

DOI 10.35775/PSI.2026.127.3.020

УДК 327.7

Л.Л. ХОПЕРСКАЯ

доктор политических наук, профессор,
Южный федеральный университет,
Россия, г. Ростов-на-Дону

БРИКС КАК НОВЫЙ АКТОР МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ: ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В статье анализируется трансформация БРИКС+ в условиях формирования многополярного миропорядка и нарастающего противодействия со стороны администрации Д. Трампа. Особое внимание уделяется созданию «Совета мира» как альтернативы ООН и его влиянию на единство стран Мирового большинства. Автор обосновывает вывод о том, что, несмотря на санкционное давление и попытки институционального замещения, благодаря ясным стратегическим целям и уже функционирующей инфраструктуре, опоре на международное право и развитие собственной финансово-энергетической инфраструктуры БРИКС+ сохраняет стратегическую устойчивость, что в перспективе позволит ему справиться с новыми вызовами и рисками.

Ключевые слова: многополярный миропорядок, Мировое большинство, БРИКС+, санкционная политика США, Совет мира Трампа.

Последние годы в мировой политике отмечены формированием различных интеграционных объединений и диалоговых площадок, из которых наиболее динамично развивающимся и влиятельным стало объединение БРИКС+. Автор солидарен с мнением ученых, считающих, что геополитическое значение появления БРИКС как «глобального форума партнерского диалога» заключается в формировании нового типа «неприсоединения», преследующего цели обеспечения мира, борьбы против неоколониализма, расизма и международного неравенства через построение нового многополярного миропорядка [7. С. 55-71].

По мнению ведущих российских экспертов, БРИКС+ стал представительным авангардом Мирового большинства и драйвером формирования нового миропорядка и новой системы глобального управления [13]. За 15 лет существования БРИКС пережил значительные преобразования, превратившись в мощную силу, что отражает глобальный переход к многополярности и соответствует интересам и устремлениям Мирового большинства [22].

На сайте британо-американской универсальной энциклопедии «Британника» [Britannica] в статье «БРИКС: межправительственная организация», несмотря на общую критическую оценку перспектив БРИКС, отмечено: «Члены БРИКС – все, кто, за исключением России, пережили европейскую колонизацию – представляют организацию как путь к самодостаточности и развитию для постколониальных государств Глобального Юга» [20].

Государства – участники БРИКС ратуют за многополярный мир и поддерживают многостороннее сотрудничество как способ решения глобальных проблем, выступают за реформу Совета Безопасности ООН. Президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва заявил: «Если международные организации кажутся неэффективными, то это потому, что их структура больше не отражает нынешнюю реальность. [...] Решение кризиса многосторонности заключается не в том, чтобы отказаться от нее, а в том, чтобы перестроить ее на более справедливых и инклюзивных основах» [19].

Объединение государств с такими установками в БРИКС позволило активно проводить политику многополярности и утверждать новые принципы миропорядка, в рамках этого объединения реализовывать собственные концепции и проекты. К моменту прихода Д. Трампа на должность Президента США в 2025 г. не замечать и игнорировать явно обозначившуюся тенденцию многополярного транзита под эгидой БРИКС более стало невозможно.

Надо отметить, что еще в период первого президентского срока в 2017 г. по инициативе Д.Трампа был принят закон «О противодействии противникам Америки посредством санкций» (CAATSA), направленный против России, Ирана и Северной Кореи [16]. После инаугурации на второй срок Д.Трамп расширил эту политику, неоднократно подтверждая готовность ввести 100% пошлины против любой страны БРИКС, которая попытается создать альтернативную валюту для замены доллара [24].

Помимо универсальной 10% пошлины на импорт, Трамп ввел дополнительную 10% пошлину специально для стран, поддерживающих «антиамериканскую политику» объединения [25]. В начале 2026 г. Д. Трамп поддержал законопроекты, грозящие пошлинами до 500% странам, продолжающим закупать российскую нефть, что стало прямым ударом по крупнейшим экономикам БРИКС – Китаю и Индии.

Но Д. Трамп не ограничился расширением санкционной политики противодействия БРИКС. В контексте создания в соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН 2803 от 17 ноября 2025 г. «Совета мира» в качестве переходной администрации с международной правосубъектностью [11] Президент США предпринял попытку существенно ослабить БРИКС, пригласив войти в состав Совета мира участников этого объединения.

Если изначально Совет по Газе задумывался как объединение для решения локальных задач) Резолюция СБ ООН уполномочила Д. Трампа координировать прекращение огня в Газе, доставку чрезвычайной помощи и восстановление через специальный международный механизм (подотчетный Совету Безопасности), то очень быстро он превратился в проект замещения ООН [15].

Выступая на саммите в Давосе Д. Трамп обвинил ООН в беспомощности в вопросах разрешения конфликтов и заявил, что США вынуждены подменять собой усилия организации в области миротворчества, и так обосновал расширение полномочий своего Совета [3], заявив, что его полномочия ограничены лишь его собственной моралью [14]. При этом официально Д. Трамп не призывал

к немедленному роспуску ООН, отметив, что ей «следует разрешить» продолжать работу параллельно с Советом Мира.

Устав (учредительная хартия) был подписан 22 января 2026 г. в ходе Всемирного экономического форума в Давосе представителями 19 государств, позже к инициативе присоединились еще 7 государств. Среди подписантов ОАЭ, Египет, Саудовская Аравия и Индонезия, которые являются полноправными членами БРИКС; Белоруссия, Казахстан, Узбекистан и Вьетнам являются партнерами БРИКС, при этом они официально подписали Устав Совета мира как страны-учредители. Россия и Китай, являющиеся основателями БРИКС, получили официальные приглашения в Совет мира, но официально в его состав не вошли. Индия, Бразилия и ЮАР также дистанцируются от полноценного участия в Совете мира.

Специфика Совета – «трампоцентричность» (без его согласия никто не может быть принят или исключен из организации, не может быть принято ни одно решение, он сам назначает своего преемника). В функции Совета входит мониторинг выполнения соглашений, достигнутых под давлением Трампа, и введения санкций за их нарушения.

Риски дальнейшего развития БРИКС в контексте попыток Д.Трампа реформировать миропорядок на собственных условиях на уровне ситуационного анализа достаточно подробно рассматриваются международными экспертами. Например, Ю. Баранчик, отмечает, что «Совет мира» – рискованный проект, из-за которого США могут быть маргинализированы [1], Д. Сулов также указывает на риск подмены ООН и Совета Безопасности этой новой структурой [4].

Аналитик из Индии Ч. Раджа Мохан высказал достаточно критичное мнение о перспективах БРИКС: «миф о том, что единый Глобальный Юг противостоит американской гегемонии под руководством Китая и России, растаял в Давосе. Кирпичи БРИКС, которые гордо называли оплотом против гегемонии США, пошли крупными трещинами» [8].

По мнению автора, это преждевременное умозаключение. За несколько лет государствам, объединившимся в БРИКС, удалось:

- Провести расширение БРИКС до формата БРИКС+, которое выступает условием роста экономического влияния и повышения международного авторитета как на региональном (континентальном), так и на глобальном уровнях. Например, Китай вообще рассматривает БРИКС как прообраз нового мирового устройства, а его расширение до БРИКС+ трактует как увеличение числа стран, разделяющих ценности «единой судьбы» – взаимное уважение, отказ от блокового мышления и приоритет коллективной безопасности [2].

- Предложить собственную концепцию реформы глобального управления через усиление в нем позиций развивающихся стран и укрепление миропорядка, основанного на международном праве и центральной роли ООН. Практическим механизмом реализации концепции «Сообщества единой судьбы человечества» стала Инициатива глобального развития (GDI), призванная обеспечить реализацию конкретных социально-экономических проектов и многостороннего партнерства [12].

- Поставить вопрос о реформировании ООН, в частности, о включении Индии, Бразилии и Южной Африки в состав постоянных членов Совета Безопасности ООН с целью отразить изменившийся геополитический ландшафт и обеспечить более справедливое представительство развивающихся стран.

- Запустить механизм построения новой финансовой архитектуры – конкурентоспособный проект «Новый банк развития (НБР)», который является основным инструментом финансирования инфраструктурных проектов и предоставляет кредиты развивающимся странам на принципиально иных условиях, чем МВФ и Всемирный банк; начать внедрение децентрализованной международной платежной системы (BRICS Pay) и перейти к использованию национальных цифровых валют (CBDC) в международных расчетах.

- Начать координировать действия стран – ключевых производителей и потребителей энергоносителей в условиях перехода к альтернативной энергетике [10]. В Итоговой декларации XVII саммита БРИКС энергетическая безопасность была названа ключевой основой социально-экономического развития.

- Осуществлять мониторинг достижений БРИКС в таких критически важных областях как экономическое развитие и торговля; устойчивое развитие и ресурсы; финансовые показатели и сотрудничество в сфере финансов; климат и устойчивое развитие; образование и технологии, с целью оптимизации эволюции объединения и определения направлений, где требуется более глубокое сотрудничество [22].

При всей сложности текущей ситуации следует иметь в виду, что у политики Д. Трампа есть «слабые места», которые обусловлены его нацеленностью на быстрые тактические победы, получение краткосрочных уступок, а не стратегические достижения.

В первую очередь, к «слабым местам» относятся:

- попытка построения нового миропорядка без ООН (без права) и даже без Европы (без правил), что вызывает неприятие многих государств по самым разным основаниям;

- проблема международно-правовой легитимности решений «Совета мира» (отсутствие гарантий повторения примера с захватом Президента Венесуэлы Н. Мадуро). Некоторые государства, уже поставили вопрос о пересмотре устава Совета, членство в котором они увязывают с юридическими аспектами;

- 4 марта 2026 г. работа «Совета мира» была приостановлена в связи с началом масштабной военной операции США и Израиля против Ирана, 5 марта 2026 г. стало известно, что Индонезия рассматривает возможность выхода из этого Совета [5]. Вслед за Индонезией основными кандидатами на выход из «Совета мира» эксперты называют такие мусульманские страны как Пакистан, Иордания, Египет, ОАЭ и Катар с целью не допустить роста антиамериканских настроений. Из-за противоречий с США отказаться от вступления могут и европейские Испания, Канада и Италия;

- приоритет политики экономического давления (пошлины, санкции, торговые ограничения вместо взаимовыгодного сотрудничества);
- отвержение как глобалистских Целей устойчивого развития, достижение которых с помощью ООН для государств Мирового большинства является принципиальным.

В крайне критичном ключе рассмотрена политика Администрации Д. Трампа в Мюнхенском докладе по безопасности 2026, которая осуществляется под девизом «всеобъемлющего уничтожения вместо постепенных реформ и тщательной корректировки курса», а характеристика самого Д. Трампа такова – посягательство на устоявшиеся нормы, пренебрежение к надлежащей правовой процедуре и отношение к президентству как к личной собственности [9].

Нельзя не учитывать, рост серьезных внутривнутриполитических рисков для Д. Трампа, связанных с приближением промежуточных выборов в Конгресс США (ноябрь 2026 г.) и падением его рейтинга до 39% в марте 2026 г. на фоне военной операции в Иране, которую одобряет лишь каждый четвертый американец [18].

Учитывая эти оценки, можно прийти к заключению, что перечисленные проблемы скажутся на устойчивости и эффективности деятельности «Совета мира», что уже в среднесрочной перспективе проявится в том, насколько будут приемлемы для его членов заданные Д.Трампом рамки и ограничения.

Ситуация вокруг «Совета мира» резко обострилась в первой декаде марта 2026 г. После официального заявления президента Индонезии П. Субианто о возможном выходе Джакарты из организации, министр иностранных дел страны подтвердил полную приостановку участия Индонезии во всех дискуссиях в рамках Совета из-за эскалации американо-иранского конфликта [21]. Это решение было принято под мощным давлением крупнейших религиозных объединений, таких как Совет улемов Индонезии (MUI), которые прямо назвали структуру инструментом американской агрессии на Ближнем Востоке [17].

Кризис легитимности проекта Д. Трампа усугубляется позицией других ключевых мусульманских акторов. Пакистан, Иордания, Египет, ОАЭ и Катар выступили с коллективным осуждением ударов по территории Ирана, фактически дистанцировавшись от Вашингтона. Особое значение имеет позиция Саудовской Аравии: после атаки на посольство США в Эр-Рияде 3 марта 2026 г., королевство официально запретило использование своего воздушного пространства для проведения военных операций против Тегерана [23].

Можно сказать, что «Совет мира» теряет свой главный актив – участие умеренных исламских государств, в том числе членов БРИКС+, без которых реализация миротворческих планов в Газе и всем азиатском регионе становится невозможной. Фактически после демарша Индонезии «Совет мира» оказался в тупике.

Видимо, осознавая этот факт, Д. Трамп предпринял попытку «личной дипломатии», осуществив 9 марта 2026 г. телефонный звонок Президенту России В.В.Путину, в котором признал значимость его недавних контактов

с иранским руководством и лидерами стран Персидского залива, создающих основу «быстрому политико-дипломатическому урегулированию» конфликта [6].

Таким образом, произошло определенное признание авторитета БРИКС+ как нового актора международных отношений, который в отличие от «Совета мира» опирается на международное право, обладает ясными стратегическими целями и уже функционирующей инфраструктурой.

Представляется, что несмотря на санкционное давление и попытки институционального замещения, выбранная траектория многополярного развития и уже имеющийся задел позволят БРИКС+ справиться с новыми вызовами и рисками.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Баранчик Ю.** Совет мира – рискованный проект // SM.News. 2026. 28 янв. // <https://sm.news/baranchik-tramp-pytaetsya-vernut-odnopolyarnyj-mir-71659-u3t5/>.
2. **Ван И.** БРИКС и Глобальный Юг: содействие построению Сообщества единой судьбы человечества // Министерство иностранных дел КНР: официальный сайт. 2024 // www.mfa.gov.cn.
3. Выступление Дональда Трампа в Давосе, 22 января 2026 г. // ИноСМИ. 2026. 22 янв. // <https://inosmi.ru/amp/20260122/tramp-276740895.html>.
4. **Гатауллин Р.** Дмитрий Сулов про Совет Мира: Риск подмены ООН и Совета Безопасности // Союзное Вече. 2026. 31 янв. // <https://www.souzveche.ru/articles/politics/99735/>.
5. Индонезия рассматривает возможность выхода из Совета мира // ТАСС: информационное агентство. 2026. 5 марта // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/26657379>.
6. Комментарий помощника Президента России Юрия Ушакова по итогам телефонного разговора Владимира Путина с Президентом США Дональдом Трампом // <http://kremlin.ru/events/administration/79294>. 2026. 9 марта.
7. **Леонова О.Г.** Расширение БРИКС и его геополитические последствия // Россия и современный мир. 2024. № 2 (123).
8. **Мохан Ч.Р.** Совет мира Трампа ломает кирпичи БРИКС // ИноСМИ. 2026. 29 янв. // <https://inosmi.ru/20260129/sovets-276862429.html>.
9. Мюнхенский доклад по безопасности 2026: Под угрозой разрушения / под ред. Т. Бунде, С. Айзенштаут. Мюнхен: Мюнхенская конференция по безопасности, 2026 // <https://securityconference.org/en/publications/munich-security-report/2026/> DOI: 10.47342/JWIE5806.
10. Платформа энергетических исследований стран БРИКС. Исследование «Справедливый энергетический переход стран БРИКС 2024». Октябрь 2024 // https://rosenergo.gov.ru/upload/press-center/BRICS_2024_RUS.pdf.

11. Резолюция 2803 (2025), принятая Советом Безопасности ООН на его 10046-м заседании 17 ноября 2025 года // Организация Объединенных Наций: официальный сайт // [https://docs.un.org/ru/S/RES/2803\(2025\)](https://docs.un.org/ru/S/RES/2803(2025)).
12. Совместное строительство Сообщества единой судьбы человечества: инициативы и действия Китая: Белая книга Пресс-канцелярии Госсовета КНР (сентябрь 2023 г.) // Посольство КНР в РФ: официальный сайт // ru.china-embassy.gov.cn.
13. **Суслов Д.В., Бордачев Т.В.** Авангард Мирового большинства – новая идентичность БРИКС при неизменном базисе // Экспертный совет БРИКС – Россия: официальный сайт. 2024 // bricscouncil.ru.
14. Трамп заявил, что его полномочия ограничены лишь его собственной моралью // ТАСС: информационное агентство. 2026. 8 янв. // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/26109539>.
15. **Ян В.** Станет ли «Совет мира» Трампа реальным конкурентом ООН? // Deutsche Welle (DW). 2026. 23 янв. // www.dw.com.
16. Countering America's Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA), 2017 [as amended 2025] // ru.ruwiki.ru.
17. Indonesian Ulema Council (MUI) urges immediate withdrawal from Trump's Board of Peace amid Iran strikes // Antara News. 2026. March 7 // en.antaranews.com.
18. **Lange J.** Just one in four Americans say they back US strikes on Iran, Reuters/Ipsos poll finds // Reuters. 2026. March 1 // <https://www.reuters.com/world/us/just-one-four-americans-support-us-strikes-iran-reutersipsos-poll-finds-2026-03-01/>.
19. **Lula da Silva L.I.** In the midst of a global crisis... [interview] // The Guardian. 2025. July 10.
20. **Miles K.** BRICS: intergovernmental organization // Britannica. 2025. Dec. 19 // <https://www.britannica.com/topic/BRICS>.
21. Prabowo Subianto: Indonesia to withdraw from Board of Peace if it fails to benefit Palestinians // The Jakarta Post. 2026. March 6 // www.thejakartapost.com.
22. Report «BRICS Cooperation Progress According to BTTC Indicator System» / Prepared by the BRICS Expert Council – Russia; ed. by V. Panova. Moscow, 2024 // bricscouncil.ru.
23. Saudi Arabia strongly condemns Iranian attack targeting US embassy in Riyadh, rejects use of territory for strikes // Arab News. 2026. March 3 // www.arabnews.com.
24. Trump warns BRICS nations could face 100% tariffs // Reuters. 2025. Feb. 13 // <https://www.reuters.com/world/trump-warns-brics-nations-could-face-100-tariffs-2025-02-13/>.
25. United States to introduce 10% tariffs against BRICS members – Trump // NKIBRICS. 2025. July 9 // <https://www.nkibrics.ru/posts/show/686e169462726923e4120000>.

L.L. KHOPERSKAYA

Doctor of Political Science, Professor,
Southern Federal University,
Rostov-on-Don, Russia

BRICS AS A NEW ACTOR IN INTERNATIONAL RELATIONS: CHALLENGES AND PROSPECTS

The article analyzes the transformation of BRICS+ in the context of the emerging multipolar world order and the intensifying opposition from the Donald Trump administration. Particular attention is paid to the creation of the «Board of Peace» as a Western-centric alternative to the UN and its impact on the unity of the Global majority. The author argues that, despite sanctions pressure and attempts at institutional substitution, thanks to clear strategic goals and an already functioning infrastructure, reliance on international law, and the development of its own financial and energy infrastructure, BRICS+ maintains strategic stability, which will ultimately allow it to address new challenges and risks.

Key words: Multipolar world order, Global majority, BRICS+, US sanctions policy, Trump Board of Peace.