
ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 3(55), 2020

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК Министерства образования и науки РФ по политическим
наукам, в которых должны быть опубликованы основные
научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2020

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета — ПЛАТОНОВ В.М.,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994—2014 гг.)

Редакционный Совет

АСТАЦАТУРОВА
Майя Арташесовна

д.п.н., профессор, директор Центра этнополитических исследований, профессор кафедры креативно-инновационного управления и права Пятигорского государственного университета, координатор Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов в СКФО (Россия, г. Пятигорск)

БОЖАНОВ
Владимир Александрович

д.и.н., профессор, зав. кафедрой мировой и отечественной культуры Белорусского Национального технического университета (Белоруссия, г. Минск)

ВЕДРИН
Оливье

профессор, главный редактор русской версии французского журнала «Национальная оборона» (Revue Défense Nationale), спикер Европейской комиссии, редактор франко-германского журнала по вопросам внешней политики «European Union Foreign Affairs Journal» и ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)

ДОНАЙ
Лукаш

д.п.н., профессор факультета политологии и журналистики Департамента международных отношений Университета им. Адама Мицкевича в Познани (Польша, г. Познань)

ЖИЛЬЦОВ
Сергей Сергеевич

д.п.н., заведующий кафедрой политологии и политической философии Дипломатической академии МИД РФ (Россия, г. Москва)

ИРХИН
Юрий Васильевич

д.ф.н., профессор кафедры политологии и политического управления РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

КАРАДЖЕ
Татьяна Васильевна

д.ф.н., заведующая кафедрой политологии и социологии МПГУ (Россия, г. Москва)

КЕТЦЯН
Григор Ваникович

к.п.н., заместитель Главного редактора журнала, Председатель Попечительского Совета научного журнала «Вопросы политологии» (Россия, г. Москва)

КОВАЛЕНКО
Валерий Иванович

д.ф.н., зав. кафедрой российской политики МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)

КРИВОКАПИЧ
Борис

д.ю.н., профессор факультета бизнеса и права Унион — Никола Тесла университета (Сербия, Белград)

МЕДВЕДЕВ
Николай Павлович

д.п.н., профессор кафедры анализа и управления Российского университета дружбы народов, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)

МИХАЙЛОВ
Вячеслав Александрович

д.и.н., зав. кафедрой национальных и федеративных отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

НАСИМОВА
Гульнара Орленбаевна

д.п.н., профессор, зав. кафедрой политологии факультета философии и политологии Казахского Национального университета им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)

НИСНЕВИЧ
Юлий Анатольевич

д.п.н., профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)

ПАХРУТДИНОВ
Шукритдин Ильясович

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой основы духовности Института переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)

ПЛЯЙС
Яков Андреевич

д.и.н., д.п.н., профессор Финансового университета при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)

ПРЯХИН
Владимир Федорович

д.п.н., профессор кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики РГГУ (Россия, г. Москва)

ПУСЬКО
Виталий Станиславович

д.ф.н., профессор кафедры гуманитарных дисциплин ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)

ХОПЁРСКАЯ
Лариса Львовна

д.п.н., профессор кафедры международных отношений Киргизско-Российского славянского университета, (Киргизия, г. Бишкек)

Редакционная коллегия

Главный редактор — МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Кетцян Г.В. (к.п.н. — зам. гл. редактора)

Шкурина С.С. (к.п.н. — ответ. редактор)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор: 1,489.

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение 1, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463–53–42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.03.2020
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж — 1000 экз.
(1-й завод — 500 экз.)
Заказ № 50376.

Отпечатано
в типографии PrintUP
117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих

(Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ

Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal "Political Science Issues" is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the "Publishing House "Science Today". Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: "History and philosophy of politics," "Political institutions, processes and technologies," "Political regionalism and ethno-politics," "Political culture and ideologies," "Political problems of international relations and globalization."

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Гаджиев К.С.** Проект «Один пояс, один путь»
в геополитическом измерении 702
- Николенко А.А., Тушков А.А.** К вопросу о методологических
основах исследования подходов к проблемам локальных цивилизаций 715
- Агапов П.В.** Религия в творчестве Эриха Фромма:
социально-психологические аспекты проблемы 724

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Румянцев О.Г.** О некоторых политологических аспектах
конституционной реформы 2020 года в Российской Федерации 731
- Пустовойт Ю.А., Антонов К.А.** «А и Б сидели на трубе»:
конструирование протестной идентичности в ходе «тарифной войны»
в Новосибирске (2016-2017 гг.) 740
- Артемьев А.А., Пыхтин С.Н.** Новые медиа как инструмент влияния
на политические процессы в современном российском обществе 752
- Бакшеева А.Р., Гусарская Т.А., Беляева В.П.** Особенности
реализации государственной антикоррупционной политики
в современной России: механизм государственного контроля
в контрактной системе государственных закупок 761
- Булах Е.В., Князева А.Р., Цой В.Г.** Трайбализм
на Дальнем Востоке России: остаточные проявления
регионального колорита или новые формы 769
- Воронина Н.А.** Политика интеграции мигрантов и беженцев в странах ЕС 782
- Крюкова Е.В.** Роль общественно-политических организаций
в урегулировании политических конфликтов: возможности и перспективы 790
- Галкина Г.М.** Образовательная политика в программах
политических партий (на примере Коммунистической партии
Российской Федерации и Справедливой России) 796
- Ворончихина Д.Н.** Роль Ассоциации «Арктические муниципалитеты»
при осуществлении государственной политики в арктической зоне
Российской Федерации 803

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

- Михайленко А.Н.** Как раскрывать
внешнеполитический потенциал России? 809
- Муравых А.И., Никитенко Е.Г.** Запад против обнуления
президентских сроков в России 824
- Сергеева С.Л., Гапонов П.В.** Практика реализации проектов
на основе муниципально-частного партнерства в Российской Федерации
и странах Европейского Союза: сравнительный анализ 832

Тетерюк А.С. Анализ распределения результатов выборов в парламент Финляндии в ходе четырех электоральных циклов	845
Хлопов О.А. Энергетическая безопасность Европейского союза: между Россией и США	856
Костоев З.И., Арапханова Л.Я. Северный Кавказ в контексте международной политики.....	867
Каратуева Е.Н. Проблемы и предотвращение продовольственного терроризма	873
Жамбаева У.Б. Буддизм Тибета в политическом контексте династии Юань.....	884
Султанова А.Р. Концептуальные подходы к формированию национальной модели развития гражданского общества в Узбекистане	890
Афонин А.Д. Выход стран Балтии из энергокольца БРЭЛЛ: причины и следствия	900
Петрова К.С. Профилактика исламского экстремизма и терроризма в Республике Татарстан	906
Балданова Р.А. Совместный университет «МГУ-ППИ в Шэньчжэне» как часть миграционной политики КНР	912
Адум Казер, Шуленина Н.В. Китай и Африканский союз: проблемы и перспективы	919
Джавад О.В. Языковые аспекты обеспечения социетальной безопасности в странах Западной Европы.....	929
Юлдашева М.К. Критерий информационной безопасности в процессах межкультурной интеграции	939
Усмонов С. Общечеловеческие принципы и особенность национальной идеи (идеологии) в Узбекистане	948
Еремина Я.В. Информационные технологии как инструмент «мягкой силы».....	957
Шолкова М.А. Безопасность и ее обеспечение на различных геополитических уровнях	961
Гао Дай Антикоррупционное противодействие в Китае: история и современность	969
Чэнь Ханьчжи Развитие системы госслужбы КНР как механизм формирования политических элит	981
Агоннуде Бидолей Вианней Фредди ЮАР и ООН: аспекты взаимодействия.....	989
Олувакайоде Олумиде Эммануэль, Мугаби Брайан, Джун Орлинду Ключевые проблемы Африки/The Plagues of Africa	995
Чэн Го, Буторов А.С., Инь Цюнь Политический анализ китайско-американской торговой войны и ее последствий/ The Political Analysis of the Sino-U.S. Trade War and Implications	1002

Ванграуа Садиа Рита Сониа, Егези Блессинг Чиманпа Отношения между Буркина-Фасо и Тайванем в период с 2000 года по 2018 год	1013
Лученков И.Р. Процессы политической интеграции в странах Большого Ближнего Востока в рамках панарабистской концепции периода 1945-1990 гг.....	1020
РАЗМЫШЛЕНИЯ НАД ПРОЧИТАННЫМ	
Слизовский Д.Е., Медведев Н.П. Послесловие к статье Румянцева О.Г. «О некоторых политологических аспектах конституционной реформы 2020 года в Российской Федерации»	1029
НАШИ АВТОРЫ	1038
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1047

ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ТЕРРОРИЗМА

Специфика продовольственного терроризма заключается в сложности его идентификации. Человечество ежегодно сталкивается с масштабными заболеваниями пищевого происхождения. Но их причины часто остаются неопределенными. В большинстве случаев до конца не выяснен вопрос о том, являются ли они случайными или умышленными. Противостоять растущим угрозам террористов можно только обеспечивая на высоком уровне продовольственную безопасность, которая в настоящее время является частью стратегии национальной безопасности многих стран мира.

Статья посвящена вопросам анализа сущности продовольственного терроризма, особенностям используемых террористами методов, возможным способам противостояния, включающим наряду с методами противодействия продовольственным террористам, обеспечение благоприятной среды для потребления продуктов питания и сведения к минимуму болезней пищевого происхождения.

Ключевые слова: *продовольственный терроризм, продовольственная безопасность, продовольственная оборона, биологический терроризм, химический терроризм.*

Намеренное заражение пищевой продукции все чаще становится одной из наиболее значимых проблем современности. Злоумышленники могут применять вредоносные агенты различного происхождения. Но наиболее опасными в силу неопределенности причин их возникновения являются заболевания, вызванные биологическими патогенами, поэтому еще в 2002 г. Всемирная организация здравоохранения назвала именно биотерроризм одной из главных угроз здоровью человека в XXI веке и призвала к внедрению на предприятиях программ по защите пищевой продукции от преднамеренного заражения и загрязнения [8]. В декабре 2002 года ВОЗ опубликовала статью «Террористические угрозы продовольствию», предназначенную,

в первую очередь, для государственных органов, отвечающих за обеспечение продовольственной безопасности. В этом же году был опубликован Закон «О безопасности общественного здравоохранения и готовности к биотерроризму и реагированию на него». Документ был направлен на повышение способности предотвращать биотерроризм и другие чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, готовиться к ним и уметь реагировать на них соответствующим образом [8].

В июне 2007 года были изменены международные медико-санитарные правила для государств-членов ВОЗ. Пересмотренные правила кардинально изменили подход международного сообщества к проведению ключевых мероприятий в области здравоохранения. Болезни пищевого происхождения, преднамеренное загрязнение пищевых продуктов представляют собой серьезную международную угрозу и попадают под действие настоящих правил. ВОЗ считает, что принятие разумных мер предосторожности в сочетании с созданием и укреплением потенциальных возможностей наблюдения и последующего реагирования является наиболее эффективным способом борьбы с продовольственным терроризмом, а также другими чрезвычайными ситуациями в области продовольственной безопасности. ВОЗ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и другие международные учреждения принимают и утверждают руководства и рекомендации, направленные на противодействие продовольственному терроризму.

Обеспечение продовольственной безопасности начинается, прежде всего, с создания благоприятной среды для потребления продуктов питания и недопущения или сведения к минимуму болезней пищевого происхождения. Каждый человек подвержен возможности отравления различными агентами. Причем подобные угрозы можно ожидать от некачественных продуктов питания, несоблюдения технологии пищевого производства или от экотеррористов/биотеррористов, умышленно отравляющих продовольствие.

Преднамеренное отравление продовольствия. В период с 1950-х до 2000-х годов произошло несколько десятков актов преднамеренного пищевого заражения и загрязнения продукции, вызвавших широкий резонанс. Начиная с 2000-го года по настоящее время произошло более 60 крупных инцидентов, связанных с жалобами потребителей, случаями отравления и другими тяжелыми широкомасштабными последствиями для здоровья населения [17].

Достаточно даже одному террористу-одиночке совершить преднамеренное отравление продуктов в одном супермаркете, и заражение может охватить десятки тысяч людей. Для этой цели достаточно воспользоваться уязвимостями разного рода – от охраны, до хранения и продажи потенциальных объектов. Кроме того, продовольственный терроризм легко интерпретировать как несчастный случай. Томми Томпсон, бывший секретарь

Министерства здравоохранения и социальных служб США, сказал на своей пресс-конференции в декабре 2004 года: «я, хоть убей, не могу понять, почему террористы не атаковали наши продовольственные запасы, потому что это так легко сделать» [7. Р. 39-54].

Основные причины продовольственного терроризма:

1. Идеологические (политические).

1) «Зеленые» радикалы, отравляют продовольствие «во имя спасения планеты».

Американские студенты 19-летний Шванднер и 18-летний Стивен Пера в 1972 году планировали отравить воду в системе канализации Чикаго бактериальным коктейлем, который убил бы миллионы людей в пяти штатах. Сами они предполагали пережить бедствия от тифа, менингита, ботулизма, сибирской язвы, дифтерии и бубонной чумы, привив себя, а также своих близких друзей. Шванднер написал шестистраничный манифест, который не сохранился, но согласно свидетельским показаниям в суде он начался с утверждения, что «человечество уничтожает себя и планету и, что единственный способ сохранить окружающую среду состоит в том, чтобы уничтожить человеческую расу, за исключением избранной группы людей, которые будут жить в гармонии с природой» [19].

В Новой Зеландии появился новый сценарий экологического продовольственного терроризма, по которому человек или группа угрожает отравить людей тем же сельскохозяйственным химическим веществом, которое они хотят объявить вне закона. Федеративные фермеры (FF), группа защиты фермеров, и Fonterra (молочный кооператив, на долю которого приходится почти треть мирового экспорта молочной продукции), подтвердили получение писем с угрозой загрязнения их молочных продуктов. Автор писем требовал, чтобы Новая Зеландия прекратила использование фторацетата натрия, также известного как пестицид 1080 к концу марта, в противном случае, он отравит поставку детского питания страны тем же пестицидом. Новая Зеландия является крупнейшим потребителем 1080, который используется для отпугивания млекопитающих, таких как опоссумы, крысы, ласки и кролики. FF утверждает, что 1080 является не только безопасным, но и необходимым средством, препятствующим распространению туберкулеза крупного рогатого скота, который может быть перенесен опоссумами. Но противники пестицида полагают, что это химическое вещество очень опасно для млекопитающих и часто является причиной гибели других животных [19].

Участники греческой экологической группировки «Черно-зеленые командос» перед Рождеством 2017 года заявили, что разместят на прилавках супермаркетов молоко, колбасу и кока-колу, отравленные соляной кислотой. Необходимость своих действий они объясняли борьбой с обществом потребления, которое убивает животных. Члены группировки называли

себя «экоанархистами». Поскольку самое масштабное потребление мясных продуктов происходит перед Рождеством, «коммандос» объявили, что подкладывать продукты они начнут до 24 декабря. «В преддверии Рождества тысячи людей покидают диваны, чтобы сделать покупки для праздничного стола и заполнить свое пустое существование потребительской чепухой в красивых, блестящих упаковках. Миллионы живых существ убивают для того, чтобы они попали на стол живых мертвецов, выпотрошенные ради удовлетворения их вкусовых пристрастий» (Заявление группировки) [18]. Первая подобная акция экотеррористов в Греции уже была в 2013 году. Но «черно-зеленые коммандос» на одном акте не остановились и стараются напоминать о себе ежегодно.

2) Террористические группировки, отравляя продовольствие, пытаются реализовать свои политические цели.

В настоящее время самым известным случаем биотеррористической атаки на продовольственные объекты в политических целях считается отравление сальмонеллой продуктов питания в десяти ресторанах Далласа, штат Орегон, США в 1984 году. Таким образом группа последователей Бхагвана Шри Раджниша (ныне известного как Ошо) надеялась вывести из строя голосующее население города, для того, чтобы их собственные кандидаты победили на выборах округа Васко. В общей сложности пострадал 751 человек, включая членов окружной комиссии [7. Р. 39-54].

2. Психологические.

1) Одной из самых частых причин отравления продовольствия становится месть обиженного сотрудника компании, который таким образом пытается отомстить работодателю.

В феврале 2010 года, два сотрудника ресторана быстрого питания в США были арестованы за умышленное отравление гамбургеров наркотическим анальгетиком и противокашлевым средством, передозировка которого может вызвать серьезные побочные эффекты, включая кому или даже смерть [7. Р. 39-54]. В этом случае в качестве вредоносного агента использовались лекарственные вещества, которые в дозировках, не превышающих норму способствуют сохранению здоровья. Причиной подобного химического терроризма послужило отстранения злоумышленника от работы за ненадлежащее поведение.

2) Второй не менее важной причиной продовольственного терроризма могут стать психические заболевания людей, отравляющих продукты питания ради реализации подавленных желаний.

В 1996 году в США произошла вспышка дизентерии среди сотрудников научной лаборатории из-за преднамеренного заражения пищевых продуктов. Сотрудник больницы накормил коллег отравленной выпечкой, в результате чего пострадали 12 человек [4. Р. 396-398].

С 2015 по 2018 годы в Германии работник компании-производителя трубопроводной арматуры ARI-Armaturen систематически травил своих коллег тяжелыми металлами (смесь из свинца, кадмия и ртути), добавляя их в еду рабочих. На суде психиатр мужчины предположила, что он делал это из «научного интереса». Сложность определения по симптомам причин отравления привела к тому, что под сомнение попали причины ухода из жизни других сотрудников компании. Полиция сообщила, что обвиняемый может быть причастен к смерти 21 сотрудника ARI Armaturen в течение последних двух десятилетий. Причиной смертей большинства из них стали сердечные приступы и рак, что могло быть вызвано отравлением тяжелым металлом [10].

В США в 2018 году 23-летняя Александрия Мартел, работавшая уборщицей в казино в Плейнвилле, Коннектикут, пыталась отравить коллег, которые ей не нравились, чтобы не пересекаться с ними на работе. Она подмешивала в их напитки очиститель, предполагая, что их состояние ухудшится, и она сможет отработать свою смену в одиночестве [14].

В Австралии в сентябре 2018 года супермаркеты начали массово отзываться из продажи клубнику после госпитализации 21-летнего мужчины. Он проглотил иголку, оказавшуюся внутри ягоды. Оказалось, что виновницей происшествия стала 50-летняя сотрудница фирмы-поставщика клубники, которую впоследствии арестовали. Суд пришел к выводу, что женщина по имени Ми Ут Чинь втыкала иголки в предназначенные для продажи ягоды в течение нескольких месяцев, а мотивом для этих действий была злоба по отношению к начальнику [15].

3. Экономические.

Продовольственный терроризм в этом случае направлен на дискредитацию продукта конкурента, или на получение экономической выгоды вследствие шантажа. Дэлзиел считает, что преднамеренное заражение ради экономической выгоды может представлять большую угрозу для здоровья населения, чем угроза со стороны политических террористических организаций [1].

В 1989 году неизвестный позвонил в посольство США в Сантьяго в Чили и утверждал, что чилийский виноград, подлежащий экспорту, был отравлен цианидом. США и четыре другие страны запретили импорт чилийского винограда, в результате чего, по оценкам экспертов, потери Чили в этой важной отрасли составили 300 миллионов долларов США. Однако Управление по контролю за качеством пищевых продуктов и медикаментов США (FDA) проверило виноград и обнаружило, что только в двух партиях находились следовые количества цианида, не опасные для жизни. До сих пор не выясненным остается факт о существовании реальной угрозы отравления людей [1].

В Германии в 2017 году мужчина отравил пять банок детского питания в супермаркете этиленгликолем и потребовал по электронной почте от руководителей крупных торговых сетей ФРГ 10 млн евро, иначе он угрожал

отравить еще 20 видов продукции других производителей. В результате зараженное питание нашли и изъяли, злоумышленник был задержан [16].

Непреднамеренное отравление продовольствия. Присутствие биологических и химических агентов в продуктах питания может быть непреднамеренным, и тогда в целях обеспечения продовольственной безопасности предпринимаются большие усилия по их минимизации, в частности, путем создания высоконадежных систем безопасности пищевых продуктов на основе превентивных мер, таких как анализ опасности критических контрольных точек (ХАССП). Ключевой момент функционирования системы заключается в анализе рисков. Подходы и принципы ХАССП используются в общественном питании, на производстве пищевой продукции, кормов, упаковки, биологически активных добавок и другой продукции.

В промышленно развитых странах доля населения, ежегодно страдающего от болезней пищевого происхождения, по имеющимся данным, достигает 30% [20]. Этиология многих из них остается неизвестной и вызывает тревогу и озабоченность у государственных структур из-за неопределенности причин возникновения. Опасность представляют такие биологические агенты как сальмонелла, некоторые виды кампилобактерий, но за последние десятилетия появились и новые виды патогенных организмов (энтерогеморрагическая кишечная палочка, вызывающая кишечное кровотечение и листерия). В 1985 году в США была зарегистрирована одна из самых крупных в истории вспышек инфекционных заболеваний (пострадало около 170000 человек), связанная с употреблением в пищу коровьего молока, инфицированного *Salmonella typhimurium*. В 1991 году в Китае зараженные молочки поразили почти 300 000 человек и, возможно, стали самым крупным заболеванием пищевого происхождения в истории. В 1994 году в результате попадания бактерии *Salmonella enteritidis* в мороженое, пострадали примерно 224 000 человек в 41 штате США. Около 8000 детей в Японии в 1996 году заболели, а некоторые умерли после употребления в пищу зараженных бактерией *Escherichia coli* ростков редиса, содержащихся в школьных обедах [7. Р. 39-54]. По-прежнему серьезной проблемой здравоохранения в развивающихся странах остается холера, вызывающая кроме существенного ущерба здоровью людей, еще и огромные экономические потери.

Кроме биологических патогенов болезни пищевого происхождения могут вызывать и другие типы токсинов. В частности, естественные токсины, стойкие органические загрязнители (СОЗ) и тяжелые металлы. Микотоксины, морские биотоксины, цианогенные гликозиды и токсины, встречающиеся в ядовитых грибах, являются естественными токсинами, которые могут вызвать сильные интоксикации. Тяжелые металлы, такие как свинец и ртуть, вызывают неврологические повреждения у детей, а воздействие кадмия может вызвать повреждение почек, особенно у пожилых людей. В 2008 году в Китае три ребенка погибли, а 53 000 детей заболели после употребления

молочных продуктов, испорченных меламинам [7. Р. 39-54], химическим соединением, широко используемым в производстве смол, пластмасс и клеев. До сих пор до конца неизвестно, добавлялся ли меланин в молочные продукты поставщиками намеренно, чтобы увеличить количество белка в молоке, или попал в продукты питания случайно.

Несмотря на тяжелые последствия продовольственного терроризма, его проявления нельзя назвать массовым явлением. Только 3% известных случаев можно считать масштабными инцидентами с человеческими жертвами. Но реальный потенциал подобного рода террористов до конца оценить невозможно, поэтому на государственном уровне разрабатываются методы по обеспечению продовольственной безопасности. В 2000 году Европейская комиссия опубликовала «Белую книгу» по безопасности пищевых продуктов [2], а также общее продовольственное законодательство – регламент ЕС/178/2002 [6] – в котором было учреждено Европейское управление по безопасности пищевых продуктов (EFSA), организация, ответственная за проведение независимой оценки рисков, связанных с пищевыми продуктами и кормами.

Безопасность пищевых продуктов, в первую очередь, – это гарантия того, что пища не причинит вреда потребителю, что люди всегда будут иметь физический, социальный и экономический доступ к достаточному, безопасному и полноценному источнику пищи, удовлетворяющему их диетические потребности и пищевые предпочтения для активной и здоровой жизни [3]. В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации продовольственная безопасность определяется как «состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни» [11]. Наряду с доступной и безопасной продукцией важное место в трактовке продовольственной безопасности занимает понятие продовольственной независимости, путем самообеспечения «страны основными видами отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [11]. То есть уязвимость системы продовольственной безопасности снижается, в основном, путем минимизации притока продовольствия извне, или недопущения внешних угроз.

Но обычные меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов, действующие во всей международной продовольственной системе, не направлены на предотвращение или смягчение преднамеренного загрязнения пищевых продуктов. Говоря о возможностях защиты от продовольственного терроризма и других угроз населению, связанных с продуктами питания, возникает необходимость определения такого понятия как продо-

вольственная оборона. Если продовольственная безопасность – это меры государства, направленные на сохранение продовольственного равновесия, включающего непрерывное обеспечение населения безопасными продуктами питания, то продовольственная оборона – это реакция государства, направленная на противодействие угрозам, связанным с продовольственными кризисами, загрязнением источников питания, террористическими атаками и пр. Поскольку продовольственная оборона является задачей, прежде всего, государства, то ее определения были даны государственными органами. Так, Управление по контролю за продуктами и лекарствами США (FDA) определяет продовольственную оборону как собирательный термин, для того, чтобы охватить деятельность, связанную с защитой национального продовольственного снабжения от преднамеренных актов его загрязнения или фальсификации. Этот термин охватывает и другие аналогичные явления (например, борьбу с биотерроризмом) [12]. Марк Л. Остфилд, представитель Министерства внутренней безопасности США, заявлял, что «термин продовольственная оборона охватывает шаги, предпринятые для минимизации или смягчения угрозы преднамеренного загрязнения продовольственных запасов, и включает в себя выявление уязвимых точек и работу по укреплению инфраструктуры, тем самым делая продовольствие более безопасным» [5].

Служба продовольственной безопасности и инспекции Министерства сельского хозяйства США определяет продовольственную оборону следующим образом – «продовольственная оборона – это не то же самое, что продовольственная безопасность. Продовольственная оборона направлена на защиту продовольственных запасов от преднамеренного загрязнения различными химическими веществами, биологическими агентами или другими вредными веществами со стороны людей, которые хотят причинить нам вред. Целью злоумышленника может быть убийство людей или разрушение нашей экономики [13]».

Участники семинара MITAGS, состоявшегося в апреле 2007 года, предложили следующее определение продовольственной обороны: «продовольственная оборона означает наличие системы для предотвращения, защиты, реагирования и восстановления после преднамеренного введения факторов риска в продовольственное снабжение нашей страны, специально предназначенных для того, чтобы вызвать негативные последствия для здоровья населения, психологические и/или экономические последствия» [9].

В 2007 году Европейским Союзом был принят «зеленый документ», в котором давалось определение такого понятия как «биологическая готовность». Это термин охватывает все аспекты обеспечения безопасности, такие как предотвращение, защита, преследование преступников (террористов), наблюдение и адекватное реагирование на растущие угрозы. Этот термин также охватывает меры, принимаемые для минимизации возмож-

ности преднамеренного загрязнения пищевых продуктов биологическими агентами. Цель этого «зеленого документа» состояла в том, чтобы начать процесс консультаций на европейском уровне по вопросу снижения биологических рисков и принятия соответствующих ответных мер. Следует отметить, что меры Европейской комиссии, направленные, в основном, на продовольственную защиту цепи поставок продовольствия и акцентировавшие внимание на противодействии биологическому терроризму, оказались совершенно недостаточными для предотвращения различного рода манипуляций пищевыми продуктами, в том числе и из-за использования недобросовестной рекламы, или преднамеренного воздействия химических агентов.

Причины пищевых заражений могут быть разнообразны, но даже непреднамеренное попадание отравляющих веществ в пищевые продукты не делает их последствия менее опасными. Поэтому руководителям пищевой отрасли совместно с государственными органами необходимо применять эффективные меры по обеспечению продовольственной безопасности и развивать стратегии продовольственной обороны. Сегодня все больше крупных международных организаций внедряют новые программы продовольственной безопасности, одной из которых является Global Food Safety Initiative (GFSI) – инициатива Форума участников рынка потребительских товаров (Consumer Goods Forum, CGF), ассоциации крупных производителей продуктов питания и розничных операторов, цель которой заключается в повышении уровня пищевой безопасности на мировом рынке. Отличие этой программы от известной системы HACCP (ХАССП) заключается в том, что в концепции последней рассматриваются только случайные опасности для пищевого продукта (оторвавшаяся часть оборудования, попавшая в продукты питания, или размножившиеся бактерии в благотворной для них среде в производственном цехе, и т.д.). А в GFSI предусмотрены меры по противодействию умышленной порчи продовольствия, или продовольственному терроризму и могут рассматриваться не только в рамках продовольственной безопасности, но и продовольственной обороны. Эти меры касаются не только повышенного контроля за продукцией, оборудованием, персоналом, но и готовности государственным учреждениям предотвращать или сводить к минимуму последствия террористического нападения на продукты питания и оказывать поддержку производителям там, где это необходимо.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Dalziel G.R.* Food defence incidents 1950-2008: a chronology and analysis of incidents involving the malicious contamination of the food chain supply. Centre of Excellence for national Security (CENS), S. Rajaratnam School of International Studies, Nanyang Technological University, 2009 // http://www.rsis.edu.sg/cens/publications/reports/RSIS_Food%20Defence_170209.pdf.

2. European Commission. White Paper on Food Safety in the European Union. COM (99) 719, 12 January 2000 // http://ec.europa.eu/dgs/health_consumer/library/pub/pub06_en.pdf.
3. FAO. The state of food insecurity in the World 2001. Rome, 2002 // <http://www.fao.org/docrep/005/y4671e/y4671e06.htm#fn31>.
4. Kolavic S.A., Kimura A., Simons S.L., Slutsker L., Barth S., Haley C.E. An outbreak of *Shigella dysenteriae* type 2 among laboratory workers due to intentional food contamination. JAMA, 1997.
5. Ostfield M.L. Biodefense: U.S. vision of broader cooperation. European Affairs, 2007 // www.europeanaffairs.org/current_issue/2007_spring/2007_spring_10.php4.
6. Regulation (EC) № 178/2002 of the European Parliament and of the Council of 28 January 2002 // http://eurlex.europa.eu/pri/en/oj/dat/2002/l_03/20020201en00010024.pdf.
7. Vega A. Food Defence and Security: The New Reality/Environmental Security and Ecoterrorism Eco-Terrorism Hami Alpas (Editor), Simon M. Berkowicz (Editor), Irina Ermakova (Editor). 2011.
8. WHO (revised in 2008) Terrorist threats to food – guidance for establishing and strengthening prevention and response systems. 2002 // http://www.who.int/foodsafety/publications/fs_management/terrorism/en/.
9. Yoe C., Parish M., Eddy D., Lei DKY, Paleg B., Schwarz J.G. Risk management, the value of the food defense plan, 2008 // <http://www.foodsafetymagazine.com/articlePF.asp?id=2394&sub=sub1>.
10. <https://armtorg.ru/news/21797/>.
11. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/>.
12. <http://www.fda.gov/Food/FoodDefense/Training/ucm111382.htm>.
13. http://www.fsis.usda.gov/food_defense_&_emergency_response/index.asp.
14. <https://www.forumdaily.com/v-ssha-uborshhica-pytalas-otravit-kolleg-chtoby-ne-peresekatsya-s-nimi-na-rabote/>.
15. <https://www.ntv.ru/novosti/2103180/>.
16. https://pikabu.ru/story/v_frg_otravivshiy_detskoe_pitanie_yetilenglikolem_muzhchina_priznal_svoyu_vinu_5378012.
17. <https://www.sgs.ru/ru-ru/news/2019/09/bioterrorizm-v-pishchevoy-promys-hlennosti>.
18. <https://www.thetimes.co.uk/article/greek-supermarkets-strip-shelves-after-eco-terrorists-poison-foods-in-christmas-consumerism-protest-qg630n2mh>.
19. https://www.vice.com/en_us/article/8qk3pa/ecoterrorists-want-to-poison-new-zealands-baby-formula-supply.
20. <http://www.who.int/foodsafety/en/>.

E.N. KARATUEVA

*Candidate of political science, associate
Professor of the Department of management
of socio-political processes and history of the Saint
Petersburg state agrarian University,
Saint Petersburg, Russia*

PROBLEMS AND PREVENTION OF FOOD TERRORISM

Humanity faces large-scale food-borne diseases every year. But their causes often remain uncertain. In most cases, the question of whether they are accidental or intentional has not been fully clarified. Thus, the specificity of food terrorism lies in the complexity of its identification. And it is only possible to counter the growing threats of terrorists by ensuring food security at a high level, which is currently part of the national security strategy of many countries around the world.

The article is devoted to the analysis of the essence of food terrorism, the features of the methods used by terrorists, possible ways of countering, including along with methods of countering food terrorists, providing a favorable environment for food consumption and minimizing food-borne diseases.

Key words: *food terrorism, food security, food defense, biological terrorism, chemical terrorism.*