
ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 9(73), 2021

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2021

Научный журнал

ISSN 2225-8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.
Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1.489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprosplitolog.ru
E-mail: voprosplitolog@vandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анищферова А.С.

Подписано в печать 27.09.2021
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж — 1000 экз.
(1-й завод — 500 экз.)
Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халлиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЛОХИН Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВЕДРИН Оливье	профессор, ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГТУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.и.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ДОНАЙР Лукаш	д.п.н., профессор, Университет им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
ИРХИН Юрий Васильевич	д.ф.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВ Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСЕНВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ОРЛОВ Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.) Насимова Г.О. (д.п.н.)
Кетцяна Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора) Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Дубровина О.В., Дубровина О.Ю., Плотников В.С.

Глокализация современных международных отношений:

характеристика и особенности 2444

Белов С.И. Методика изучения видеоигр

как инструмента символической политики 2457

ИСТОРИЯ РОССИИ

Чемшиш А.А., Стаценко О.С., Чемшиш Д.А. «Брежневский застой»

как предпосылка кризиса советской государственности 2465

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А. Большие выборы – 2021

как контекст упрочения гражданского единства и этнокультурного

разнообразия российского общества 2474

Конько С.Г., Славин Б.С. Особенности российской модели

представительства групповых интересов 2489

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Цветкова О.В. Эволюция субнациональных

политических институтов России 2498

Осипов А.В. Проблема модернизации

и развития кластера элиты в целях обеспечения

консолидированной политики современной России 2508

Суслонов П.Е., Третьяков А.В. Методология и практика

формирования региональной социокультурной среды,

препятствующей распространению идеологии терроризма

(на примере Свердловской области) 2518

Павишук А.Ю. Отмывание преступных доходов

и финансирование терроризма: основные направления

деятельности преступных организаций 2529

Шевелёва Ю.Р. Коммуникационный режим

как фактор воспроизводства политической власти 2535

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Маматкобилов Т., Нормуратова М.К. Стратегическое

значение социальной политики государства 2552

Эгембердиев А.К. Государственная информационная

политика в сфере миграции как часть процесса

управления общественным развитием 2557

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Михайленко А.Н., Ровчак П.Ю. Отношения России со странами африканского континента	2563
Залысин И.Ю. Трансформация антитеррористических органов ООН в 2000-е гг.	2576
Тушков А.А., Алехина А.П. Конфуцианский образ нравственного идеала в современном Китае	2584
Мехмет Эмин Икбаль Дюрре. Экономическая политика Иракского Курдистана до и после референдума 2017 г.	2591
Амиантова И.С., Бакарюхина А.В. Соотношение региональной и национальной идентичностей в Германии	2605
Кудашев Р.Ш. Европейский Союз: наднациональное или межправительственное интеграционное сообщество?	2616
Меркулов А.Л. Внешняя политика ФРГ на современном этапе	2622
Макаров А.В. Геополитическая модель образовательного пространства национального государства	2627
Шэнь Шань. Инструмент мягкой силы Россотрудничества в Украине	2636
Нарышкин А.А. Основные подходы к задачам экономической дипломатии в отечественной научной литературе	2647

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Го Сюнхао. Краудфандинговые технологии в устойчивом региональном развитии Китая	2654
---	------

РЕЦЕНЗИИ

Слизовский Д.Е. Перестройка в СССР в историографии: актуальные предпочтения	2658
---	------

НАШИ АВТОРЫ	2669
-------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	2676
---	------

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: НАДНАЦИОНАЛЬНОЕ ИЛИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ ИНТЕГРАЦИОННОЕ СООБЩЕСТВО?

Определение Европейского союза (ЕС) представляется сложным, поскольку его нельзя отнести к федерациям, подобно Соединенным Штатам Америки или к классическим международным организациям, как ВТО или ООН. В связи с этим возникает вопрос, как можно определить ЕС – как институт, стоящий над всеми странами Европы (наднациональный) или как объединение для сотрудничества между государствами ЕС (межправительственный). Цель данной статьи – ответить на вопрос, каким интеграционным сообществом ЕС является сегодня.

Для того чтобы классифицировать ЕС, необходимо определить понятия «наднациональный» и «межправительственный». Затем, будут рассмотрены некоторые из основных европейских институтов с точки зрения их состава и компетенции по отношению к государствам ЕС.

Ключевые слова: Европейский Союз, европейская интеграция, Европейская Комиссия, Совет министров, Суд Европейского Союза.

Сущность «наднационального» и «межправительственного». Для понимания к какому типу интеграционных сообществ относится ЕС, необходимо определить содержание понятий «наднациональный» и «межправительственный». Одной из основных характеристик наднациональности является передача национальных компетенций наднациональному институту [1. С. 180]. При этом, по мнению, некоторых исследователей учреждение наднациональных институтов ограничивает суверенитет государств-участников [3. Р. 301]. Наднациональная организация, основанная на автономном правовом порядке, отличается от классических межправительственных объединений, таких как ООН или ВТО. В то же время нельзя отождествлять такие организации с государствами. Наднациональные организации не обладают изначальным суверенитетом. Еще одной особенностью является главенствующее положение закона, принятого наднациональными институтами органи-

зации. Наднациональное право приоритетнее национального. В случае нарушения наднациональных норм страной-участницей против нее применяются санкции. Таким образом, наднациональность существует тогда, когда полномочия наднациональной организации, закрепленные международными договорами, и разработанные ею нормы и правила являются обязательными для каждого отдельного государства-участника. Кроме того, созданные в рамках организации институты являются автономными по отношению к национальным органами власти.

Межправительственный подход характеризуется несколькими моментами. Наиболее важным аспектом, отличающим его от наднационального, является сохранение суверенитета. В соответствии с ним не существует никакой передачи национальных компетенций наднациональным институтам. Реализация суверенитета остается за национальными органами власти [8. Р. 17]. Достижение общих интересов является обязанностью национальных сил. Кроме того, не существует отдельного правового порядка, по правилам которого должны «играть» участники организации, а в случае несоблюдения опасаться санкций. Отсутствует также и высший правовой институт, который следил бы за соблюдением договоров. В лучшем случае имеет место добровольное подчинение арбитражному суду. Наднациональные институты, которые формируются в рамках интеграционной организации, играют роль гарантов взаимных общений между странами, то есть, что государства будут «исполнять свою часть сделок» [4. Р. 24]. Процесс принятия решений в межправительственных отношениях основан на принципе единогласия, а не на решениях большинства.

Характеристика институтов ЕС. Европейский совет. Европейский совет является классическим межправительственным институтом. В него входят главы исполнительной власти государств-участников ЕС. Его решения принимаются на основе консенсуса. Основной задачей создания Европейского совета стало продвижение европейской интеграции с помощью привлечения усилий совместного характера среди стран-участниц ЕС. Данный институт формирует общий политический курс, выявляет проблемные и приоритетные направления развития организации. На его заседаниях принимаются наиболее важные для ЕС решения. Европейский совет не обладает правотворческими полномочиями. При этом, являясь одним из основных институтов в структуре ЕС, формально не несет ни перед кем какой-либо ответственности [2. С. 252-254]. Фактически Европейский совет представляет собой верховный орган управления ЕС, находясь на высшей ступени институциональной иерархии.

Совет министров. Совет ЕС является одним из главных органов ЕС, принимающим решения. Иерархически Совет подчинен Европейскому совету, хотя юридически такие отношения не зафиксированы. В связи с чем данный институт во многом является определяющей силой развития всей организации. Совет министров не является прямо избранным органом ЕС,

а косвенно определяется выборами в странах-участниках. Совет – один из основных органов управления по определению общей политики и принятия решений. Решения, принятые министрами в Совете, являются обязательными для правительств, которые они представляют. Практически любое решение институтов ЕС должно получить одобрение Совета министров. Тем не менее, в ряде областей институт должен совместно принимать нормативно-правовые акты, например, по утверждению бюджета ЕС.

Данный институт в первую очередь представляет политику и интересы стран-участников. «Центральными игроками в межправительственной политике являются национальные руководители государств-членов, которые договариваются друг с другом об общей политике» [5. Р. 8]. С точки зрения правил голосования, Совет не может, по большей части, проводить политику без того, чтобы страны-участники, не выступили единым фронтом, поэтому решение против воли отдельных участников невозможно. Нельзя не отметить то, что в его деятельности наблюдается постепенная смена системы голосования с консенсуса на квалифицированное большинство [6]. Тем не менее, пока одна из черт наднациональности не выполняется. Структура Совета явно межправительственная, однако полномочия наднациональные.

Парламент ЕС. Европейский парламент избирается всеми гражданами Европейского союза. Он представляет интересы европейских граждан через избранных напрямую представителей. Основной задачей евродепутатов является представление интересов граждан по отношению к другим институтам ЕС. Места в парламенте распределены не по национальностям, а по партиям или политическим группам. Структура парламента ЕС не сильно отличается от структуры национального парламента. На европейском уровне парламент выполняет все задачи национального парламента. Данный институт напрямую легитимирован гражданами ЕС и находит место для каждой политической ориентации граждан ЕС в формировании политического мнения. Однако главным и решающим отличием от национальных парламентов является отсутствие у Парламента ЕС права инициативы. Таким образом, единственный прямо избранный орган ЕС не может сам формулировать и принимать законы. Парламент является консультативным и контролирующим органом и поэтому может лишь косвенно оказывать решающее влияние на путь ЕС. Поскольку Европейский парламент не имеет широких полномочий в правотворческой сфере, не может сам создавать законы, обязательные для всех стран-участников, поэтому его следует рассматривать скорее, как межправительственный институт с точки зрения его полномочий, но как наднациональный по своей структуре.

Европейская комиссия. Комиссию можно рассматривать как своего рода правительство ЕС. Она характеризуется своей независимостью от национальных правительств, поскольку ей не разрешается получать указания от национальных правительств. Основная задача – представлять и обеспечивать соблюдение интересов ЕС. Она тесно сотрудничает с парламентом,

участвует в его заседаниях и должна обосновывать свои решения перед парламентом. Главной функцией является право инициативы. Только Комиссия может вносить законодательные предложения и контролирует их реализацию после утверждения парламентом. Комиссией осуществляется постоянное взаимодействие с группами интересов, а также с различными комитетами ЕС. Существуют также контакты между Комиссией и национальными парламентами и правительствами стран. С точки зрения исполнения европейского законодательства, Комиссия является «хранителем договоров». В случае выявления нарушений со стороны правительства, оно может возбудить уголовное дело в Суде ЕС после предварительного предупреждения.

Однако положение Комиссии трудно определить. Она избирается национальными правительствами и утверждается ими, но она должна служить не этим правительствам, а интересам ЕС. В то же время, она может принуждать правительства, призывая их к соблюдению сформированной ею политики, и в конечном итоге обеспечить ее соблюдение с помощью санкций. Таким образом, хотя Комиссия и избирается национальными государствами, она стоит над ними и независима от них, поэтому ее можно назвать наднациональным институтом.

Суд Европейского Союза. Судебный орган организации состоит из самого Суда ЕС, Суда первой инстанции и Трибунала гражданской службы. Основной задачей Суда является обеспечение одинаковой интерпретации законодательства ЕС в каждой стране, чтобы не было разных решений по одним и тем же юридическим спорам или вопросам права. Суд отвечает за равное толкование законодательства ЕС всеми национальными судами. При этом он также может выступать в консультативном качестве по просьбе национального суда. Основной задачей является мониторинг национальных государств, чтобы убедиться, что они выполняют свои обязательства по обеспечению соблюдения законодательства ЕС. В частности, это касается исков о нарушении, которые могут быть поданы как Комиссией, так и государством-членом. Суд ЕС является высшей инстанцией во многих областях. В вопросах, касающихся ЕС, он имеет преимущество перед любым национальным судом. Таким образом, этот институт, безусловно, следует считать наднациональным, поскольку «организации, созданные на наднациональном уровне, обладают юрисдикцией над конкретными областями политики в пределах территории стран-участниц» [5. Р. 8]. Суд ЕС охватывает своей юрисдикцией все сферы деятельности ЕС и тем самым создает собственную правовую базу для членов и сотрудников Европейского Союза.

Выводы. Что такое ЕС, наднациональная или межправительственная организация? Классификация ЕС в основном зависит от точки зрения. Если рассматривать основные институты как таковые, то это наднациональные и межправительственные институты. Европейская комиссия является наднациональным институтом, она подотчетна только ЕС, руководит политикой ЕС, проводит в жизнь его решения и разрабатывает законодательство. Евро-

пейский парламент также можно охарактеризовать как наднациональный, в том смысле, что он представляет и отражает интересы и политические ориентации граждан ЕС. Суд также следует считать наднациональным. Он стоит выше всех судов ЕС, его решения являются обязательными и окончательными. Европейский совет и Совет ЕС следует рассматривать как межправительственные институты, которые в первую очередь заботятся о национальных интересах стран-участниц. Они же являются определяющей силой в развитии ЕС. Их члены являются сотрудниками не ЕС, как в случае с Комиссией, а национальных правительств. В большинстве случаев решения принимаются на основе консенсуса, а не по схеме большинством голосов. Тем не менее, оценивая структуру институтов, можно заметить перевес в пользу наднациональности.

Иная перспектива формируется при рассмотрении компетенций и связанного с ними развития, и дальнейшего развития Европейского Союза. По вопросу о том, кто задает направление развития Союза, следует сказать, что это делает межправительственный Совет ЕС, поскольку «большие сделки являются определяющими моментами европейской интеграции» [5. Р. 12]. Хотя Комиссия разрабатывает законопроекты, она делает это на основе руководящих принципов, установленных Советом ЕС, и, таким образом, не является классическим органом исполнительной власти. «При проектировании системы ее роль в изменении договора остается второстепенной» [7. Р. 251]. Парламент имеет только контрольную и консультативную функцию, Суд оказывает только косвенное и никакого прямого влияния на развитие Союза.

Разработка политической повестки дня находится в руках Совета ЕС, а будущее ЕС, таким образом, определяется межправительственным институтом. Тем не менее, Комиссия оказывает непосредственное влияние на повседневную политику страны, поскольку в своих актах она устанавливает критерии, которым должны следовать национальные правительства при определении национальных законопроектов. То же самое относится и к роли Суда. Через свои постановления он может объявлять национальные законы нарушающими законодательство ЕС и таким образом также оказывать влияние.

Таким образом, с одной стороны, в ЕС есть явные наднациональные элементы, поскольку он стоит выше государств-участников. Однако, с другой стороны, эта наднациональность распространяется не на все сферы политики. В конечном итоге весь ЕС зависит от решений высших межправительственных институтов. Это дает ЕС легитимность в формировании европейской политики. Исходя из сказанного, Европейский Союз можно охарактеризовать как интеграционное сообщество смешанного типа.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Мещерякова О.М.* Наднациональность в праве Европейского Союза и проблема суверенитета. Диссертация на соискание д.ю.н. Москва, 2010.

2. Чувальская И.П. Механизм ответственности государств-членов по праву европейского Союза // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 6.

3. Hay P. Federalism and Supranational Organizations. Patterns for New Legal Structures. Urbana: University of Illinois Press, 1966.

4. Moravcsik A. The Choice for Europe. Social Purpose and State Power from Messina to Maastricht. Cornell University Press, 1998.

5. Sandholtz W. and Stone Sweet A. European Integration and Supranational Governance. New York: Oxford University Press, 1998.

6. Treaty of Lisbon: Amending the Treaty on European Union and the Treaty Establishing the European Community // Official Journal of the European Union // <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2007:306:FULL:EN:PDF>.

7. Wessels W. Das politische System der Europäischen Union. Auflage, Wiesbaden.

8. Wright Deils S. Understanding intergovernmental relations: public policy and participants' perspectives in local, state and national governments. Duxbury Press, 1978.

R.Sh. KUDASHEV

*Post-graduate student of Lomonosov
Moscow State University,
Moscow, Russia*

THE EUROPEAN UNION: A SUPRANATIONAL OR INTERGOVERNMENTAL INTEGRATION COMMUNITY?

The definition of the European Union (EU) is difficult, since it cannot be attributed to federations, like the United States of America, or to classical international organizations, like the WTO or the UN. This raises the question of how the EU can be defined – as an institution standing above all European countries (supranational) or as an association for cooperation between EU states (intergovernmental).

The purpose of this article is to answer the question of what kind of integration community the EU is today. In order to classify the EU, it is necessary to define the concepts of «supranational» and «intergovernmental». Then, some of the main European institutions will be considered in terms of their composition and competence in relation to the EU states.

Key words: *European Union, European integration, European Commission, Council of Ministers, Court of Justice of the European Union.*