны быть частью глобального, комплексного подхода, обеспечивающего сбалансированное осуществление Глобальной контртеррористической стратегии».

В своем докладе А. Гутерриш предложил осуществить «реформу контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций, которая позволит улучшить взаимодействие и повысить результативность мер

по борьбе с терроризмом, предпринимаемых нами на национальном, региональном и международном уровнях» [9].

Выдвинутые А. Гутерришем предложения были согласованы с целями общей реформы управления ООН, которые, в частности, состоят в повышении эффективности, рационализации, координации и согласованности действий. На Контртеррористические учреждения ООН возложены три основные функции:

а) оценка потребностей и анализ пробелов в области борьбы с терроризмом;

б) укрепление антитеррористического потенциала и оказание технической помощи;

в) координация и согласование усилий по борьбе с терроризмом [9].

Генеральный секретарь ООН выступил за создание органа, объединяющего существующие антитеррористические подразделения. Генеральная Ассамблея поддержала эту идею и 15 июня 2017 г. учредила контртеррористическое управление (КТУ) ООН.

Это был важнейший шаг по укреплению организационных основ борьбы международного сообщества против терроризма. Свидетельством особой роли КТУ является тот факт, что его руководитель имеет ранг заместителя Генерального секретаря, осуществляющего стратегическое руководство антитеррористической деятельностью ООН. Таким образом, в организации появился штатный высокопоставленный сотрудник, отвечающий за контртеррористическую работу.

Управление имеет сложную структуру и включает десятки различных организаций. Оно состоит из пяти организационных компонентов:

1. Канцелярия заместителя Генерального секретаря – главы Контртеррористического управления.

2. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций (КТЦ ООН).

3. Сектор специальных проектов и инноваций.

4. Сектор политики, управления знаниями и координации.

5. Секция стратегического планирования и поддержки программ [6].

Основными направлениями деятельности Контртеррористического управления являются:

- обеспечение выполнения контртеррористических миссий ООН;
- повышение согласованности действий структур, участвующих в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности;
- повышение эффективности помощи, предоставляемой ООН государствам-членам в деле укрепления контртеррористического потенциала;
- проведение информационно-просветительской работы и др. [6].

Генеральная Ассамблея ООН уточняет задачи КТУ по итогам, проводимого раз в два года обзора хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии. Управление сотрудничает с другими органами Совета Безопасности, в задачу которых входят предотвращение террористических актов и реагирование на них. К ним относятся: Контртеррористический комитет, Комитет по санкциям СБ ООН, учрежденный резолюциями 1267, 1989 и 2253 по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ) (1) и «Аль-Каиде» (1), Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 по нераспространению ядерного, химического и биологического оружия.

За годы работы КТУ ООН удалось укрепить взаимодействие с ИДКТК, региональными организациями и организациями гражданского общества, реализовать совместно с Контртеррористическим центром десятки проектов, направленных на укрепление антитеррористического потенциала стран-членов ООН [3. С. 16].

Революционным шагом на пути укрепления координации и согласованности в работе структур ООН, нацеленных на борьбу с международным терроризмом, стало подписание 23 февраля 2018 г. Генеральным секретарем Глобального договора ООН по координации контртеррористической деятельности. Договор был согласован с главами 36 подразделений ООН, а также Интерполом и Всемирной таможенной организацией [6].

Глобальный договор объединяет более 40 субъектов, находящихся в статусе участника либо наблюдателя. Специальный Координационный комитет обеспечивает стратегическое руководство по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН на уровне межучрежденческих рабочих групп. Координационный комитет Глобального договора возглавляет заместитель Генерального секретаря и глава Контртеррористического управления. В его составе – представители всех структур Глобального договора, а также председатели и заместители председателей рабочих групп Глобального договора.

Вместе с тем, деятельность ООН по пресечению и профилактике терроризма сталкивается с определенными трудностями. По-прежнему отсутствуют эффективные рычаги воздействия на государства и организации, которые не соблюдают международное антитеррористическое законодательство [14. Р. 2]. Например, КТУ не имеет полномочий ни контролировать усилия государств-членов по осуществлению Стратегии и других международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, ни вмешиваться в их деятельность [9]. Серьезной проблемой также является ограниченность финансовых и технических ресурсов, имеющихся в распоряжении органов системы контртерроризма ООН.

Кроме того, мировому сообществу необходимо внести коррективы в борьбу с терроризмом с учетом последствий пандемии COVID-19. Несмотря на то, что ограничительные меры, связанные с ней, оказали сдержи-

вающее влияние на деятельность террористов в развитых странах, в других регионах и государствах (Африка к югу от Сахары, Ирак, Афганистан и др.) терроризм по-прежнему представляет серьезную угрозу. Более того, он пытается воспользоваться в своих интересах возникшими из-за коронавируса проблемами: ростом социально-экономических трудностей, неспособностью властей оказать необходимую помощь населению, отвлечением силовых структур на борьбу с пандемией и др.

В последнее время контртеррористические органы ООН фиксируют активизацию экстремистских настроений и в богатых странах, которые создают питательную среду для терроризма. Важно преодолеть социальную изоляцию и отчуждение, чтобы канализировать порождаемые ими деструктивные настроения в мирный протест [2].

ООН предстоит решить еще одну важную задачу. Создание разнообразных органов, которые специализируются на борьбе с терроризмом, по-прежнему не всегда сопровождается четким разделением их функций [13. Р. 6].

Однако, в целом, институциональная реформа контртеррористических учреждений ООН сделала их деятельность более эффективной, слаженной, способствовала использованию ими новых форм работы (например, конференции высокого уровня, недели борьбы с терроризмом и др.). Несомненно, эти позитивные изменения повлияли на снижение активности международного терроризма в последние годы [15].

ПРИМЕЧАНИЕ:

(1) Организация, запрещенная на территории РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций // undocs.org/ru/A/RES/60/288.
2. *Залысин И.Ю.* Идеи Г. Торо о гражданском неповиновении и современный политический процесс // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 5.
3. Доклад конференции высокого уровня ООН по борьбе с терроризмом. Нью-Йорк: Контртеррористическое управление ООН, 2018.
4. Доклад Специального комитета по вопросам международного терроризма. Нью-Йорк: ООН, 1973.
5. Контртеррористический комитет и его Исполнительный директорат // www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2015/09/CTED-press-kit-2016-RUSSIAN.pdf.
6. Контртеррористическое управление ООН // www.un.org/counterterrorism/ru/about.
7. ООН и борьба с международным терроризмом: Сборник документов / сост. В.Н. Лихачев. М.: Издание Совета Федерации, 2006.

8. Пинчук А.Ю. Институализация антитеррористической деятельности в рамках Организации Объединенных Наций // Социально-политические науки. 2018. № 6.

9. Потенциал системы Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций: Доклад Генерального секретаря // undocs.org/ru/A/71/858.

10. Резолюция 1373 (2001), принятая Советом Безопасности на 4385-м заседании, 28 сентября 2001 г. // [undocs.org/ru/S/RES/1373\(2001\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1373(2001)).

11. Управление по борьбе с терроризмом: что мы делаем // www.un.org/counterterrorism/what-we-do.

12. Чернядьева Н.А. Международный терроризм: происхождение, эволюция, актуальные вопросы правового противодействия. М.: Проспект, 2017.

13. *Einsiedel von S.* Assessing the UN's Efforts to Counter Terrorism // UNU Centre for Policy Research. October 2016.

14. *Fink N., Romaniuk P., Millar A., Ipe J.* Blue Sky II: Progress and Opportunities in Implementing the UN Global Counter-Terrorism Strategy. Goshen: GCCS, 2014.

15. Institute for Economics & Peace. Global Terrorism Index 2020: Measuring the Impact of Terrorism. Sydney: IEP, 2020.

16. *Rosand E., Millar A., Ipe J., Healey M.* The UN Global Counter-Terrorism Strategy and Regional and Subregional Bodies: Strengthening a Critical Partnership. N.Y.: Center on Global Counterterrorism Cooperation, 2008.

17. UNCCT Annual Report. 2019. N.Y.: UNCCT, 2019.

18. *Ward C.* Building Capacity to Combat International Terrorism: The Role of the United Nations Security Council // Journal of Conflict & Security Law. Vol. 8. No. 2 (October 2003).

I. Yu. ZALYSIN

*Doctor of Political Sciences, Professor of
Russian State Agrarian University-MTAA,
Moscow, Russia*

TRANSFORMATION OF THE UN ANTITERRORIST BODIES IN THE 2000S

The article is devoted to the analysis of the process of changing the organizational foundations of the UN activities aimed at the prevention and suppression of international terrorism. The main directions of the reform of the UN antiterrorist bodies in the 2000s have been identified. The role and importance of the Counter-Terrorism Committee, the Counter-Terrorism Center, the UN Counter-Terror-

ism Office in the implementation of the Global Counter-Terrorism Strategy adopted by the General Assembly in 2006 are disclosed. Difficulties and problems that negatively affect the effectiveness of the UN fight against terrorism are considered.

Key words: *terrorism, countering terrorism, UN, Security Council, UN Institutional Reform, Global Counter-Terrorism Strategy, UN Global Compact for the Coordination of Counter-Terrorism Activities, Counter-Terrorism Committee, Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, UN Counter-Terrorism Office.*