

Национальный Союз Политологов

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 4(28), 2017

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в **Перечень рецензируемых научных изданий ВАК Министерства
образования и науки РФ по политическим наукам**, в которых должны
быть опубликованы основные научные результаты
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в **Перечень научных изданий рекомендованных
ВАК Республики Узбекистан** для публикации основных научных
результатов диссертаций по политическим и философским наукам

С 1 января 2018 года
ЖУРНАЛ ВЫХОДИТ ОДИН РАЗ В МЕСЯЦ

МОСКВА, 2017

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета — ПЛАТОНОВ В.М., к.ю.н., заведующий кафедрой политических наук РУДН, Председатель Московской городской Думы (1994—2014 гг.)

Редакционный Совет

БЕХ Владимир Павлович	д.ф.н., первый проректор Национального педагогического университета им. М.П. Драгоманова (Украина, г. Киев)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, зав. кафедрой мировой и отечественной культуры Белорусского Национального технического университета (Белоруссия, г. Минск)
ВЕДРИН Оливье	главный редактор русской версии французского журнала «Национальная оборона» (Revue Défense Nationale), спикер Европейской комиссии, редактор франко-германского журнала по вопросам внешней политики «European Union Foreign Affairs Journal» и ректор «Континентального университета в Киеве» (Франция, г. Париж)
ГАЙДУК Вадим Витальевич	д.п.н., к.ю.н., профессор кафедры философии и политологии Башкирского государственного университета (Россия, г. Уфа)
ИРХИН Юрий Васильевич	д.ф.н., профессор кафедры политологии и политического управления РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., заведующая кафедрой политологии и социологии МПГУ (Россия, г. Москва)
КЕТЦЯН Григор Ваникович	к.п.н., заместитель Главного редактора журнала, Председатель Попечительского Совета научного журнала «Вопросы политологии» (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., зав. кафедрой российской политики МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОСИКОВ Игорь Георгиевич	д.и.н., главный научный сотрудник Института этнологии и антропологии РАН (Россия, г. Москва)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, Президент Национального Союза Политологов, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., зав. кафедрой национальных и федеративных отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, зав. кафедрой политологии факультета философии и политологии Казахского Национального университета им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, заведующий кафедрой «Национальные интересы и стабильность общества» Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии Финансового университета при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор кафедры мировой политики и международных отношений РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор кафедры политологии МГТУ им. Н.Э. Баумана (Россия, г. Москва)
СМИРНОВ Вильям Викторович	к.ю.н., заведующий сектором Института государства и права РАН (Россия, г. Москва)

Редакционная коллегия

Главный редактор — МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Кетция Г.В. (к.п.н. — зам. гл. редактора)	Давыдов В.Н. (к.п.н.)
Чернышов С.И. (к.п.н. — зам. гл. редактора)	Козлов Г.Я. (д.и.н.)
Шкурина С.С. (к.п.н. — ответ. редактор)	Медведева В.К. (к.п.н.)
Абрамова О.Д. (д.п.н.)	Слизовский Д.Е. (д.и.н.)

ISSN 2225–8922

**ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ**

УЧРЕЖДЕН
Национальным Союзом
Политологов

Журнал издается при содействии
ООО «Издательство
«Наука сегодня» с участием
Института современной
политики РУДН

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по
надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176
от 12 августа 2011 г.
Журнал издается
один раз в месяц

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог Ulrich's
Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор:
1,489.

Адрес редакции: 119606, г. Москва,
пр-т Вернадского, д. 84, корп. 6,
каб. 2069

Тел.: (910) 463–53–42

Интернет-ресурс: www.souzpolitolog.ru
ruwww.voprosopolitolog.ru

E-mail: voprosopolitolog@yandex.ru
souzpolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может не совпадать
с мнением редакции. При перепечатке
ссылка на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Иванюшина И.Г.

Подписано в печать 24.11.2017
Формат 60×84/16. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Усл. п.л. 22,1.
1000 экз. (1-й завод — 500 экз.)
Заказ № ____

Отпечатано в типографии
ООО «Белый Ветер».
115054, г. Москва, ул. Шипок, 28.
Телефон: (495) 651-84-56

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

<i>Слизовский Д.Е., Медведев Н.П., Ахмадиён Комбиз Сахоби, Репёва Я., Кузнецова Е.</i> Российская Федерация ищет способ обеспечить развитие экспортного потенциала своей системы образования	7
<i>Нестерчук О.А.</i> «Новая политическая культура» как инструмент стабилизации/деформации общества.....	26
<i>Глебов В.А., Давыдов В.Н.</i> Законодательный механизм развития гражданского общества	37
<i>Бакушев В.В.</i> Парламентаризм развивает многообразие демократии	51
<i>Николенко А.А., Тушков А.А.</i> Анализ каузальных связей и элементов концепта «русская власть» с точки зрения метапарадигмы политического универсализма	61
<i>Альбов А.П.</i> Философия, религия, искусство как основа становления и развития цивилизации.....	68
<i>Гришаева О.Н., Гришин О.Е., Толочко А.В.</i> Президентский рейтинг в России: факторы стабильности и роста	79
<i>Амиантов А.А.</i> Современные политические партии России: цели их создания и деятельности	88
<i>Мышьякова Д.В.</i> Рекрутизация политической активности российского гражданского общества на современном этапе.....	99
<i>Строганов В.Б.</i> Конструктивный потенциал применения политической манипуляции в интернете	106

СОВРЕМЕННЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

<i>Бирюков С.В., Барсуков А.М.</i> «Новый шелковый путь» и евразийская интеграция: роль Казахстана.....	114
<i>Палилов Д.Е.</i> Сопряжение Евразийского экономического союза и экономического пояса Шелкового пути.....	126
<i>Цинь Тинтин</i> Китайско-российское газовое сотрудничество и экологическая нагрузка на окружающую среду КНР.....	134
<i>Набиев Бахтияр Эйваз оглы</i> Геополитические аспекты стратегических перспектив во взаимоотношениях Азербайджана и России	143
<i>Касымов А.А.</i> Результативность политического регулирования интеграционных процессов в Республике Таджикистан	151
<i>Мэн Сяньюнь</i> Анализ угроз безопасности «Экономическому поясу Шелкового пути» и необходимости совместного решения проблем КНР с РФ.....	160

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

<i>Экзеков М.Х.</i> Об особых правах коренных малочисленных народов....	172
<i>Дзюбан В.В., Кочергина М.В.</i> Эволюция старообрядческих общин пограничных территорий России, Украины и Беларуси в советский и постсоветский периоды развития: проблемы сохранения этноконфессионального единства.....	182

Ефремова Е.А. Особенности этносоциальных интеграционных процессов в России	193
---	-----

ПОЛИТИЧЕСКИЕ КРИЗИСЫ И КОНФЛИКТЫ

Сулейманова Ш.С. Информационные войны: история и современные тенденции	203
Бирюков С.В., Андреев А.В. Украинский кризис российской политики. К ревизии политических технологий.....	215
Курбонова З.М. Межтаджикский конфликт и его особенности в условиях приобретения независимости.....	223
Соколов А.В., Новикова Ю.А. Группосозидающая функция городских конфликтов (на примере Ярославской области)	230
Палчаев А.Н. О некоторых трудно преодолимых факторах конфликтогенности Северного Кавказа	241
Новосельцев С.В. Территориальные споры в Южно-Китайском море: позиции Индонезии и Сингапура	248
Ширгазина Э.Р. Переговорные практики в политическом процессе: стратегия и тактика	255
Тетерюк А.С. К анализу путей исследования современных вооруженных конфликтов: гибридная война и асимметричный конфликт	263

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Абрамов В.Л., Абрамова О.Д. Экономические интересы России и ЕАЭС при формировании большого евразийского партнерства.....	276
Слоботчиков О.Н., Киселев В.В. Ирландский политический радикализм: причины и возможные последствия.....	287
Ли Дань Изучение России в КНР: состояние и перспективы	301
Чан Хыу Тхан Факторы, снижающие эффективность реализации антикоррупционной политики в современном Вьетнаме	308
Павлов В.В. Совет национальной безопасности при Дональде Джоне Трампе: первые наблюдения	322
Md Sazedul Islam Rise of militancy and terrorism and the political crisis of Bangladesh/ К вопросу о политическом кризисе в Народной Республике Бангладеш.....	331

РЕЦЕНЗИИ

Шевурдяев С.Н. Рецензия на книгу Ю.А. Нисневича «Политика и коррупция: коррупция как фактор мирового политического процесса»..	338
---	-----

НАШИ АВТОРЫ	345
-------------------	-----

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	352
---	-----

аспирант кафедры политологии и политического
управления Института общественных наук
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
Россия, г. Москва

СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ДОНАЛЬДЕ ДЖОНЕ ТРАМПЕ: ПЕРВЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

Статья является попыткой первичного осмысления особенностей функционирования Совета национальной безопасности США и системы принятия внешнеполитических решений при Президенте Дональде Джоне Трампе. Автор делает вывод о продолжающемся процессе концентрации влияния на процессы формирования внешней политики США в Белом доме при усилении тенденций к деформализации процесса с учетом сложностей, связанных с факторами влияния ключевых игроков системы и общей внутриамериканской ситуации в Вашингтоне.

Ключевые слова: Дональд Трамп, Совет национальной безопасности, внешняя политика США.

Период, прошедший с момента инаугурации Дональда Джона **Трампа** (Donald John Trump), первые шаги новой Республиканской Администрации на международной арене, а также известные факты о функционировании системы принятия внешнеполитических решений при Президенте позволяют предварительно охарактеризовать особенности работы Совета национальной безопасности США при Д. Трампе с учетом влияния личности Президента, а также его ближайших советников. Реализации данной научной задачи способствуют анализ профессионального профиля Президента и его советников, а также недавней предвыборной кампании.

Д. Трамп критиковал американские военные союзы и уровень финансового участия в них партнеров США; выступал против торговых соглашений США и поддерживал введение тарифов; проявлял симпатии к подходам «сильных» лидеров. Он последовательно отстаивал данные взгляды на протяжении 30 лет, которые предшествовали его избранию на пост Президента США. Иными словами, Д. Трамп убежден, что США получали недостаточные «компенсации» за поддержание миропорядка и защиту союзников¹.

¹ Wright Thomas. "Trump's Team of Rivals, Riven by Distrust". – URL: http://foreignpolicy.com/2016/12/14/trumps-team-of-rivals-riven-by-distrust/?utm_content=buffer2891c&utm_medium=social&utm_source=facebook.com&utm_campaign=buffer (accessed 30.09.2017).

Д. Трамп спроецировал принципы ведения бизнеса на предвыборную кампанию, полагаясь на узкий круг лояльных (но не обязательно компетентных) советников (в частности, значительное влияние на Д. Трампа оказывают его родственники: дети – **Дональд-мл. (Donald Jr.)**, Иванка (Ivanka) и Эрик (Eric); Джаред Кушнер (Jared Kushner) – зять Президента, бизнесмен, владелец газеты «The New York Observer» и представитель одной из наиболее влиятельных еврейских семей Нью-Йорка). Такой подход, перенесенный на период пребывания в офисе, препятствует попаданию к Президенту любых «внешних» мнений. Поэтому делегирование полномочий опытным специалистам будет неэффективным, если они не пользуются доверием Президента.

Основные лозунги его предвыборной кампании – «Вернем Америке ее величие!» (Make America Great Again!) и «Америка прежде всего» (America First). В основе видения Президента – примат экономики, прагматизма и т.н. национального эгоизма, а основная потребность – это «наведение порядка» внутри собственных границ. Эти лозунги напрямую противоречат точке зрения, согласно которой глобальный миропорядок, основывающийся на либеральной демократии, является основой американского могущества и процветания. Д. Трампа отличает непредсказуемость; он склонен мыслить крупными общими идеями, руководствоваться интуицией, умеет изучить свою «аудиторию» и подать ей «правильный» контент. Д. Трамп ориентирован на успех и популярность собственного образа¹.

Изначальный Кабинет Д. Трампа по большей части состоял «из амбициозных политиков-непрофессионалов, либо из профессионалов-ренегатов, [...] борцов с системой»²:

Вице-Президент Майкл Ричард «Майк» Пенс (Michael Richard «Mike» Pence) – бывший член Палаты представителей, и Губернатор штата Индиана, консервативный республиканский политик, необходимая опытная «политическая ширма» кабинета Д. Трампа.

Первый Советник по вопросам национальной безопасности Майкл Томас Флинн (Michael Thomas Flynn) – Генерал-Лейтенант в отставке, посвятивший большую часть жизни службе в армии и имеющий несколько высших военных образований, 18-й директор Разведывательного управления Министерства обороны США при Президенте Б. Обаме (ушел в отставку на фоне конфликтов с представителями Демократической Администрации).

¹ Сушенцов А., Ребро О., Сучков М. и др. Следующий Президент США: Профессиональные профили Хиллари Клинтон и Дональда Трампа. Электронный ресурс. – URL: <http://www.foreignpolicy.ru/analyses/sleduyushchiy-prezident-ssha-professionalnyy-profil-hillari-klinton-i-donald-trampa/> (дата обращения: 30.09.2017).

² Атасунцев А., Зубов Н. Двадцатка Трампа: Кому новый президент США доверил управление Америкой. Электронный ресурс. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3201309> (дата обращения: 30.09.2017).

Кандидатура Рекса Уэйна Тиллерсона (Rex Wayne Tillerson) на пост Госсекретаря США была выдвинута по инициативе группы в составе Кондолизы Райс, Стивена Хедли, Роберта Гейтса и Джеймса Бейкера, которых М. Пенс попросил о помощи, когда поиски подходящего кандидата в команде Д. Трампа зашли в тупик. Личность Р. Тиллерсона – главы компании «Эксон Мобил» (Exxon Mobil Corporation) и успешного бизнесмена, прошедшего карьерный путь от простого инженера до Главного исполнительного директора, с хорошими связями с иностранными политиками самого разного уровня, – была положительно воспринята Д. Трампом. В своей бизнес-практике на ключевой должности в «Эксон Мобил» Р. Тиллерсон не раз занимал позицию (иногда открыто, иногда делал это кулуарно), которая противоречила официальной линии Администрации Б. Обамы. Р. Тиллерсона можно охарактеризовать как прагматика и, скорее, консерватора¹.

Министр обороны Джеймс Норман Мэттис (James Norman Mattis) – отставной генерал Корпуса морской пехоты США. Дж. Мэттис посвятил всю жизнь военной службе, получив сразу несколько высших военных образований. Принимал участие в операциях «Щит пустыни» (Operation Desert Shield) и «Буря в пустыне» (Operation Desert Storm) в Персидском заливе, командовал Оперативно-тактической группой 58 (Task Force 58) в ходе операции «Несокрушимая свобода» (Operation Enduring Freedom) в Афганистане, 1-ой дивизией Корпуса морской пехоты США в период военной операции США в Ираке в 2000-х гг., а также возглавлял Центральное командование вооруженных сил США (USCENTCOM).

За время службы Дж. Мэттис заслужил прозвища «Бешенный пес» (Mad Dog), а также «Боевой монах» (Warrior Monk), поскольку никогда не состоял в браке и не имел детей. Дж. Мэттис является сторонником более активного, но при этом – продуманного, использования американской военной мощи, в том числе, и для поддержки американских союзников за рубежом.

Хотя Дж. Мэттис нередко оказывался втянутым в скандалы в связи с его заявлениями, которые могли идти вразрез с мнением официального Пентагона, генерал пользуется уважением в военных кругах, при том как у низшего, так и у офицерского состава. Следует отметить, что в целом позиции Дж. Мэттиса и Президента Д. Трампа по ряду ключевых вопросов развития вооруженных сил США и военной политики скорее совпадают².

¹ Ребро О. Профиль кандидата на пост Госсекретаря США Рекса Тиллерсона. Электронный ресурс. – URL: <http://www.foreignpolicy.ru/analyses/profil-kandidata-na-post-gossekreteryassha-reksa-tillersona/> (дата обращения: 30.09.2017); Rex W. Tillerson. – URL: <https://www.state.gov/r/pa/ei/biog/267393.htm> (accessed 30.09.2017).

² Атасунцев А., Зубов Н. Двадцатка Трампа; Суховерхов К. Профиль следующего Министра обороны США Джеймса Мэттиса. Электронный ресурс. – URL: <http://www.foreignpolicy.ru/analyses/profil-sleduyuschego-ministra-oborony-ssha-dzheyma-mettisa/> (дата обращения: 30.09.2017); Jim Mattis. Secretary of Defense. – URL: <https://www.defense.gov/About/Biographies/Biography-View/Article/1055835/james-mattis/> (accessed 30.09.2017).

«Оригинальную» команду Д. Трампа в сфере национальной безопасности можно условно разделить на три блока: сторонники политики «Америка прежде всего» (America Firsters), «религиозные воины» (religious warriors) и традиционалисты (traditionalists).

И если к первому лагерю можно отнести, к примеру, Стивена Кевина «Стива» Бэннона (Stephen Kevin «Steve» Bannon), в целом, такая политика не находит широкой поддержки в республиканском истеблишменте.

Именно в момент острой критики М. Флинн становится советником Президента и вместе с ним на политическую арену выходят т.н. «религиозные воины» – когорта республиканцев, которая не сместила акцент с «войны» против радикального исламизма и терроризма на проблему сохранения американского лидерства в Европе и Восточной Азии. Два данных вопроса можно считать ключевыми внешнеполитическими реперными точками Республиканской партии после террористических актов 11 сентября 2001 г. Именно первый аспект важен для значительной части республиканского электората и активно продвигался в предвыборной кампании Д. Трампа, поскольку, в том числе, в данных терминах «прорекламировать» идею «America First» было реальнее.

Крыло традиционалистов, в свою очередь, закрывает оставшиеся бреши в стратегии первых двух групп. Эти политики и эксперты (например, Дж. Мэттис, Митт Ромни, Ричард Хаас, С. Хедли) в целом разделяют положения внешнеполитического консенсуса относительно правильной стратегии США после окончания Второй мировой войны и видят свою задачу в приведение внешней политики Д. Трампа в более мейнстримовское русло.

В результате каждая из «фракций» заинтересована в ограничении свободы двух других, однако для этого требуется сотрудничество с каждой из них. Потребность в таком балансе может дать ответ на вопрос, почему Д. Трамп изначально сделал выбор именно в пользу треугольника М. Флинн – Дж. Мэттис – Р. Тиррельсон¹.

Законодательную базу функционирования Совета национальной безопасности США при Д. Трампе обеспечивает «Меморандум об организации», который был издан 28 января 2017 г. Организация Совета национальной безопасности и Системы Совета, в целом, следует традиции, установленной при предшествующих президентских администрациях. При этом в документе отмечается, что с учетом трансграничности угроз XXI в. совещательные структуры при Президенте должны демонстрировать возможность к трансформации и адаптации. При том, что Президент остается председателем Советов национальной и внутренней безопасности, отмеча-

¹ Wright Thomas. "Trump's Team of Rivals, Riven by Distrust". – URL: http://foreignpolicy.com/2016/12/14/trumps-team-of-rivals-riven-by-distrust/?utm_content=buffer2891c&utm_medium=social&utm_source=facebook.com&utm_campaign=buffer (accessed 30.09.2017).

ется, что в его отсутствие и по его указанию Вице-Президент «может председательствовать» на заседаниях. Такая формулировка, очевидно, создает потенциал к борьбе за влияние и столкновению интересов Вице-Президента и Советника по вопросам национальной безопасности (и соответственно, по внутренней безопасности), который традиционно председательствует на заседаниях Совета в подобных ситуациях (то же закладывается и в Комитете заместителей). При этом определение повестки остается в ведении Советника.

Также расширяется круг должностных лиц, которые «приглашаются в качестве участников на любое заседание СНБ» (а также могут присутствовать на встрече Комитета директоров). Среди них Глава Аппарата, Главный специалист по вопросам стратегии, Советник Президента и др. В такой ситуации Совет может «раздуваться» до состояния, в котором его работа будет либо неэффективной, либо указанные выше лица будут иметь большее влияние на Президента, поскольку выбраны и подотчетны ему лично и не представляют какую-либо государственную бюрократию. Это может быть особенно вероятно в случае с Директором Национальной разведки и Главой Комитета начальников штабов, которые, хотя и сохраняют свое постоянное присутствие в Совете («shall also attend»), по сути, исключаются из заседаний Комитета директоров и приглашаются лишь в случае рассмотрения повестки, имеющей отношение к их работе. При этом сложным представляется спроектировать ситуацию, при которой мнение, как минимум, Директора Национальной разведки можно не учитывать при рассмотрении вопросов по проблематике национальной безопасности¹.

13 февраля 2017 г. М. Флинн ушел в отставку на фоне сообщений о том, что политик ввел в заблуждение высокопоставленных членов Администрации относительно содержания бесед с Послом Российской Федерации Сергеем Кисляком в декабре 2016 г. Джозеф Кит Келлог-мл. (Joseph Keith Kellogg Jr.) – также отставной генерал – занял пост и.о. Советника по вопросам национальной безопасности².

Генерал-лейтенант Герберт Рэймонд «Г.Р.» МакМастер (Herbert Raymond «H.R.» McMaster) был назначен на должность Советника по вопросам национальной безопасности 20 февраля 2017 г. Г. МакМастер – профессиональный военный, писатель, доктор философии, принимал участие в активных фазах двух операций США в регионе Персидского залива, служил в Афганистане. В период второй иракской кампании Г. МакМастер зарекомендовал себя в качестве одного из лучших специалистов по противоповстанческим

¹ Presidential Memorandum. Organization of the National Security Council and the Homeland Security Council. January 28, 2017. – URL: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/01/28/presidential-memorandum-organization-national-security-council-and> (accessed 01.10.2017).

² Berman Russell. “The Resignation of Michael Flynn”. – URL: <https://www.theatlantic.com/politics/archive/2017/02/the-resignation-of-michael-flynn/516579/> (accessed 01.10.2017).

операциям. Знающие его люди описывают Г. МакМастера как преданного долгу солдата и высокоинтеллектуального человека, который не боится высказывать неудобную правду вышестоящим чинам и политикам и добиваться поставленных целей даже в случае противодействия официальных лиц. В отличие от большинства других назначений, выдвижение Г. МакМастера на должность Советника снискало одобрение как у сторонников, так и у противников Д. Трампа в Вашингтоне. Стоит, однако отметить, что задача нового Советника была вдвойне непростой: Г. МакМастер вынужден не только заручиться доверием Д. Трампа в ситуации, когда в Белом доме особенно велика роль иных советников Президента, но и выстроить работоспособную централизованную систему принятия решений, значительной заинтересованности в которой, как минимум, в начале своего президентства не проявляли ни Д. Трамп, ни его ближайшее окружение¹.

В начале апреля 2017 г. стало известно, что С. Бэннон – бывший глава влиятельного консервативного «Breitbart News» и основной стратег предвыборной команды Д. Трампа – лишился своего места в Совете национальной безопасности (не исключено, что это было связано с назначением на должность Г. МакМастера). При этом политик продолжал оставаться Советником Президента, а Группа стратегических инициатив (Strategic Initiatives Group), подотчетная непосредственно С. Бэннону, продолжила свое функционирование. Группа *de facto* являлась отдельным аналитическим центром, разрабатывающим рекомендации для Президента. Ряд аналитиков расценивали ее как отдельный значимый центр силы в Белом доме – наряду с Советом национальной безопасности и командой Вице-Президента².

Переходный период в Администрации Д. Трампа был связан со многими сложностями в вопросах закрытия целого ряда вакантных постов разного уровня в связи с разными позициями советников Президента и министров, отсутствием кандидатур или неспособностью назначенных лиц исполнять некоторые специфические задачи, которые имеют отношение к ряду должностей³.

В первые месяцы президентства Д. Трампа от источников, знакомых с ситуацией внутри Администрации, начала поступать информация о том, что Президент был разочарован невозможностью управлять страной таким же об-

¹ De Luce Dan. “From ‘Dereliction of Duty’ to Trump’s White House”. – URL: <http://foreignpolicy.com/2017/02/20/from-dereliction-of-duty-to-trumps-white-house/> (accessed 01.10.2017).

² Buncombe Andrew. “Steve Bannon ‘removed from National Security Council’ but remains Donald Trump’s chief strategist”. – URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/steve-bannon-national-security-council-remove-donald-trump-chief-strategist-white-house-a7668676.html> (accessed 01.10.2017).

³ De Luce Dan and John Hudson. “Trump’s National Security Team Is Missing in Action”. – URL: http://foreignpolicy.com/2017/01/18/trumps-national-security-team-is-missing-in-action/?utm_content=buffer6e24d (accessed 30.09.2017).

разом, как и корпорацией. Масштабы бюрократии, несогласные судьи, необходимость взаимодействия с Республиканцами на Капитолийском холме, утечка информации и разногласия между членами Совета национальной безопасности – все это затормаживало процесс принятия решений и их реализацию, что не могло нравиться Президенту, который на основе собственного профессионального опыта привык к диаметрально противоположной ситуации¹.

При этом утечки также свидетельствуют о том, что в конфиденциальной обстановке Д. Трамп высказывал мнение, что «система» на самом деле не сможет помешать Президенту назначать в Правительство желаемых должностных лиц или реализовывать политические проекты.

Основываясь на собственном профессиональном опыте, Д. Трамп также склонен переадресовывать детальные вопросы своим советникам, к примеру, С. Бэннону или Дж. Кушнеру. Президент также часто задает «простые» вопросы при обсуждении «сложных» тем, а при чрезмерном погружении в детали меняет тему обсуждения, чтобы создавалось впечатление, «будто [Президент – Авт.] все время контролирует ситуацию»².

По мнению признанного специалиста по вопросам функционирования американских президентских администраций Джеймса Манна, Совет национальной безопасности Д. Трампа принципиально отличается от советов шести предыдущих республиканских администраций, которые занимали Белый дом с момента окончания Второй мировой войны. Советники при прошлых президентах-республиканцах ранее могли входить в первый или второй «эшелоны» президентских кабинетов или аппарата системы национальной безопасности и обладали тем самым «внешнеполитическим опытом». Кроме того, основные советники Д. Трампа также не были ранее знакомы друг с другом и имеют ряд расхождений во взглядах.

Как показывает практика, опытные должностные лица не всегда способны сформировать эффективный внешнеполитический курс; в равной степени разность во взглядах не обязательно означает паралич системы принятия решений. При этом, однако, многое зависит от наличия стратегического видения и умения извлекать выгоду из дискуссии. Именно здесь важна личность Президента. Д. Трамп же, по мнению Дж. Манна, не предлагает жизнеспособной стратегии и склонен просто принимать сторону победителя, когда «баталии» среди его советников подойдут к концу³.

¹ Isenstadt Alex Vogel P. Kenneth and Josh Dawsey. “Trump vexed by challenges, scale of government”. – URL: <http://www.politico.com/story/2017/02/donald-trump-challenges-governing-presidency-234879> (accessed 01.10.2017).

² Buncombe Andrew. “Donald Trump ‘surprised he cannot run the US government like his businesses’, aides reveal”. – URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/donald-trump-surprise-run-us-government-like-business-president-scale-limits-white-house-executive-a7573601.html> (accessed 01.10.2017).

³ Mann James. “Donald Trump’s Foreign Policy Team: Built to Fail”. – URL: <https://www.nytimes.com/2016/12/17/opinion/sunday/donald-trumps-foreign-policy-team-built-to-fail.html?mcubz=0> (accessed 01.10.2017).

Проведение внешней политики новой Республиканской Администрацией, несомненно, осложнено как ситуацией, складывающейся в Белом доме и Совете национальной безопасности, так и известными скандалами, и подозрениями, а также противодействием со стороны вашингтонского истеблишмента, который всячески будет усложнять процесс принятия и реализации президентских инициатив. В этом контексте открытым остается два вопроса: (1) является ли т.н. «трампизм» случайным исключением из правил или проявлением новой формирующейся реальности американской политики; и (2) насколько американские лидерство, мощь и влияние пострадают за период президентства Д. Трампа. Ответы на данные вопросы еще только предстоит сформулировать. Что же касается системы принятия решений при Президенте США, то уже сейчас с уверенностью можно констатировать, что Д. Трамп продолжил известную тенденцию, направленную на концентрацию контроля над внешней политикой в Белом доме, делая ставку на неформальные и более компактные и закрытые механизмы принятия решений, подключив при этом к процессу собственную семью, что можно считать определенным нововведением для современного американского президентства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Атасунцев А., Зубов Н.* Двадцатка Трампа: Кому новый президент США доверил управление Америкой. Электронный ресурс. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3201309>.
2. *Ребро О.* Профиль кандидата на пост Госсекретаря США Рекса Тиллерсона. Электронный ресурс. – URL: <http://www.foreignpolicy.ru/analyses/profil-kandidata-na-post-gossekretery-a-ssha-reksa-tillersona/>.
3. *Суховерхов К.* Профиль следующего Министра обороны США Джеймса Мэттиса. Электронный ресурс. – URL: <http://www.foreignpolicy.ru/analyses/profil-sleduyuschego-ministra-oborony-ssha-dzheymisa-mettisa/>.
4. *Сушенцов А., Ребро О., Сучков М. и др.* Следующий Президент США: Профессиональные профили Хиллари Клинтон и Дональда Трампа. Электронный ресурс. – URL: <http://www.foreignpolicy.ru/analyses/sleduyushchiy-prezident-ssha-professionalnyy-profil-hillari-klinton-i-donalda-trampa/>.
5. *Berman Russell.* “The Resignation of Michael Flynn”. – URL: <https://www.theatlantic.com/politics/archive/2017/02/the-resignation-of-michael-flynn/516579/>.
6. *Buncombe Andrew.* “Donald Trump ‘surprised he cannot run the US government like his businesses’, aides reveal”. – URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/donald-trump-surprise-run-us-government-like-business-president-scale-limits-white-house-executive-a7573601.html>.
7. *Buncombe Andrew.* “Steve Bannon ‘removed from National Security Council’ but remains Donald Trump’s chief strategist”. – URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/steve-bannon-national-security-council-remove-donald-trump-chief-strategist-white-house-a7668676.html>.

8. *De Luce Dan*. "From 'Dereliction of Duty' to Trump's White House". – URL: <http://foreignpolicy.com/2017/02/20/from-dereliction-of-duty-to-trumps-white-house/>.

9. *De Luce Dan and John Hudson*. "Trump's National Security Team Is Missing in Action". – URL: http://foreignpolicy.com/2017/01/18/trumps-national-security-team-is-missing-in-action/?utm_content=buffer6e24d.

10. *Isenstadt Alex Vogel P. Kenneth and Josh Dawsey*. "Trump vexed by challenges, scale of government". – URL: <http://www.politico.com/story/2017/02/donald-trump-challenges-governing-presidency-234879>.

11. *Jim Mattis*. Secretary of Defense. – URL: <https://www.defense.gov/About/Biographies/Biography-View/Article/1055835/james-mattis/>.

12. *Mann James*. "Donald Trump's Foreign Policy Team: Built to Fail". – URL: <https://www.nytimes.com/2016/12/17/opinion/sunday/donald-trumps-foreign-policy-team-built-to-fail.html?mcubz=0>.

13. Presidential Memorandum. Organization of the National Security Council and the Homeland Security Council. January 28, 2017. – URL: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/01/28/presidential-memorandum-organization-national-security-council-and>.

14. *Rex W. Tillerson*. – URL: <https://www.state.gov/r/pa/ei/biog/267393.htm>.

15. *Wright Thomas*. "Trump's Team of Rivals, Riven by Distrust". – URL: http://foreignpolicy.com/2016/12/14/trumps-team-of-rivals-riven-by-distrust/?utm_content=buffer2891c&utm_medium=social&utm_source=facebook.com&utm_campaign=buffer.

V.V. PAVLOV

*PhD student, Department of Political Science
and Public Administration, School of Public Policy,
The Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Moscow, Russia*

THE U.S. NATIONAL SECURITY COUNCIL UNDER DONALD JOHN TRUMP: THE EARLY INSIGHTS

The article under consideration represents an attempt of a preliminary assessment of the U.S. National Security Council and foreign policy decision-making system functioning under President Donald John Trump. The author believes that the process of control concentration over foreign policy formulation in the White House is still evident with the growing tendency towards the process de-formalization. The abovementioned facts are subject to key engaged personalities influence and current political developments in Washington, D.C. – both generally bringing complexities thereto.

Key words: *Donald Trump, the National Security Council, the U.S. foreign policy.*